

**ДЕТАЛЬНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ДЛЯ
СРЕДНЕСРОЧНОГО ОБЗОРА МДУОСБ И ВСЕМИРНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ СТИ-
ХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ 1994 ГОДА**

1. Общий обзор и краткое содержание

Географическое положение республики, ее геологические, геоморфологические и климатические особенности создают благоприятные условия для развития природных стихийных бедствий. На территории Узбекистана неоднократно имели место землетрясения, оползни, паводки, сели, лавины и другие опасные процессы и явления, наносившие большой материальный ущерб и приводившие нередко к гибели и травмам людей. В связи с нарастанием техногенной нагрузки на природную среду, освоением территории, быстрым ростом численности населения в опасных зонах повышается активность опасных процессов, расширяются зоны их проявления и масштаба.

Около 80 % территории Республики Узбекистан, на которой проживает более 15 млн. человек и имеются крупные промышленные и сельскохозяйственные центры, расположено в сейсмически активных районах, где возможно проявление землетрясений с силой 7 и более баллов. Сложившееся размещение производительных сил и природные условия не позволяют отказаться от дальнейшего освоения этих районов и диктуют необходимость обеспечения безопасного функционирования производственных и жилищно-гражданских объектов при периодически повторяющихся землетрясениях. За последние 30 лет на территории Республики произошло несколько сильных землетрясений - Ташкентское 1966 г., Газлийское 1976г. и 1984г., Таваксайское 1977г., Назарбекское 1980г., Папское 1984г., Избаскентское 1992г. и др., которые нанесли значительный ущерб экономике Республики и привели к человеческим жертвам.

Широкое распространение лессовых пород способствует повсеместному развитию оползней-потоков, определяет массовость, сезонность и периодичность их активизации, взаимосвязь и взаимообусловленность с другими экзогенными процессами. Неопределенность време-

ни начала и интенсивность их смещения, масштабов распространения оползневых масс приводит к развитию чрезвычайных ситуаций.

Глубокие оползни объемом до десятков и сотен млн. куб. м. формируются в песчано-глинистых породах мезо-кайнозой и характеризуются длительными периодами подготовки и постоянным режимом смещения.

В Республике придается большое значение борьбе с опасными природными процессами. Планомерное изучение их проводится на протяжении 35 лет.

Выявлены районы повышенной опасности от природных процессов (землетрясения, оползни, сели, лавины и т. д.), где сосредоточены системы наблюдений и предупреждений.

2. ОЦЕНКА РИСКА.

Около 70% населения республики проживает в сейсмоактивных зонах, где возможны землетрясения с интенсивностью 7 и более баллов по международной 12 балльной шкале (с $M=5,5-7,5$ по Рихтеру). Многие дома, особенно индивидуальные, построены без учета строительных норм и правил. Жилые дома в республике пока не паспортизированы в сейсмическом отношении. Здесь в случае сильного землетрясения с $M=7-7,5$ в густонаселенных районах возможны десятки тысяч человеческих жертв и ущерб в экономике на миллиарды долларов.

На территории республики выявлено более 12 тысяч оползней и обвалов. Площадь земель с высокой пораженностью оползнями и обвалами составляет - 2, со средней пораженностью - 18, низкой пораженностью - 70 км. кв. В зоне их воздействия находятся 3810 хозяйств (в зоне умеренного риска - 2400 хозяйств, повышенного риска - 560 хозяйств, высокого риска - 850 хозяйств). Развитие оползне-обвальных процессов угрожает 120 оздоровительным комплексам, 126 участкам каналов и автодорог, 13 горным озерам и водохранилищам и 20 горно-рудным предприятиям.

В 1991-1993 гг. при катастрофическом смещении оползней погибло 73 человека, переселено 390 семей, разрушено 105 хозяйств, материальный ущерб составил 50 млн. руб. (в ценах 1990г.).

К стихийным гидрометеорологическим явлениям и загрязнению природной среды, вызывающим чрезвычайные ситуации на территории республики, относятся сильные осадки, сели, лавины, паводки, прорывы высокогорных озер, градобитие, засухи, высокие уровни загряз-

нения природной среды. Наиболее уязвимыми территориями с высокой плотностью населения являются южная и восточная части Узбекистана.

На территории республики выявлено более 500 селеопасных бассейнов и лавиноопасных зон. Общая плотность этих бассейнов составляет 45,8 тыс. км. кв. За весь период наблюдений зарегистрировано 2600 селевых потоков и более 30000 лавин, выявлено 210 объектов, расположенных в селеопасных зонах, и 90 объектов в лавиноопасных зонах.

В 1992-1993гг. в республике произошло около 46 тысяч пожаров с общим материальным ущербом 1,8 млрд. рублей, погибло 510 человек.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В республике ведутся широкомасштабные и планомерные работы по снижению ущерба от землетрясений. В частности, в Институте сейсмологии занимаются разработкой научных основ и методов общего и детального сейсмического районирования и прогнозирования землетрясений на основе режимных наблюдений. Последняя карта сейсмического районирования составлена в 1978 году. В настоящее время Институт работает над составлением новой карты сейсморайонирования, завершение которой планируется на 1996 год. Составлены карты сейсморайонирования более 30 крупных городов и гидротехнических сооружений. Ведутся также режимные сейсмологические наблюдения над техногенными объектами.

Разработаны критерии оценки опасности и экстремальных ситуаций, принципы районирования территории по степени риска от опасных природных процессов и формы учета ущерба. Проводится служба слежения и предупреждения опасных геологических процессов, охватывающая площадь около 90 тысяч км. кв. В Ангренском промышленном районе и курортной зоне Чарвакского водохранилища на двух полигонах создана система мониторинга экзогенных процессов для изучения влияния горных работ и эксплуатации горного водохранилища на развитие и активизацию опасных природных процессов.

Для аккумуляции селевых и паводковых потоков построены селе и водохранилища с общим объемом около 20 км. куб.

Внедряется единая система наблюдения за состоянием водохранилищ и локальные системы оповещения о возможных авариях.

Специалисты Главгидромета принимали участие в разработке комплексной схемы защиты населенных пунктов и промышленных объектов от оползней, обвалов, селей и лавин, проводили работу по выявлению объектов, расположенных в селе- и лавиноопасных зонах.

Разработаны карты селевой и лавинной опасности. Создан банк данных "Лавины", формируются банки данных селей и экстремально высокого загрязнения природной среды.

Главгидромет по результатам ежегодных обследований территории регулярно направляет предложения и рекомендации по проведению организационных и инженерно-технических мероприятий с целью предотвращения или снижения ущерба от селей и лавин в Комиссию Кабинета Министров республики по чрезвычайным ситуациям, органам местного самоуправления, министерствам и ведомствам, руководству объектов, расположенных в селе и лавиноопасных зонах.

В 1993 году Главгидромет совместно с Минводхозом подготовил проект постановления Правительства, регламентирующего порядок освоения зон, подверженных экзогенным процессам, и меры по снижению ущерба от них.

В соответствии с решением от 15 мая 1993 года на Главгидромет возложено проведение обязательной экспертизы проектов и строящихся объектов в селе-лавиноопасных зонах.

Служба активных воздействий на гидрометеорологические процессы проводит предупредительные спуски снежных лавин в местах массового отдыха населения.

Разработано обоснование и проведены стабилизационные мероприятия на Атчинском оползне объемом 800 млн куб. м и принудительная разгрузка оползней взрывом на трех участках.

Составлена комплексная схема защиты территории Узбекистана от опасных геологических процессов в масштабе 1:10000-1:500000.

Создан информационный центр и формируется банк данных по опасным геологическим процессам.

4. СИСТЕМА ТРЕВОГИ

В настоящее время полная информация режимных наблюдений о сейсмической ситуации в республике от 11 комплексных прогностических станций ежедневно передается в г. Ташкент в центр обработки и анализа. Еженедельно данные режимных наблюдений обсуждаются на

заседаниях Прогнозной комиссии и даются краткосрочные (на неделю) и среднесрочные (на несколько месяцев) прогнозные заключения. Прогнозы носят пробный характер. Они передаются в Академию наук и в случае наличия тревоги в Комиссию по чрезвычайным ситуациям.

На 20 оползнеопасных участках создана система экстренного предупреждения и тревоги катастрофического смещения радиусом действия 0,5 км.

Наблюдательная сеть Главгидромета состоит более чем из 400 пунктов наблюдений за гидрометеорологическими явлениями и уровнем загрязнения природной среды (воздуха, поверхности вод, почвы).

Штормовые оповещения о стихийных гидрометеорологических явлениях и экстремально высоком загрязнении природной среды поступают в Главгидромет и доводятся до органов государственного управления и заинтересованных организаций. Координацию этой деятельности осуществляет Комиссия по чрезвычайным ситуациям Главгидромета.

Основными трудностями при обработке и передаче информации от пунктов наблюдения до центра обработки являются отсутствие четко налаженной системы телекоммуникационной сети.

5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В январе 1993 года Республика Узбекистан подписала Межгосударственное соглашение стран СНГ о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В целях практической реализации положений соглашения создан Межгосударственный Совет, два заседания которого состоялись в апреле (г. Москва) и октябре (г. Бишкек) месяцах 1993 года.

В сентябре 1993 года Республика Узбекистан подписала Межгосударственное соглашение СНГ о сотрудничестве и взаимодействии в области изучения землетрясений и прогнозирования сейсмической опасности.

Основной проблемой в области международного сотрудничества является отсутствие договорно-правовой базы и на ее основе развитие много и двустороннего сотрудничества.

6. ОБЩАЯ ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВНАЯ ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ МДУОСБ

Основной задачей является выявление территории с высокой степенью риска природных опасностей, разработка мероприятий по предупреждению и уменьшению количества участков, на которых могут возникнуть чрезвычайные ситуации.

Планы по смягчению опасности стихийных бедствий включают в себя:

проведение службы слежения и предупреждения от сейсмических событий, стихийных гидрометеоявлений, оползней, обвалов и ведение мониторинга в зонах интенсивного технического воздействия на природную среду;

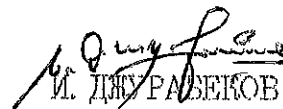
принятие градостроительных решений с учетом возможности воздействия на здания и сооружения опасных природных процессов (землетрясений, селей, оползней, обвалов, наводнений, опустынивания и др.);

создание телекоммуникационных систем связи "наблюдательный участок - центр", системы раннего предупреждения и тревоги радиусом действия более 0,5 км;

разработка нормативной базы внедрения налоговых и страховых стимулов, как эффективных мер по уменьшению опасности стихийных бедствий.

В перспективе планируется проведение работ по разработке общего национального плана смягчения последствий стихийных бедствий.

Первый заместитель Премьер-министра,
Председатель Комиссии Кабинета
Министров Республики Узбекистан
по чрезвычайным ситуациям


И. ДЖУРАБЕКОВ