



„ 1 „ марта 1994 г

№ 3/345

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Республики Беларусь, подготовленный для среднесрочного обзора МДУОСБ и Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий 1994г.

Раздел 1. ОБЩИЙ ОБЗОР И КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Республика Беларусь расположена на площади 207,6 тыс. кв. км и граничит с Польшей, Латвией, Литвой, Украиной и Россией. Ее территория с севера на юг составляет 550 км, с запада на восток 640 км.

Административно республика разделена на 6 областей (Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская, Минская, Могилевская), 99 городов, из них республиканского значения — 1, областного подчинения — 35, городских районов — 25, сельских — 117, 111 поселков городского типа и 1483 сельских Совета.

На территории республики имеется 10780 озер. Самое большое — Нарочь (площадь 580 кв. км, глубина 25 м), Освейское (площадь 53,6 кв. км), Червонное (46,6 кв. км), Выгоновское (26 кв. км), Вилейское водохранилище (64,6 кв. км).

Реки имеют общую протяженность 90,6 тысяч километров, а всего рек 20780. Судосходная часть рек составляет 3940 км. Главными из них являются: Днепр, Березина, Западная Двина, Сож, Неман, Припять, Западный Буг.

Растительность — хвойные леса 68%, осино-березовые и ольховые — 27%, широколиственные — 5%. Преобладают сосна — 58%, береза — 16%, ель — 10%, ольха — 9%, дуб — 4%.

Болотистая местность занимает 2,5 млн. га или 12,4% всей территории.

Общая площадь лесного фонда республики составляет 8100 тыс. га, из них 6600,5 тыс. га находится в ведении Министерства лесного хозяйства, на территории которого размещено 71 лесохозяйственное предприятие.

В республике проживает более 10 млн. человек со средней плотностью 49 человек на кв. км. Около 35% населения проживает в сельской местности.

Республика расположена в лесной средне-широтной зоне и характеризуется умеренным климатом.

В республике хорошо развита промышленная инфраструктура, транспорт всех видов.

Раздел 2. ОЦЕНКА РИСКА

К стихийным гидрометеорологическим явлениям, могущим привести к чрезвычайным ситуациям (бедствиям) в Республике Беларусь, относятся:

- сильный ветер, в том числе шквалы и смерчи - скорость ветра при порывах 25 м/с и более;
- очень сильный дождь (ливень) - интенсивность 50мм и более за 12 часов;
- очень сильный снегопад - интенсивность 20мм и более в течение 12 часов;
- сильная метель (снежные заносы) - преобладающая средняя скорость ветра 15 м/с и более в течение 12 часов с выпадением снега;
- сильный гололед - диаметр отложений на проводах 20мм и более (для сложных отложений 35-45мм и более);
- сильный мороз - минимальная температура воздуха 38⁰С мороза и ниже;
- сильная жара - максимальная температура воздуха 38⁰С тепла и выше;
- заморозки - понижение температуры воздуха ниже 0⁰С экстремально поздние сроки (июнь) и экстремально ранние сроки (август) в период активной вегетации сельскохозяйственных культур, приводящие к их гибели;
- засуха - сочетание высоких температур воздуха, дефицита осадков, низкой влажности воздуха, малых влагозапасов в почве, приводящее к значительному снижению урожая или к гибели сельскохозяйственных культур;
- высокие уровни воды (наводнения) при половодьях, дождевых паводках, заторах, зажорах;
- превышение особо опасных (высоких) уровней для конкретных населенных пунктов и хозяйственных объектов;
- низкие уровни воды - ниже проектных отметок водозаборных сооружений и навигационных уровней на судоходных реках в течение месяца и более.

Как правило, вышеперечисленные явления, отмечаются на ограниченных территориях, носят локальный характер, однако существенно влияют на экономику республики, наносят значительный материальный ущерб. Наиболее характерными стихийными явлениями являются наводнения, заморозки, засухи и сильный ветер.

а) Наводнения

Большую опасность для Полесского региона (бассейн реки Припять, Брестская, Гомельская, Минская области) представляют наводнения. Гидрологический режим большинства рек Полесья характерен повторяющимися ежегодно весенними паводками, вызываемыми талым стоком, а также периодическими летне-осенними паводками при интенсивных дождевых осадках как на территории Беларуси, так на территории Украины.

Площадь затопления в период весеннего половодья, повторяемостью 1 раз в 20 лет, составляет 369 тыс.га. Летне-осенний паводок, повторяемостью 1 раз в 10 лет, вызывает затопление поймы площадью не менее 110 тыс.га. Наиболее значительные ущербы за весь период наблюдений имели место во время весеннего половодья и отмечались они в 1931, 1940, 1958, 1966, 1970, 1979 годах.

Критические паводки в июле-августе (вегетационный период) случились в 1948, 1977, 1988, 1993 годах. В результате обширного паводка в июле-августе 1993 года в значительной степени пострадали южные районы Брестской, Гомельской и Минской областей. Глубина затопления пойменных земель при максимальных значениях уровней составила от 45см до 157см. Продолжительность стояния воды на пойме реки Припять составила 31-56 дней, а на ее притоках - 21-30 дней.

В зоне затопления на длительный период оказались 10 тыс.домов, в которых проживало более 40 тыс.человек, около 200 тыс.га зерновых, более 30 тыс.га посевов картофеля, значительные площади других сельскохозяйственных культур.

Паводком повреждено более 200км автомобильных дорог общего пользования, 10 автодорожных мостов, выведено из строя около 150 участков линий электропередач, обесточено 400 населенных пунктов и около 160 животноводческих ферм, прервана работа 86 автоматических телефонных станций. В населенных пунктах, попавших в зону наводнения, повреждены жилые дома, административные и хозяйственные строения, объекты социально-бытовой инфраструктуры.

В результате длительного периода под водой погиб урожай сельскохозяйственных культур 1993 года. Экономический ущерб, без учета экологического ущерба и затрат на нормализацию санитарно-эпидемиологической обстановки в пострадавших районах, составляет более 200 миллиардов рублей в ценах августа 1993 года.

б) Заморозки

Значительный ущерб народному хозяйству Республики Беларусь приносят заморозки, наблюдавшиеся в мае-июне. Заморозки на поверхности почвы бывают в среднем в 8 годах из 10. Почти в половине случаев заморозки охватывают более 30% территории республики. В это время температура на поверхности почвы понижается до 0, -3°C, раз в 10 лет - до -5°C.

в) Засухи

Засушливые явления (гидротермический коэффициент менее 0,7) в течение любого месяца вегетационного периода наблюдаются раз в 5-10 лет, 2 месяца подряд - раз в 8-10 лет, весь вегетационный период засушливым бывает только юг республики и встречается это 1 раз в 50 лет. В 30% случаев засушливые явления охватывают более 30% территории республики, в 10% случаев - более 50%. Продолжительные засухи являются основной причиной возникновения очагов пожаров в лесах, на торфяниках и сельскохозяйственных угодьях.

г) Штормовые усиления ветра до 25 м/с и более, приносящие значительный ущерб, охватывающие более 30% территории, наблюдаются в среднем 2 раза в 25 лет, более 50% территории наблюдалось один раз за последние 25 лет. Летние шквалы, приносящие значительный ущерб и захватывающие более 10% территории, за последние 25 лет зарегистрированы трижды.

Прошедший ураган в июне 1993 года по территории Гомельской области уничтожил посевы зерновых, зернобобовых, корнеплодов, были повреждены линии связи и электропередач, обесточены населенные пункты и животноводческие фермы. Материальный ущерб превысил 2 млн. рублей.

Наиболее часто штормовые усиления ветра на территории республики отмечаются осенью и зимой.

д) Пожары в лесах и на торфяниках

По классам природной пожарной опасности лесной фонд распределяется следующим образом (тыс. га):

1 класса	-	2709,3	(41%)
2 класса	-	1312,6	(19,9%)
3 класса	-	1300,2	(19,7%)
4 класса	-	1081,1	(16,4%)
5 класса	-	197,1	(3%)

Наиболее высока вероятность возникновения лесных пожаров в Минской, Витебской, Гомельской областях.

В 1992 году в течение июля-августа и первой декады сентября складывалась чрезвычайная пожарная опасность в лесах, на торфяниках и сельскохозяйственных угодьях по условиям погоды. Пожары принимали характер стихийных бедствий и в отдельных случаях из-за недостаточного количества сил и средств распространялись на значительные площади. Всего за сезон в лесах было зарегистрировано 7444 случая лесных пожаров, на общей площади 22148 га, в т.ч. покрытая лесом 16918 га. Ущерб от пожаров составил 221840 тыс. рублей (в ценах 1.11.92г.).

На торфопредприятиях торфяные массивы в засушливые годы подвержены повышенной пожароопасности. Пожары на торфяниках могут возникать в связи с жизнедеятельностью человека, природными явлениями и от самовозгорания торфа.

Глубина залегания торфа составляет от 0,5 до 4м, а местами свыше 5м. Наибольшую опасность пожары на торфяниках представляют для магистральных газо-, нефте-, продуктопроводов.

Тушение торфяных пожаров, произошедших в 1992 году, было крайне затруднено из-за расположения мест возгорания, особенностями горения торфа, а также недостаточного количества сил и средств при распространении пожаров на значительных площадях.

е) В республике на базе малых рек и ирригационных систем создано 18 искусственных водохранилищ емкостью от 2 до 260 млн.куб.м. воды. Наиболее крупные водохранилища: Вилейское (Минская область), Заславское (7,5км северо-западнее г.Минска).

Емкость Вилейского водохранилища 260 млн.куб.м. В случае разрушения земельного полотна плотины площадь затопления составит 188 кв.км. На этой территории расположено 28 населенных пунктов и окраина г.Вилейка с населением 6420 человек.

Заславское водохранилище имеет емкость 108,5 млн.куб.м. Возможная площадь, подлежащая затоплению, составляет более 39 кв.км, на которой проживает около 5000 человек в 5 населенных пунктах и части г.Минска вдоль поймы реки Свислочь, возможны подтопления нижних этажей зданий и Минского метрополитена, нарушения в работе энергетических сетей и водоснабжении.

Основным видам стихийных бедствий, характерным для территории Республики Беларусь, подвергаются:

В и д	М е с т о	Население, подвер- гающееся воздейст- вию
Наводнения	Полесская низменность (Брестская, Гомельская об- ласти)	Около 2 млн.чел.
Ураганы, бури, смерчи	Более 10% территории респуб- лики	Около 1 млн.чел.
Засуха	Более 30% территории респуб- лики	Около 3 млн.чел.
Снежные заносы, обледенения, за- морозки	Более 30% территории респуб- лики	Около 3,2 млн.чел.
Пожары (лесные, торфяные)	Более 10% территории респуб- лики	Около 1 млн.чел.

В районах возможных стихийных бедствий в основном оказывается сельское население, объекты сельскохозяйственного производства. Наиболее часто подвергаются воздействию объекты энергетики, связи и

транспорта.

Оценивая влияние стихийных бедствий на экономику республики и на население необходимо отдельным вопросом рассмотреть состояние экологии в результате Чернобыльской катастрофы.

В результате катастрофы на Чернобыльской АЭС 23% территории Республики Беларусь с 3668 населенными пунктами, в которых проживает более 2 млн. человек, были загрязнены радионуклидами с плотностью более 1 Ки/кв.км (по цезию-137).

Радиоактивное загрязнение от Чернобыльской АЭС распространялось по всем областям республики, однако носило неровный локальный характер. Есть случаи, когда на незначительных площадях, в пределах одного населенного пункта, граничат практически "чистые" и сильно загрязненные участки. Примером тому может служить с.Кольбань Гомельской области, где плотность загрязнения цезием-137 колеблется от 4,7 до 65,7 Ки/кв.км.

Большая часть населения в республике вынуждена жить на территориях с повышенной плотностью загрязнения радионуклидами. В загрязненных зонах и теперь используются продукты с личных подворий, что создает отдельный источник поступления радионуклидов в организм и получение значительных дозовых нагрузок не только от внешнего, но и от внутреннего облучения.

В Республике Беларусь загрязнением цезием-137 более 40 Ки/кв.км охвачена территория площадью 2150 кв.км, что значительно превышает аналогичные загрязненные территории России и Украины вместе взятые.

В соответствии с Законом Республики Беларусь население, которое проживает на территории с уровнем поверхностного загрязнения цезием-137 от 40 Ки/кв.км и более подлежит первоочередному отселению, а на территории с загрязнением 15-40 Ки/кв.км - последующему отселению.

Всего в Белоруссии отселено и планируется к отселению более 100 тыс. человек.

Наиболее пострадали от Чернобыльской катастрофы южная и юго-восточная части территории республики.

Высокие уровни поверхностной концентрации цезия-137 составляют 61,30 Ки/кв.км в Гомельской области и 146 Ки/кв.км в Могилевской области.

В результате Чернобыльской катастрофы площадь загрязнения радиоактивным цезием сельскохозяйственных угодий с плотностью более 1 Ки/кв.км составляет в республике 1,6 млн.га. Из этой площади более 260 тыс.га исключены из использования в сельскохозяйственных целях. Радиоактивными веществами загрязнено 1685 тыс.га лесов республики.

С первых дней после Чернобыльской катастрофы в республике была организована и систематически проводится работа по радиационному

обследованию территории. Постоянный контроль за радиационной обстановкой осуществляется 54 стационарными пунктами, равномерно расположенными по всей территории республики. В 30 пунктах проводится контроль за количеством радиоактивных веществ в воздухе.

Вся информация о радиоактивном загрязнении территории республики заносится в банк данных Главного управления по гидрометеорологии и используется для оценки радиоактивной обстановки, составления карт и проведения мероприятий по защите населения.

Чтобы снизить влияние радиации на население в республике выполнен огромный объем работ по отселению жителей из наиболее опасных районов, их медицинскому обследованию и лечению, обеспечению чистыми продуктами питания, дезактивационных, агротехнических и других мероприятий.

Нашему многострадальному народу пришлось рассчитывать на свои собственные силы. Эта жесткая, но реалистичная оценка вынудила республику по-другому подойти к экономическому прогнозу, разработать национальную программу конкретных мер по созданию системы экологической безопасности.

Верховный Совет Республики Беларусь принял ряд законов, которые определяют правовой и социально-экономический статус радиационно-загрязненных территорий и проживающего на них населения.

В соответствии с этими законами в загрязненных зонах осуществляются мероприятия, которые позволяют снизить влияние радиации на население: отселение жителей с населенных пунктов, где доза облучения превышает 5 мЗв в год; исключение с сельскохозяйственного использования земель, где невозможно получение чистых продуктов питания.

На тех загрязненных территориях, где проживает население, введены льготные условия налогообложения, производства, пенсионного обеспечения, выплата денежных компенсаций и другие.

Однако, размеры катастрофы на Чернобыльской АЭС настолько огромны, что ликвидировать их одновременно невозможно. Еще долгие годы нашему народу придется жить рядом с чернобыльской радиацией.

Чернобыльская катастрофа нанесла Белоруссии огромный материальный ущерб. Почти четверть бюджета республики идет только на уменьшение результатов чернобыльской беды.

Для проведения защитных противорадиационных мероприятий потребуются огромные материальные и финансовые затраты, которые по своим размерам не под силу одной республике, которая нуждается в оказании помощи международного сообщества. Международное сотрудничество в изучении и минимизации Чернобыльской катастрофы отвечает интересам человечества.

Раздел 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Координацию деятельности министерств, ведомств, учреждений и организаций по уменьшению опасности стихийных бедствий в связи с проведением МДУОСБ осуществляет Комиссия Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям. В силу географического и экономического расположения республики Комиссия Совета Министров республики по чрезвычайным ситуациям вопросы уменьшения опасности стихийных бедствий решает в комплексе мероприятий предупреждения и ликвидации возможных последствий от чрезвычайных ситуаций различного характера.

Основными задачами Комиссии по чрезвычайным ситуациям являются:

руководство деятельностью подсистем Республиканской системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях на соответствующих территориях и в отраслях промышленности;

разработка и осуществление мероприятий по предотвращению аварий, катастроф, стихийных бедствий и пожаров, ограничению последствий от них, обеспечению условий для успешной их ликвидации, повышению надежности работы потенциально опасных производств, предприятий жизнеобеспечения и других объектов народного хозяйства в условиях чрезвычайных ситуаций;

организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием природной среды и потенциально опасных объектов на подведомственной территории (объектах), а также работы по оценке и прогнозированию возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

создание финансовых и материально-технических резервов для покрытия расходов на профилактические работы, содержание и обеспечение аварийно-спасательных формирований, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшим;

координация деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям на подведомственной территории по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

организация и обеспечение проведения работ по оценке экономического, экологического и социального ущерба, нанесенного чрезвычайными ситуациями;

организация выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров и конвенций в области предупреждения и ликвидации последствий крупных аварий, а также взаимодействия и сотрудничества с компетентными органами других государств по вопросам обмена информацией о чрезвычайных ситуациях и оказание взаимной помощи в ликвидации их последствий;

руководство действиями органов управления и сил при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в ходе ликвидации их последствий.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям является межведомственным совещательным органом при Правительстве Республики Беларусь и несет перед ним ответственность за результаты всей деятельности. Возглавляет Комиссию Председатель - Заместитель Председателя Совета Министров республики Кеник И.А. Персональный состав Комиссии утвержден постановлением Правительства Республики Беларусь.

В состав Комиссии входит 31 представитель министерств, ведомств, научных учреждений.

Исходя из оценки возникновения возможных стихийных бедствий (наводнения, сильные ветра, пожары) Комиссией по чрезвычайным ситуациям принимаются соответствующие меры, направленные на предупреждение и снижение возможных последствий.

1. При угрозе возникновения стихийных бедствий - принятие срочных мер руководящими органами и органами повседневного управления всех уровней по смягчению последствий:

оповещение и информирование населения об угрозе возникновения и принимаемых мерах по ликвидации стихийных бедствий;

заблаговременное создание запасов материально-технических средств в опасных регионах;

привлечение необходимых сил и средств в места возникновения стихийных бедствий согласно разработанных планов взаимодействия;

прогнозирование и ведение постоянного контроля за ходом развития ситуации, представляющей опасность населению и объектам промышленности.

2. Разработка перспективных программ в области уменьшения опасности стихийных бедствий:

оценка влияния хозяйственной деятельности на изменения параметров паводков и половодий в бассейне реки Припять. Разработка рекомендаций по инженерному обустройству бассейна р. Припять, обеспечивающих снижение ущерба от наводнений и комплексное использование водных ресурсов;

создание опытной системы импакт-мониторинга водной среды в бассейне реки Припять;

разработка имитационной модели водопользования в бассейне реки Припять в экстремальных ситуациях;

программа восстановления и реконструкции систем водного хозяйства и мелиорации в Полесском регионе на период 1994-2005г.г.;

программа охраны лесов от пожаров на 1993-2000 годы;

анализ синоптических ситуаций, обуславливающих чрезвычайные

гидрометеорологические явления;

научно-методическая работа по определению опасных явлений погоды, обусловленные перемещением циклонов с запада и северо-запада.

Планированием землепользования, управлением водными и лесными ресурсами, контролем соблюдения строительного кодекса в республике занимаются компетентные органы. Проблемные вопросы, по мере их возникновения и требующие решения на уровне Правительства, выносятся на обсуждение Комиссии по чрезвычайным ситуациям, Комиссии по экологии, а также научно-практические конференции, симпозиумы, встречи.

Подготовке органов управления, сил и средств к действиям при возникновении стихийных бедствий в республике уделяется должное внимание на всех уровнях государственного управления.

В республике существует единая система планирования в организациях и учреждениях по вопросам устойчивости функционирования народного хозяйства в различных видах чрезвычайных ситуаций, которая охватывает все уровни государственного и местного управления.

Комплекс плана включает:

планы гражданской обороны Республики Беларусь, области, города, района, административно-территориальной единицы в составе города;

планы основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Беларусь, области, города, района, административно-территориальной единицы в составе города;

планы проведения научно-исследовательских работ по устойчивому функционированию агропромышленного комплекса в чрезвычайных ситуациях;

планы взаимодействия в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

планы работы комиссий по чрезвычайным ситуациям всех уровней.

Данный комплекс планов в значительной степени определяет деятельность Республики Беларусь в рамках МДУОСБ.

Информирование населения, руководящих органов и органов повседневного управления осуществляется согласно системы оповещения.

Подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях населения и руководящих органов организуется по производственно-территориальному принципу. Основу обучения составляют комплексные учения по гражданской обороне, практические занятия на учебно-методических центрах, по месту работы и жительству, через средства массовой информации.

Раздел 4. СИСТЕМА ТРЕВОГИ

а) Управление

Управление мероприятиями по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляется начальниками гражданской обороны Республики Беларусь, областей и г. Минска через соответствующие комиссии по чрезвычайным ситуациям из мест постоянного размещения по действующим каналам правительственной связи, специальной сети телефонной связи "Искра", по общегосударственной междугородной сети общего пользования, по специально выделяемым (через 2 часа) Министерством связи и информатики Республики Беларусь прямым телефонным и телеграфным каналам связи, а также с использованием ведомственных связей Минсельхозпрода Республики Беларусь, Минэнерго, Минтранспорта, МВД, Минобороны.

Комиссия Совета Министров по чрезвычайным ситуациям задействуется по решению Начальника гражданской обороны Республики Беларусь при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

При возникновении чрезвычайных ситуаций местного характера руководство работами по ликвидации их последствий осуществляют комиссии по чрезвычайным ситуациям соответствующих территориальных и отраслевых органов управления.

По решению соответствующих председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям территориальных органов власти в районы возникновения стихийных бедствий направляются оперативные группы комиссий и штабов гражданской обороны, оснащенные средствами связи.

С прибытием оперативных групп к месту работ организуется связь:

- с Комиссией Совета Министров Республики Беларусь по чрезвычайным ситуациям по действующим каналам специальной телефонной связи "Искра", по общегосударственной междугородной сети связи общего пользования и через средства связи Штаба гражданской обороны Республики Беларусь;

- с пунктами управления Республики Беларусь и оперативной группой Министерства обороны — радио, телефонная и телеграфная связи;

- с войсковыми частями гражданской обороны, приданными воинскими частями Министерства обороны, специализированными территориальными формированиями повышенной готовности — по радио и открытая телефонная связь;

- с местными органами государственного управления — открытая телефонная, подвижными средствами и личным общением.

В последующем, после проведения рекогносцировки и определения предстоящего объема работ, на основе выводов из оценки обстановки, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям принимают решение на организацию и проведение спасательных и других неотложных работ. В местах стихийных бедствий наращиваются силы и средства связи, осуществляется управление работами по ликвидации последствий.

Информация для населения о правилах поведения в районах стихийных бедствий и ходе работ по ликвидации последствий осуществляется через местные студии радиовещания и подвижные громкоговорящие средства связи.

Усилия средств массовой информации направляются на:

- разъяснение особенностей складывающейся обстановки при возникновении стихийных бедствий;
- способах защиты людей, животных, продовольствия, воды, урожая.

б) Оповещение

В интересах защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций совершенствуется автоматизированная система централизованного управления (АСЦО) Республиканской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

АСЦО является составной частью системы управления РСЧС, охватывает все ее звенья, представляет собой организационно-техническое объединение технических средств оповещения, телевизионного и звукового вещания, каналов государственных и ведомственных сетей связи.

Существующая АСЦО обеспечивает оповещение 80% населения республики, охватывает руководящие органы и органы повседневного управления РСЧС, в которых созданы центры и пункты оповещения. Центры и пункты оповещения формируют и передают информацию оповещения на основе результатов анализа данных, поступающих от сил наблюдения и контроля РСЧС, систем контроля, аварийной сигнализации, дежурно-диспетчерских пунктов потенциально опасных объектов. АСЦО имеет технические возможности по приему информации о чрезвычайных ситуациях с Игналинской и Чернобыльской АЭС. В процессе развития АСЦО появится техническая возможность ее сопряжения с системами контроля и предупреждения.

в) Система наблюдения и прогнозирования

Силы и средства наблюдения и контроля состояния природной среды и потенциально опасных объектов организационно входят в состав Главного управления по гидрометеорологии при Совете Министров Республики Беларусь, Министерства по экологии и землепользованию, Госпроматомнадзора, Института геохимии и геофизики Академии Наук Беларуси, Государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения, Государственного пожарного надзора и лесной охраны, служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля, а также профильных научно-исследовательских организаций министерств и ведомств, занимающихся контролем природной среды, ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия.

Силы и средства наблюдения и контроля состояния природной среды и потенциально опасных объектов выполняют следующие задачи:

сбор и анализ информации о состоянии природной среды и потенциально опасных объектов, представление необходимых данных об обстановке в территориальные органы повседневного управления РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

прогнозирование и наблюдение за возникновением и развитием стихийных природных явлений, гидрометеорологической и экологической обстановкой;

контроль за промышленной, экологической и пожарной безопасностью при строительстве, модернизации и реконструкции народнохозяйственных объектов;

экологическая экспертиза текущих и перспективных планов развития и размещения производительных сил, отраслей промышленности и их объектов;

контроль за использованием природных ресурсов и эксплуатацией природных объектов;

прогнозирование и оценка экологических последствий стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Раздел 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В январе 1993 года подписано межгосударственное Соглашение Содружества Независимых Государств о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в котором заключены принципы сотрудничества и определен механизм выработки и принятия решений в случае крупных катастроф.

Парафированы двухсторонние соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи Республики Беларусь с Россией.

Аналогичные проекты двухсторонних соглашений подготовлены между Республикой Беларусь и Литвой, Украиной, Польшей.

Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с другими странами в области предупреждения и оказания помощи, в том числе гуманитарной, в случаях возникновения как стихийных бедствий, так и аварий, катастроф. Основными направлениями сотрудничества являются:

- экология окружающей среды;
- гидрометеорологическое обеспечение;
- здравоохранение;
- радиационная безопасность;
- охрана окружающей среды;
- защита населения и др.

Мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий, характерных для территории республики, в основном осуществляются за счет

бюджета республики. Наибольшую опасность в республике составляет Полесский регион, где ежегодно происходит затопление населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, объектов агропромышленного комплекса. Проблема заключается в том, что регулирующая роль созданных или планируемых к созданию водохранилищ в бассейне реки Припять при обильных осадках или паводках незначительна и они не могут радикально изменить параметры стока половодья. Снижение предполагаемых ущербов от наводнений возможно при правильном планировании мероприятий инженерной защиты, качественной и всесторонней подготовке затопляемых территорий.

В разработанной Программе реконструкции водного хозяйства в Полесском регионе предусмотрены мероприятия на ближайшее время и на перспективу, которые требуют значительных капиталовложений. По этой проблеме считали бы желательным сотрудничество и содействие других стран.

Республика Беларусь заинтересована:

в проведении совместных экспериментальных и теоретических исследований, направленных на создание индекса опасности возникновения крупных стихийных бедствий;

в международном обмене достижениями в области предотвращения и ликвидации крупных лесных и торфяных пожаров, наводнений и средств борьбы с ними;

в проведении независимой международной экспертизы основных законодательных актов Республики Беларусь в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

Республику Беларусь интересует опыт и достижения других стран по следующим вопросам:

результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области совершенствования средств защиты, способов и средств ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, систем связи и оповещения;

меры государственного стимулирования производства и накопления средств индивидуальной и коллективной защиты;

содержание типовых планов по уменьшению опасности стихийных бедствий, планов действий при чрезвычайных ситуациях, защиты населения и персонала объектов, экономики;

действующее законодательство, нормы и стандарты в области защиты населения, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

новые технические средства наблюдения и контроля за стихийными бедствиями.

Раздел 6. ОБЩАЯ ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВНАЯ ПРОГРАММА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ МДУОСБ

Для Республики Беларусь прошедшие годы были периодом становления как суверенного государства и, в связи с этим, периодом проведения организационных мероприятий.

Массовые лесные и торфяные пожары в 1992 году, летнее наводнение 1993 года в Полесском регионе нанесли огромный материальный ущерб экономике республики. По-прежнему, острой проблемой для республики остается ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской атомной станции.

В условиях спада производства, экономических и финансовых проблем Правительством уделяется должное внимание предупреждению возникновения стихийных бедствий. В этой связи для обеспечения безопасности населения, уменьшения ущерба народному хозяйству и ликвидации последствий в 1993 году было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь "О создании Республиканской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях".

Входя в ряды участников Международного десятилетия, Республика Беларусь имеет систему, на которую можно опереться в этой работе.

В Республике Беларусь ведется разработка Программы участия республики в проведении Десятилетия, в которой предусматривается проведение конкретных (с учетом оценки степени опасности) проектов, практических мероприятий, научно-исследовательских работ, обеспечивающих решение проблем уменьшения опасности стихийных бедствий.

Вместе с тем считаем, что во второй половине проведения МДУОСБ необходимо более эффективно проводить работу по следующим направлениям:

обмен информацией деятельности комитетов (комиссий) по проведению МДУОСБ;

проведение научных конференций и семинаров по актуальным проблемам;

проведение скоординированной политики в области предупреждения стихийных бедствий;

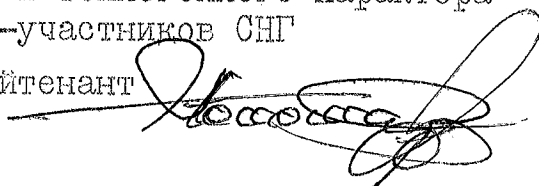
взаимодействие органов, предназначенных для предупреждения стихийных бедствий, защиты населения, материальных и культурных ценностей;

разработка в рамках ООН международного механизма по организации эффективной борьбы со стихийными бедствиями;

организация профессиональной подготовки кадров по вопросам смягчения последствий стихийных бедствий, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и оказания помощи.

Начальник штаба гражданской обороны Республики Беларусь — Полномочный представитель в Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера государств-участников СНГ

генерал-лейтенант



А. Пономарев