Note d'Orientation pour une Consultation Régionale

Vers un Cadre Post-2015 pour la Réduction des Risques de Catastrophes

Première Conférence Arabe pour la RRC-Aqaba, Jordanie, 19-21 mars 2013

Mövenpick Resort & Residences
Le Hall d'Al Murjan (les groupes de travail dans les salles d'Al Salam, Al Sufra, et Abu Nawas)

Contexte

Le Cadre d'Action de Hyogo (CAH), le schéma mondial pour bâtir des collectivités et des nations plus résilientes, tire à la fin de son calendrier décennal (2005-2015). Les statistiques relatives aux tendances internationales révèlent qu'en dépit des efforts remarquables déployés pour réduire les risques de catastrophes, il reste encore plus à faire afin de réduire les pertes infligées à présent et dans le futur à cause des effets néfastes des aléas naturels. Tandis que du progrès est en train de se réaliser dans le sens de réduire les risques des catastrophes accumulés, tant au niveau national que local à travers la mise en œuvre du CAH, les nouveaux développements continuent souvent de créer une vulnérabilité et un plus grand risque provenant des aléas naturels. En conséquence, le risque des catastrophes net total continue de se multiplier dans les pays développés et en développement à la fois. Qui plus est, la croissance de la population ininterrompue, l'urbanisation rapide et le changement climatique vont rendre la réduction du risque plus difficile dans le futur.

En vue d'inverser la tendance du risque actuelle et de relancer l'engagement et l'effort qui servent à renforcer la résilience des nations et des collectivités face aux catastrophes, Les Etats Membres des Nations Unies ont demandé au Bureau des Nations Unies pour la Réduction des Risques de Catastrophes (UNISDR) de faciliter la mise au point d'un Cadre Post-2015 pour la Réduction des Risques de Catastrophes au moyen de la Résolution 66/199 de l'Assemblée Générale des Nations Unies.

(UNISDR a lancé des processus de consultation élargis en vue d'engager des diverses parties prenantes et d'évaluer leur perceptions sur les priorités concernant le Cadre Post-2015. Des consultations ont été organisées et sont en cours d'organisation aux niveaux mondial, régional, national et local, en s'inspirant d'un document de référence daté du février 2012. Ces consultations sont complétées par des consultations spécifiques basées sur des thèmes et des parties prenantes spécifiques et deux cycles de dialogues en ligne (pour les détails consultez http://www.preventionweb.net/posthfa/). Ces consultations visent à identifier des éléments clés qui soient examinés en prévision du nouveau cadre de réduction des risques de catastrophes. En s'inspirant d'un large ensemble d'expériences des participants dans des domaines liés à la RRC et à la mise en œuvre du CAH, ces consultations fournissent des apports importants dans le sens de l'adoption d'un nouveau cadre d'ici 2015. Ces consultations vont se tenir partout dans le monde, et chacune d'elle fera partie d'un processus mondial et contribuera à façonner un accord fondé sur un consensus qui définisse les détails des priorités prévues pour la RRC au-delà de 2015.

Consultations Post 2015 initiales dans les pays arabes

Deux consultations nationales distinctes ont été organisées jusqu'à présent à Beyrouth (juin 2012) et Alger (février 2013) pour discuter du cadre Post-2015. Des représentants des organismes de

protection civile et des maires ont fourni plus de conseil sur le moyen d'améliorer la Priorité d'Action 5 du Cadre de Hyogo relative à la préparation à la réaction durant une rencontre des pays méditerranéens engagés dans le projet PPRD Sud (Programme de Prévention et de Préparation aux Catastrophes) (Lisbonne, octobre 2012). Les délégations des pays arabes ont également contribué à d'autres consultations comprenant la rencontre Africitiés sur la résilience urbaine (Dakar, décembre 2012) et la 4ème Plate-forme Régionale d'Afrique (Arusha, février 2013).

La Conférence Arabe pour la RRC fournit le lieu d'accueil pour la première consultation régionale sur le Cadre post-2015 pour la RRC pour les pays membres de la Ligue des Etats Arabes et d'autres organisations travaillant sur la RRC dans la région.

Les objectifs

Les différentes séances de cette consultation vise à partager des expériences et des perceptions parmi les pays arabes et autres parties prenantes sur les principales composantes et questions substantives exigeant plus d'action, pour les inclure dans le Cadre post-2015 pour la RRC. Les séances cherchent à identifier les priorités régionales du nouveau cadre, et par la suite dégager des recommandations arabes préliminaires pour le Cadre post-2015 pour la RRC.

Faisant partie de la Première Conférence Arabe pour la Réduction des Risques de Catastrophe, ces séances rassemblent des parties prenantes principales de la RRC dans les pays arabes. Elles sont de la sorte une opportunité clé pour partager, discuter et proposer des activités et des approches, qui devraient être esquissées dans le nouveau Cadre selon les pays arabes. Les séances permettent aux représentants des pays et aux partenaires internationaux d'apprendre les uns des autres et de comparer leurs propres perceptions et priorités avec ce qui est proposé ailleurs dans la région. Comme elle connait une grande représentation, cette rencontre procure de l'autorité au document final résumant la position arabe vers le sens d'un Cadre post-2015 pour la RRC. Il va de soi que ce document final demande d'être complété par davantage de rapports résumant d'autres consultations locales, nationales, thématiques et régionales, qui auront lieu d'ici deux ans à l'horizon de 2015.

Méthodologie et ordre du jour

La première consultation régionale des pays arabes sur le Cadre post-2015 pour la RRC est censée être un processus largement participatif. Compte tenu de l'importance du sujet pour la RRC dans les pays arabes, on envisage cinq séances pour cette Conférence qui permettraient aux participants d'échanger et de définir les priorités pour cette région.
L'ordre du jour prévoit trois principaux panels axés sur des aspects importants en vue du renforcement de la résilience défini par l'examen à mi-parcours du Cadre d'Action de Hyogo et les principales conclusions des Rapports d'évaluation mondiale sur la RRC de 2009 et 2011. Les trois premières séances sont présentées par des exposés de groupes ; chaque séance sera suivie par un débat plénier et/ou questions & réponses par l'audience. Les deux dernières séances sont constituées de a) une séance de groupe de travail avec des questions d'orientation fournies et b) une séance plénière pour examiner et adopter les recommandations (voir les détails ci-dessous). Ils doivent définir les positions des pays arabes sur le cadre post-CAH en fonction de la contribution des pays arabes. Les participants seront guidés par des questions introductives générales et spécifiques, qui vont servir comme référence aux discussions plénières et aux groupes de travail (voir ci-dessous).

Des questions d'orientation générales

Les questions suivantes vont guider toutes les interventions lors des séances :

a. Quelles sont les réussites clés (réalisations) dans la RRC depuis la mise en œuvre du CAH en 2005 et qu'est ce qui a contribué à ces réussites ?
b. Quelles sont les principales pierres d'achoppement à la réalisation des objectifs du CAH pour la RRC ?
c. Qu'est ce qui doit être inclus par conséquence dans le Cadre post-2015 pour la RRC ?

La première séance « **Processus, Questions émergeantes et Gouvernance** » comprend une présentation introductive pour familiariser les participants avec le processus de consultation, comprenant les possibilités de synergie avec les processus pour définir le Cadre post- Objectifs du Millénaire pour le Développement (post-OMD) pour le développement durable. Margareta Wahlström, la Représentante Spéciale du Secrétariat Général des Nations Unies pour la RRC, partagera une expérience de première main et les questions principales émergeant des consultations mondiales et régionales. Cela sera complété par des interventions de deux pays, l'Algérie et le Liban, en vue de partager des informations sur les processus et les résultats de leurs consultations régionales. Une présentation par Dr. Fatma Mallah, Membre du Groupe de Conseil de Haut Niveau sur le cadre post-CAH, exposera la question des mécanismes institutionnels, de la gouvernance et de la responsabilité pour la RRC (mardi 14.00-16.00 h).

Questions d'orientation, Séance 1: « Processus, Questions émergeantes et Gouvernance »

1- Quels sont, à votre avis, les éléments clés faisant défaut dans le processus de consultation post-2015 ?
2- Quels sont les difficultés et les opportunités se présentant dans le processus de consultation national ?
3- Comment intégreriez-vous plus de reddition de compte dans la réduction des risques de catastrophe ?

La deuxième séance ayant pour thème « **le Climat et la Résilience Locale** » traite le changement climatique et l'intervention au niveau local en tant qu'éléments clés dans le renforcement de la résilience aux catastrophes. Cette séance sera présentée par de nombreux panélistes, qui aborderont ce thème à partir de diverses perspectives, en vue d'illustrer la RRC et la résilience dans le contexte du changement climatique et des perspectives et expériences locales dans la réalisation de la résilience. Chaque exposé va associer les leçons tirées et les attentes concernant le cadre futur (mardi, 16.30-18.00 h)

Questions d'orientation Séance 2 : « Le climat et la résilience locale »

4- Quel progrès a été réalisé dans l'association de la RRC avec l'adaptation au changement climatique ?
5- Qu'est ce qui devrait être accompli différemment pour garantir plus de synergies entre la RRC et l'adaptation au changement climatique sur le terrain ?
6- Comment améliorer la résilience des collectivités locales aux catastrophes ?

La séance 3 ***« Réduction des Risques de Catastrophes et Planification du Développement »*** se focalise sur les aspects clefs pour analyser l'impact des catastrophes, l'intégration de la RRC dans la planification du développement et l'investissement dans la RRC. Les membres du panel introduiront le sujet à travers le partage de perspectives internationales de la part d'UNISDR et du PNUD et des bonnes pratiques venant du Japon et de l'Inde (Mercredi, 9.00 – 10.30 h).

Questions d'orientation, Séance 3 : « La Réduction des Risques de Catastrophes et la planification du développement »

7- Le CAH soulignait l'intégration de la RRC dans la planification du développement et les secteurs associés, en tenant dument compte des évaluations du risque. Cela était-il réussi ? qu'est ce qui doit être reflété dans le Cadre post-2015 pour le rendre plus réussi ?
8- Comment voyez-vous la particularité de la RRC dans l'agenda du développement post-2015 (le Cadre post-OMD). Les sessions précédentes de la Plate-forme Mondiale ont été achevées par des appels à accroître l'investissement dans la RRC. Cela était-il réussi ? comment cela pourrait être amélioré dans le Cadre post-2015 pour la RRC ?

La quatrième séance **« Défis et opportunités pour la RRC dans la région et attentes concernant le processus post-2015 »** sera abordée à travers cinq groupes de travail pour permettre aux délégations nationales d'étudier le progrès et les pierres d'achoppement, mais surtout, définir ce qui doit être reflété dans l'agenda post-2015 pour la RRC. (Mercredi, 11.00-12.15 h).

Groupe de travail, séance 4 : « Défis et opportunités pour la RRC dans la région et attentes vis-à-vis du processus post-2015 »
Cinq groupes de travail seront organisés. Chaque groupe traitera les questions ci-dessous chacune traitant un des cinq thèmes suivants séparément. Ces thèmes sont : 1) Mécanismes Institutionnels, Gouvernance et Reddition de compte ; 2) Résilience climatique ; 3) RRC au niveau local ; 4) Economies de la RRC et Investissement, et 5) Intégration de la RRC dans la Planification du Développement.

9- Quelles sont les défis pour la RRC dans les pays arabes et comment les surmonter ?
10- Quels sont les trois premiers éléments remarquables demandant d'être abordés dans le Cadre post-2015 pour la RRC, en prenant en considération les caractéristiques des pays arabes/ L'exposition des pays arabes aux catastrophes ?
11- Quel genre de Cadre post-2015 aimeriez-vous voir ? (Convention, Accord de conférence, etc.)

La cinquième et séance finale « **Recommandations des Pays Arabes pour le Cadre post-2015 pour la RRC »** est le point d'orgue des discussions. Elle servira à identifier et à convenir des recommandations des Pays Arabes pour le Cadre post-CAH, qui seront partagées avec d'autres pays et l'UNISDR. Les groupes de travail feront rapport dans la séance plénière et, avec l'aide du président, définiront le document final sur le Cadre post-2015 pour la RRC. (Mercredi, 12.15- 13.30 h)
Plénière- Séance 5 « Recommandations des Pays Arabes pour le Cadre post-2015 pour la RRC »

Les membres des groupes de travail sont sollicités de présenter le résultat de leurs groupes de travail sous une forme succincte. Chaque groupe sera accordé 7 minutes pour la présentation. Les interventions seront structurées selon les instructions du groupe de travail, des éléments additionnels étant fournis à la fin de l'intervention.
Un débat animé par le président permettra aux participants de discuter des recommandations et de les adopter.

12- Quelles sont les recommandations des Pays Arabes (les participants de la rencontre de la Conférence Arabe) pour la Cadre post-2015 pour la RRC ?

Résultat attendu

Les discussions et les recommandations de la consultation régionale des pays arabes seront résumées dans un document final de conférence. Ceci sera largement distribué sur les sites web de l'UNISDR, comprenant le site web consacré au Cadre post-2015 pour la RRC. La Ligue des Etats Arabes est censée partager ces recommandations dans les divers fora pour promouvoir l'examen des opinions émises dans la formulation du Cadre post-2015. Cela comprend une intervention lors de la Plate-forme Mondiale pour la Réduction des Risques de Catastrophe (Genève, 19-23 mai 2013).

Annexe : Lecture de base

Document d'information de l'UNISDR pour le Cadre post-2015 pour la RRC- à consulter sur : www.preventionweb.net/english/hyogo/post-hfa
Il est basé sur l'Examen à Mi-parcours du CAH, le Bilan Mondial 2011 et le Résumé du Président de la 3ème Session de la Plate-forme Mondiale. Le document de consultation fait un compte-rendu du processus de consultation vers la mise au point du Cadre post-2015 pour la RRC. Le document est disponible dans les six langues de l'ONU.

Site web de l'UNISDR sur le Cadre post-2015 pour la Réduction des Risques de Catastrophe : http://www.preventionweb.net/posthfa/

Résumé de la consultation nationale sur le Cadre post-2015, Algérie (17 février 2013)- http://www.preventionweb.net/english/professional/trainings-events/events/v.php?id=31075