



28. февраля 19 94 г.

№ 3/208

Краткий национальный отчет об
участии в международном десяти-
тилетии по уменьшению опасности
стихийных бедствий

/МДУОСБ - 1993г./

Раздел А. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ УЧАСТИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МДУОСБ

I. Структура Комиссии Совета Министров Республики
Беларусь по чрезвычайным ситуациям занимающаяся
проведением МДУОСБ

Комиссия Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям создана постановлением Правительства Республики Беларусь от 26 февраля 1991 года № 71 для обеспечения постоянной готовности органов республиканского управления всех уровней к быстрым и эффективным действиям в случае возникновения экстремальной обстановки, вызванной авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями, а также в связи с проведением МДУОСБ координации министерств, ведомств, учреждений и организаций по уменьшению опасности стихийных бедствий.

В состав комиссии входит 31 представитель министерств, ведомств, научных учреждений, в т.ч. от:

Совета Министров Республики Беларусь /3 чел./;

Министерства внутренних дел /2 чел./;

Штаба гражданской обороны /2 чел./;

Министерства жилищно-коммунального хозяйства /1 чел./;

Министерства здравоохранения /1 чел./;

Министерства энергетики /1 чел./;

Министерства транспорта и коммуникаций /1 чел./;

Министерства информации /3 чел./;
Министерства сельского хозяйства и продовольствия /1 чел./;
Министерства лесного хозяйства /1 чел./;
Министерства юстиции /1 чел./;
Министерства финансов /1 чел./;
Министерства связи и информатики /1 чел./;
Министерства обороны /1 чел./;
Государственного комитета по промышленности /1 чел./;
Государственного комитета по экологии /1 чел./;
Государственного комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике /1 чел./;
Комитета государственной безопасности /1 чел./;
Государственного комитета по экономике и планированию /1 чел./;
Государственного комитета по нефти и химии /1 чел./;
Государственного комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС /1 чел./;
Концерна по топливу и газификации /1 чел./;
Государственного предприятия "Белтрансгаз" /1 чел./;
Академии Наук /1 чел./;
Главного управления по гидрометеорологии /1 чел./.

2. Внутренняя организация Комиссии Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям

Комиссия по чрезвычайным ситуациям является межведомственным совещательным органом при Правительстве Республики Беларусь и несет перед ним ответственность за результаты своей деятельности.

Комиссию возглавляет Председатель -- Заместитель Председателя Совета Министров республики Кеник И.А.. Персональный состав Комиссии утвержден постановлением Правительства Республики Беларусь.

Для решения оперативных вопросов в Комиссии образован секретариат в количестве 4 человек, в который входят Председатель Комиссии, два его заместителя и секретарь.

Положением о Комиссии Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям определены цели, задачи и порядок работы.

Комиссия проводит заседания один раз в два месяца по актуальным вопросам, касающимся предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций.

3. Основные виды стихийных бедствий, характерные для Республики Беларусь

В и д	М е с т о	Население, подвергающееся воздействию
Наводнения	Брестская, Гомельская области в бассейне реки Припять	Около 2 млн. чел.
Ураганы, бури, смерчи	Более 10% территории Республики Беларусь	Около 1 млн. чел.
Засуха	Более 30% территории республики	Около 3 млн. чел.
Снежные заносы, обледенения, заморозки	Более 30% территории республики	Около 3,2 млн. чел.
Пожары /лесные, торфяные/	Более 10% территории республики	Около 1 млн. чел.

4. Стихийные бедствия происшедшие в 1993 году

В и д	Места наиболее значительных стихийных бедствий	Пострадавшее население	У щ е р б
Пожары в лесах и на торфяниках	Брестская, Витебская, Гродненская, Минская, Могилевская области		Более 3 млн. руб.
Наводнения	Брестская, Гомельская, Минская области		Более 200 млрд. руб.
Ураганы /всего-8/	Витебская, Гродненская, Гомельская, Минская области		Более 15 млн. руб.

5. Национальные социально-экономические условия

Население - 10372,5 тыс.чел.

Валовый национальный продукт - 12619 млрд.руб.

Доход на душу населения - 855236 руб.

6. Содействие другим странам в области уменьшения опасности стихийных бедствий

В январе 1993 года подписано межгосударственное Соглашение Сотрудничества Независимых Государств о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в котором заключены принципы сотрудничества и определен механизм выработки и принятия решений в случае крупных катастроф.

Парафированы двухсторонние соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи Республики Беларусь с Россией.

Аналогичные проекты двухсторонних соглашений подготовлены между Республикой Беларусь и Литвой, Украиной, Польшей.

7. Международная помощь, необходимая для уменьшения опасности стихийных бедствий

Республика Беларусь заинтересована:

в проведении совместных экспериментальных и теоретических исследований, направленных на создание индекса опасности возникновения крупных стихийных бедствий;

в международном обмене достижениями в области предотвращения и ликвидации крупных лесных и торфяных пожаров, наводнений и средств борьбы с ними;

в проведении независимой международной экспертизы основных законодательных актов Республики Беларусь в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

Республику Беларусь интересует опыт и достижения других стран по следующим вопросам:

результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области совершенствования средств защиты, способов и средств ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, систем связи и оповещения;

меры государственного стимулирования производства и накопления средств индивидуальной и коллективной защиты;

содержание типовых планов по уменьшению опасности стихийных бедствий, планов действий при чрезвычайных ситуациях, защиты населения и персонала объектов, экономики;

действующее законодательство, нормы и стандарты в области защиты населения, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

новые технические средства наблюдения и контроля за стихийными бедствиями.

8. Дополнительные сведения

Для обеспечения безопасности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству и ликвидации последствий Правительство Республики Беларусь приняло постановление от 24.02.93г. № 95 "О создании Республиканской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" /РСЧС/.

В качестве основной цели создания системы ставилось совершенствование координации деятельности органов государственного управления и объединение усилий организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств для решения задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В систему вошли территориальные, ведомственные подсистемы и звенья. Руководящими органами РСЧС являются Комиссии по чрезвычайным ситуациям. Созданная система подтвердила целесообразность и значимость в ходе ликвидации стихийных бедствий 1992-1993 годов.

Входя в ряды участников Международного десятилетия, Республика Беларусь имеет систему, на которую можно опереться в этой работе.

В Республике Беларусь создана и эффективно функционирует Комиссия Совета Министров республики по вопросам экологии, а также межведомственные комиссии.

Раздел Б. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ И ТЕКУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ МДУОСБ

I. Шаги, предпринимаемые для достижения трех основных задач десятилетия

а/ Обобщенная оценка риска стихийных бедствий на национальном уровне

Для Республики Беларусь характерными стихийными явлениями, приносящие значительный материальный ущерб, являются наводнения, ураганы, сильные ветры, заморозки, снежные заносы, засуха, пожары в лесах и на торфяниках.

Наибольшую опасность для территории республики представляют наводнения, являющиеся наиболее частым явлением и приносящие значительный ущерб.

Высока вероятность засух и возникновение в связи с этим пожаров в лесах, на торфяниках и сельскохозяйственных угодьях, влияющих на состояние национальной экономики.

Наиболее часто влиянию стихийных бедствий, характерных для территории республики, подвержены южные районы Брестской, Гомельской и Минской областей.

По оценкам ежегодный ущерб экономике Республики Беларусь от характерных стихийных бедствий составляет 50-80 млн. рублей /в ценах 1991 года/.

б/ Планы по уменьшению опасности стихийных бедствий на национальном и местном уровне

Комиссией Совета Министров Республики Беларусь разработана программа участия республики в проведении Десятилетия не проводилась. Однако, в ежегодных планах Комиссии предусматриваются мероприятия, направленные на снижение опасности стихийных бедствий, а также возможных чрезвычайных ситуаций техногенного и экологического характера.

В республике существует единая система планирования в организациях и учреждениях по вопросам устойчивости функционирования народного хозяйства в различных чрезвычайных ситуациях. Система планирования охватывает все уровни государственного и местного управления.

Комплекс плана включает:

планы гражданской обороны Республики Беларусь, области, города, района, административно-территориальной единицы в составе города;
планы основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Бела-

русь, области, города, района, административно-территориальной единицы в составе города;

планы проведения научно-исследовательских работ по устойчивому функционированию агропромышленного комплекса в чрезвычайных ситуациях;

планы взаимодействия в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

планы работы комиссий по чрезвычайным ситуациям всех уровней.

Данный комплекс планов в значительной степени определяет деятельность Республики Беларусь в рамках МДУОСБ.

в/ Система оповещения о стихийных бедствиях

В интересах защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций совершенствуется автоматизированная система централизованного управления /АСЦО/ Республиканской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях /РСЧС/.

АСЦО является составной частью системы управления РСЧС, охватывает все ее звенья, представляет собой организационно-техническое объединение технических средств оповещения, телевизионного и звукового вещания, каналов государственных и ведомственных сетей связи.

Существующая АСЦО обеспечивает оповещение 80% населения республики, охватывает руководящие органы и органы повседневного управления РСЧС, в которых созданы центры и пункты оповещения. Центры и пункты оповещения формируют и передают информацию оповещения на основе результатов анализа данных поступающих от сил наблюдения и контроля РСЧС, систем контроля, аварийной сигнализации, дежурно-диспетчерских пунктов потенциально опасных объектов. АСЦО имеет технические возможности по приему информации о чрезвычайных ситуациях с Игналинской и Чернобыльской АЭС. В процессе развития АСЦО появится техническая возможность ее сопряжения с системами контроля и предупреждения.

2. Ресурсы, привлекаемые к работе по уменьшению опасности стихийных бедствий

а/ Время реагирования

В зависимости от конкретных условий региона и характера чрезвычайной ситуации определено время реагирования сил и средств Республиканской системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

б/ Участвующие организации

Штаб гражданской обороны республики и другие органы государственного местного управления всех уровней, предприятия, учреждения и другие организации, в компенсацию которых входят функции обеспечения безопасности и защиты населения.

в/ Исполнители работ

Исполнителями работ по ликвидации последствий стихийных бедствий являются:

- войска гражданской обороны;
- силы Министерства обороны Республики Беларусь, выделяемые для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- части и подразделения противопожарной службы МВД республики;
- противопожарные, поисково-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и организаций;
- республиканский специализированный отряд военизированной пожарной службы МВД для проведения первоочередных аварийных пожарно-спасательных работ;
- учреждения и формирования экстренной медицинской службы и службы катастроф Красного Креста;
- спасательные формирования общественных организаций.

г/ Источники финансирования

Финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется Правительством Республики Беларусь из республиканского бюджета, средств предприятий, учреждений и организаций в соответствии с их полномочиями, страхового фонда.

3. Законодательство в области уменьшения опасности стихийных бедствий

В республике в настоящее время отсутствует законодательство прямого действия в области регулирования мер по защите населения и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Отдельные положения, затрагивающие меры в области действий при стихийных бедствиях, отражены в законах Республики Беларусь "О предприятиях", "О пожарной службе", "О охране окружающей среды", "Об отходах производств и потребления", "Об государственной экологической экспертизе" и др.

Мероприятия организационного, технического и специального ха-

рактера, направленные на противодействие стихийным бедствиям в настоящее время регулируются директивными и нормативными документами /постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Беларусь, строгими и иными нормами и правилами, положениями, техническими условиями/.

Подготовлены проекты законодательных актов: "О гражданской обороне", "Об аварийно-спасательной службе", "Об охране труда" и др.

4. Деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий

а/ Определение зон и оценка риска

Название: Оценка влияния хозяйственной деятельности на изменения параметров паводков и половодий в бассейне р. Припять. Разработка рекомендаций по инженерному обустройству бассейна р. Припять, обеспечивающих снижение ущербов от наводнений и комплексное использование водных ресурсов.

Статус: научно-техническая программа.

Участвующие организации: Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов /ЦНИИКИВР/.

Источник финансирования: республиканский бюджет.

Координатор: Государственный комитет Республики Беларусь по экологии.

Реквизиты координатора: 220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10, тел. 20-66-91.

б/ Мониторинг, прогнозирование и предупреждение

Название: Создание опытной системы импакт-мониторинга водной среды в бассейне р. Припять /сбор, обработка информации, прогноз состояния и предупреждение в экстремальных ситуациях/.

Статус: научно-техническая программа.

Участвующие организации: ЦНИИКИВР.

Источник финансирования: республиканский бюджет.

Координатор: Государственный комитет Республики Беларусь по экологии.

Реквизиты координатора: 220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10 тел. 20-66-91.

Название: Разработка имитационной модели водопользования в бассейне р. Припять в экстремальных ситуациях.

Статус, участвующие организации, координатор, источники финансирования те же.

С 1992 года Госкомитетом по экологии финансируется научная программа по созданию мониторинга водной среды республики с применением космических и других средств получения и передачи информации.

В ней, в частности, предусмотрена тема по прогнозу и предупреждению предельных отклонений количественных и качественных показателей воды, которая должна быть выполнена ЦНИИКИВР совместно с НПП "Водкосмос" к 1995 году.

в/ Мероприятия по обеспечению готовности и защите населения

Название: Создание службы экстренной медицинской помощи и службы катастроф Красного Креста.

Статус: республиканская программа.

Участвующие организации: Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Государственный комитет по экономике и планированию.

Источник финансирования: республиканский бюджет.

Координатор: Министерство здравоохранения.

Реквизиты координатора: 220097, г. Минск, ул. Мясникова, 39, тел. 29-65-47.

Название: Программа восстановления и реконструкции систем водного хозяйства и мелиорации в Полесском регионе на период 1994-2005 г. г.

Статус: государственная программа.

Участвующие организации: институты "Белгипроводхоз", "Полесьегипроводхоз", концерн "Полесьеводстрой".

Источник финансирования: страховой фонд, республиканский бюджет.

Координатор: Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

Реквизиты координатора: 220030, г. Минск, ул. Кирова, 15, тел. 27-81-04, факс: 274-388.

Название: Программа охраны лесов от пожаров на 1993-2000 годы.

Статус: государственная программа.

Расходы: 6 млн. долларов США и 1 млн. рублей.

Источник финансирования: республиканский бюджет.

Координатор: Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь
 Реквизиты координатора: 220039, г. Минск, ул. Чкалова, 6,
 тел. 24-47-05, факс: 24-41-83.

5. Планы полного достижения задач декады к концу 1994 года

Для более эффективной работы по уменьшению опасности стихийных бедствий на территории республики в течении 1994 года планируется разработка государственной программы по участию Республики Беларусь в проведении Международного десятилетия.

Раздел В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

I. Публикации по вопросам, касающимся МДУОСБ

В республике публикаций, касающихся проведения МДУОСБ не было, однако издавался рекомендационный, методический материал на уровнях министерств, ведомств, госкомитетов посвященный проблемам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера.

2. Встречи и информации в рамках МДУОСБ, проведенные или планируемые

Симпозиум по вопросам технологии изготовления, использования и оценки технических текстильных изделий и композиционных материалов в области здравоохранения и охраны жизни людей /Институт технических текстильных изделий /Польша/ и концерн "Беллегпром/. Декабрь 1993 года, г. Минск.

Международная конференция "Использование военных ресурсов и сил гражданской обороны для оказания помощи в случае катастроф". Январь 1994 года, г. Осло.

Рабочие встречи между делегациями Республики Беларусь и Польша по вопросам гражданской обороны и взаимодействия при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера. Апрель 1993г., февраль 1994г.

Рабочая региональная встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств-участников СНГ. Декабрь 1993г., г. Бишкек.

Рабочая встреча с представителями Мирового банка по вопросам состояния и охраны лесов. Июнь 1993г., г. Минск.

3. Сотрудничество с другими странами, имеющее отношение к целям и задачам МДУОСБ

Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с другими странами в области предупреждения и оказания помощи, в т.ч. и гуманитарной, в случаях возникновения как стихийных бедствий, так и аварий, катастроф. Основными направлениями сотрудничества являются:

- экология окружающей среды;
- гидрометеорологическое обеспечение;
- здравоохранение;
- радиационная безопасность;
- охрана природной среды;
- защита населения и др.

В январе 1993 года между девятью странами СНГ, включая Республику Беларусь, заключено Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создан Межгосударственный Совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

Раздел Г. О Ц Е Н К А

Г. Общая оценка программ по уменьшению опасности национальных бедствий

В Республике Беларусь, как и отмечалось выше, ведется разработка Программы участия республики в проведении Десятилетия, в которой предусматривается проведение конкретных /с учетом оценки степени опасности/ проектов, практических мероприятий, научно-исследовательских, обеспечивающих решение проблем уменьшения опасности стихийных бедствий.

2. Обзор по МДУОСБ

Для Республики Беларусь прошедшие годы были периодом становления как суверенного государства, и в связи с этим, — периодом проведения организационных мероприятий. В условиях спада производства, экономических и финансовых проблем в 1992 году на территории республики происходили массовые лесные и торфяные пожары, а в 1993 году — летнее наводнение в Полесском регионе, которые нанесли огромный материальный ущерб экономике республики. По-прежнему острой проблемой для республики остается ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской атомной станции.

Поэтому, работа Комиссии Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям по проведению МДУОСБ организуется с учетом указанных проблем и направлена на уменьшение последствий всех видов чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, считаем, что во второй половине проведения МДУОСБ необходимо более эффективно проводить работу по следующим направлениям:

обмен информацией деятельности комитетов /комиссий/ по проведению МДУОСБ;

проведение научных конференций и семинаров по актуальным проблемам;

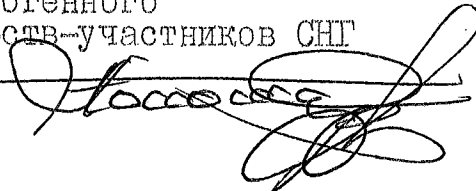
проведение скоординированной политики в области предупреждения стихийных бедствий;

взаимодействие органов, предназначенных для предупреждения стихийных бедствий, защиты населения, материальных и культурных ценностей;

разработка в рамках ООН международного механизма по организации эффективной борьбы со стихийными бедствиями;

организация профессиональной подготовки кадров по вопросам смягчения последствий стихийных бедствий, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и оказания помощи.

Начальник штаба гражданской обороны
Республики Беларусь, полномочный
представитель в Межгосударственном
совете по чрезвычайным ситуациям
природного и техногенного
характера государств-участников СНГ
генерал-лейтенант



А. Пономарев