



قدرة المملكة على التعافي

أحمد حسين عبدالله
رئيس المكتب التنفيذي للجنة الوطنية لمواجهة الكوارث
وزارة الداخلية



المسائل الاساسية

الهيكل الاداري. لم يجتمع مجلس الدفاع المدني منذ مدة طويلة، ونتيجة لذلك لم تكن توجد جهة مركزية لتنسيق النشاطات الاساسية للحماية المدنية:

- الكثير من الوزارات غير مدركة لعملية التخطيط للطوارئ والسلامة العامة.
- الاعتقاد السائد بان وزارة الداخلية هي المسؤولة عن جميع النشاطات المتعلقة بالحماية العامة.

التشريع. وضع المرسوم الاميري رقم 5/1990 ليواجه حالات الطوارئ خلال حرب الخليج 1990:

- لم يجري أي تعديل او تحديث على هذا المرسوم.
- لا يمكن تطبيقه ليغطي الحوادث وحالات الطوارئ المدنية العادية.



دولة البحرين
وزارة الداخلية

مرسوم بقانون
رقم (٥) لسنة ١٩٩٠
بشأن الدفاع المدني



STATE OF BAHRAIN
MINISTRY OF THE INTERIOR

AMIRI DECREE
Law No. 5 of the year 1990
with respect to
CIVIL DEFENCE



التوصيات الرئيسية لتقرير الكلية البريطانية

- تشكيل لجنة فرعية لمجلس الدفاع المدني برئاسة رئيس الامن العام وذلك لتنسيق الاعمال التنفيذية بما في ذلك تقييم المخاطر على المستوى الوطني.
- وضع منهجية وطنية لتقييم المخاطر والتخطيط للطوارئ.
- اعادة تخصيص المسؤوليات بين وزارة الداخلية والوزارات الاخرى.
- توظيف وتدريب مسؤولي للمخاطر في الوزارات المعنية.
- اعتبار عامل الامان كأولوية في المخاطر التي تهدد السلامة العامة.
- تطوير مفهوم وطني جديد للحماية العامة لاستبدال خطة طوارئ عام 1990، وليسكل الاساس لتطوير نهج للحماية المدنية.
- على المدى الطويل تطوير ونشر التعليمات، والإرشادات، والمعايير المناسبة وفرضها من قبل الوزارات لتغطية مجالات مسؤولياتها.



اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث

موافقة صاحب السمو رئيس مجلس الوزراء على التوصيات .
تشكيل اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث برئاسة رئيس الأمن العام وعضوية ممثلين من
الجهات المذكورة أدناه وترتبط بمعالي وزير الداخلية

1. وزارة الداخلية
2. قوة دفاع البحرين
3. وزارة الكهرباء والماء
4. وزارة الأشغال والإسكان
5. وزارة الإعلام
6. وزارة المالية
7. وزارة الصحة
8. وزارة البلديات
9. وزارة المواصلات
10. الحرس الوطني
11. استدعاء أي ممثل من جهة أخرى حسب الحاجة





الإدارة العامة للدفاع المدني
GENERAL DIRECTORATE OF CIVIL DEFENCE



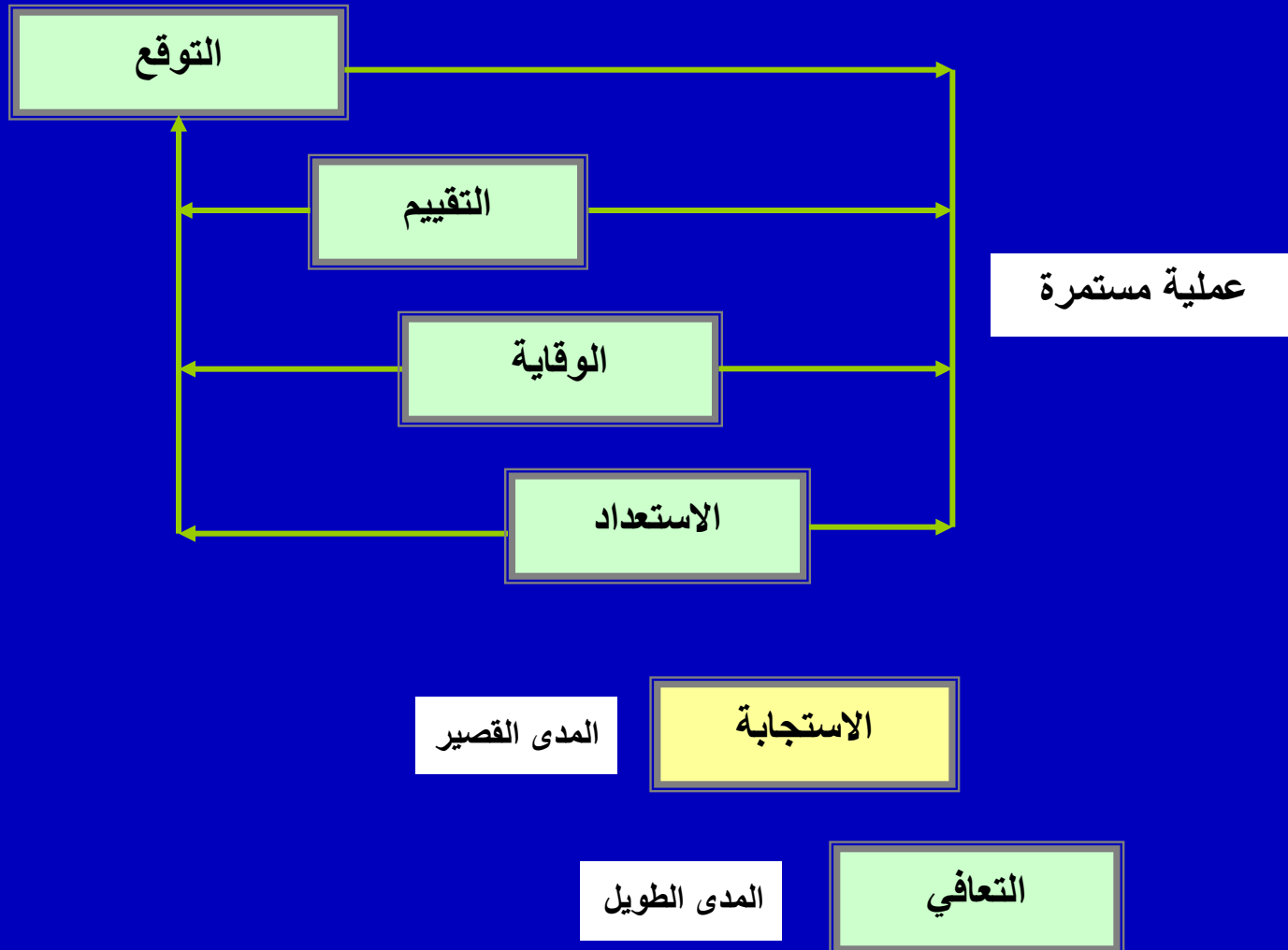


مهمة اللجنة

” العمل كجهة مركزية للتأكد من أن جميع الوزارات والمؤسسات ذات العلاقة لديها إمكانيات تقييم المخاطر للتعرف على الحوادث المحتملة والتي يمكن أن تؤدي إلى خسائر كبيرة في الأرواح ولديها التشريعات والتعليمات وخطط الطوارئ اللازمة لمنع وقوع مثل هذه الحوادث وفي حال وقوعها على اللجنة التأكد من تلقي المؤسسة المعنية الدعم والإسناد الكامل حتى تتمكن من إدارة وحل الكارثة ”



طريقة الادارة المتكاملة للطوارئ



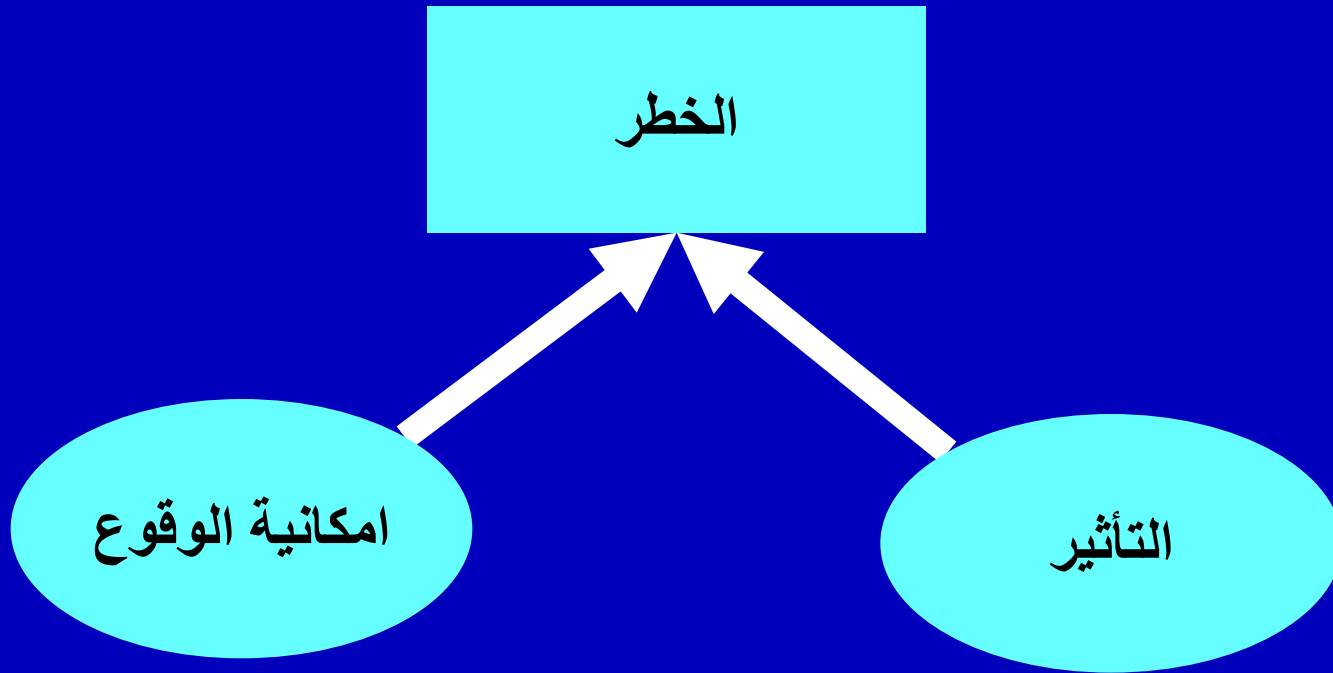


تصنيف المخاطر

- الخطر. هو الكارثة الطبيعية او الاصطناعية ولكن دون وجود نية سيئة او تخطيط مدبر لوقوعها مثل:
 - وباء الانفلونزا.
 - الحرائق الكبرى.
 - الحوادث الصناعية الكبرى.
- التهديد. حالات الطوارئ الكبرى الناتجة عن نوايا خبيثة ومتعمدة مثل:
 - الارهاب.
 - التخريب الصناعي.
 - مهاجمة شبكة البيانات الحكومية.



تقييم الخطر - التهديد



اسوأ فرضية محتملة الوقوع



تقييم احتمالية وقوع الحدث

Score	Descriptor	Likelihood Over 5 Years	Likelihood Over 5 Years
1	Negligible	> 0.005%	> 1 in 20,000 Chance
2	Rare	> 0.05%	> 1 in 2,000 Chance
3	Unlikely	> 0.5%	> 1 in 200 Chance
4	Possible	> 5%	> 1 in 20 Chance
5	Probable	> 50%	> 1 in 2 Chance



تقييم الأثر

التأثير الشامل



الاقتصاد

البيئة

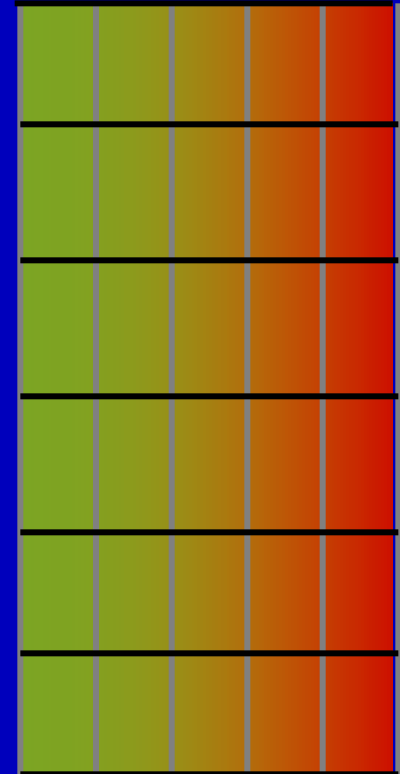
الصحة

المجتمع

انتهاك القانون

القلق

1 2 3 4 5



BAHRAIN NATIONAL RISK ASSESSMENT - HAZARDS



Impact	5					
	4	H15, H18	H2, H4, H5, H9, H34	H30 H25		
	3	H10, H23, H24, H39	H3, H6, H8, H12, H13, H14, H16, H27, H32 H36, H37, H38	H1, H7, H11, H26, H35, H40		
	2	H17, H28, H31, H41	H19, H21, H29	H22	H20	
	1					
		1	2	3	4	5

Likelihood

Very High

High

Medium

Low



<u>الاجراءات / النشاط</u>	<u>درجة الخطر</u>
يتطلب الاهتمام الفوري للحد من المخاطر. يجب القيام بالتخطيط والتدريب والتمرين المشترك.	عالي جداً
يتطلب النظر فيها بصورة عاجلة. يجب القيام بالتخطيط والتدريب والتمرين المشترك. يجب ان يراقب الخطر بشكل مستمر.	عالي
المخاطر الكبيرة اقل. يجب ان تكون هناك عملية مراقبة مستمرة. يجب توضيح خطط عامة.	متوسط
المخاطر من غير المحتمل وقوع المخاطر، والتأثير منخفض. تتطلب المراقبة عندما ترتفع درجة الخطر.	منخفض



التهديدات

المخاطر التي تقع نتيجة تخطيط ونية مسبقة

النية والقدرة على احداث خسائر في الارواح او تعمد خلق اثار سلبية على الصحة والاقتصاد والبيئة والمجتمع ورفع درجة العنف والتوتر والقلق العام.

BAHRAIN NATIONAL RISK ASSESSMENT - THREATS



Impact	5	T15, T18				
	4	T16, T21	T5, T6, T7, T24, T9, T12, T4	T1, T10		
	3	T20, T22, T25, H10	T2, T3, T8, T11, T13, T14			
	2	T19, T23	T26, T27 T28, T29			
	1	T30				
		1	2	3	4	5

Likelihood

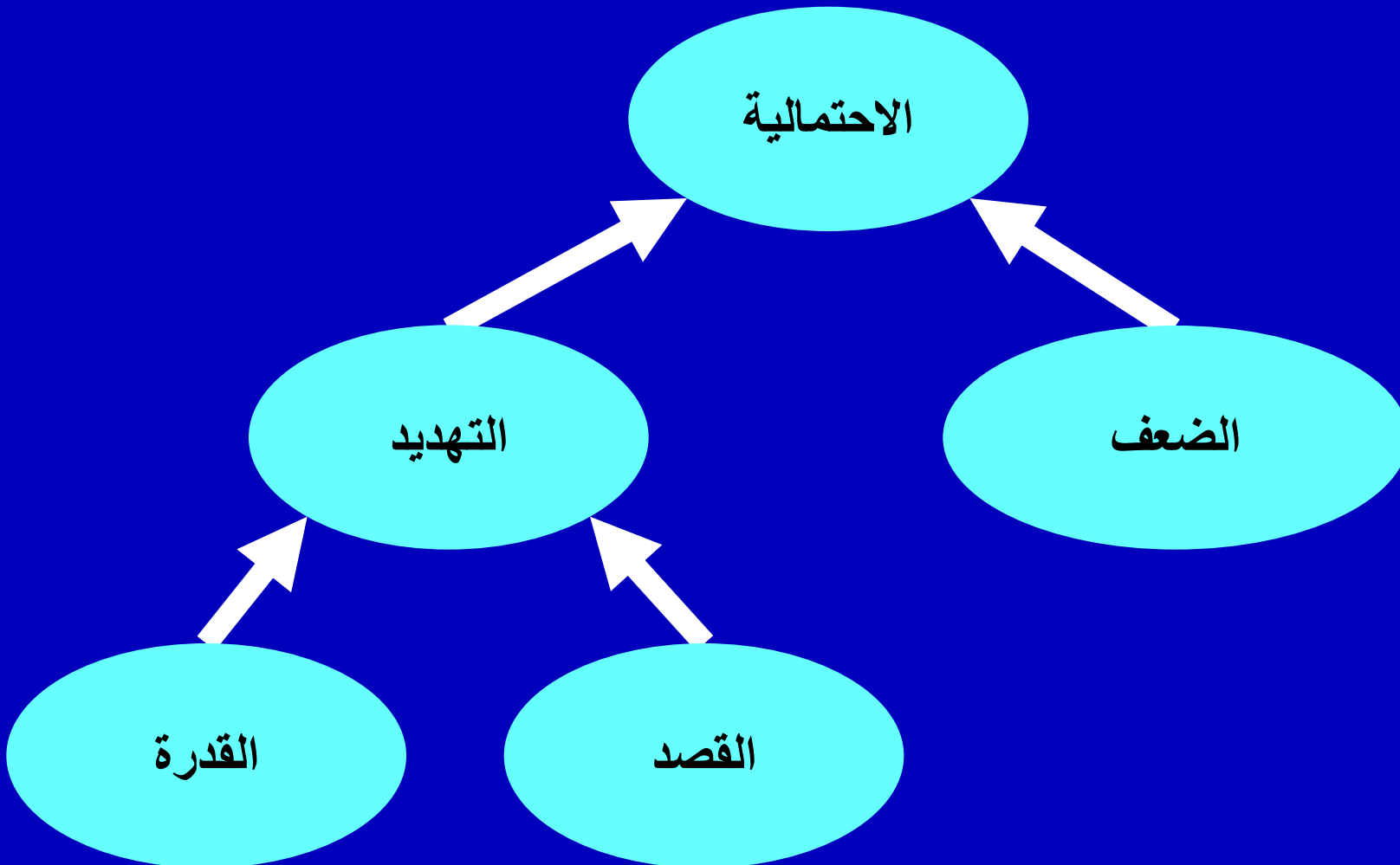
Very High

High

Medium

Low

التهديد المعتمد مقابل الخطر العادي



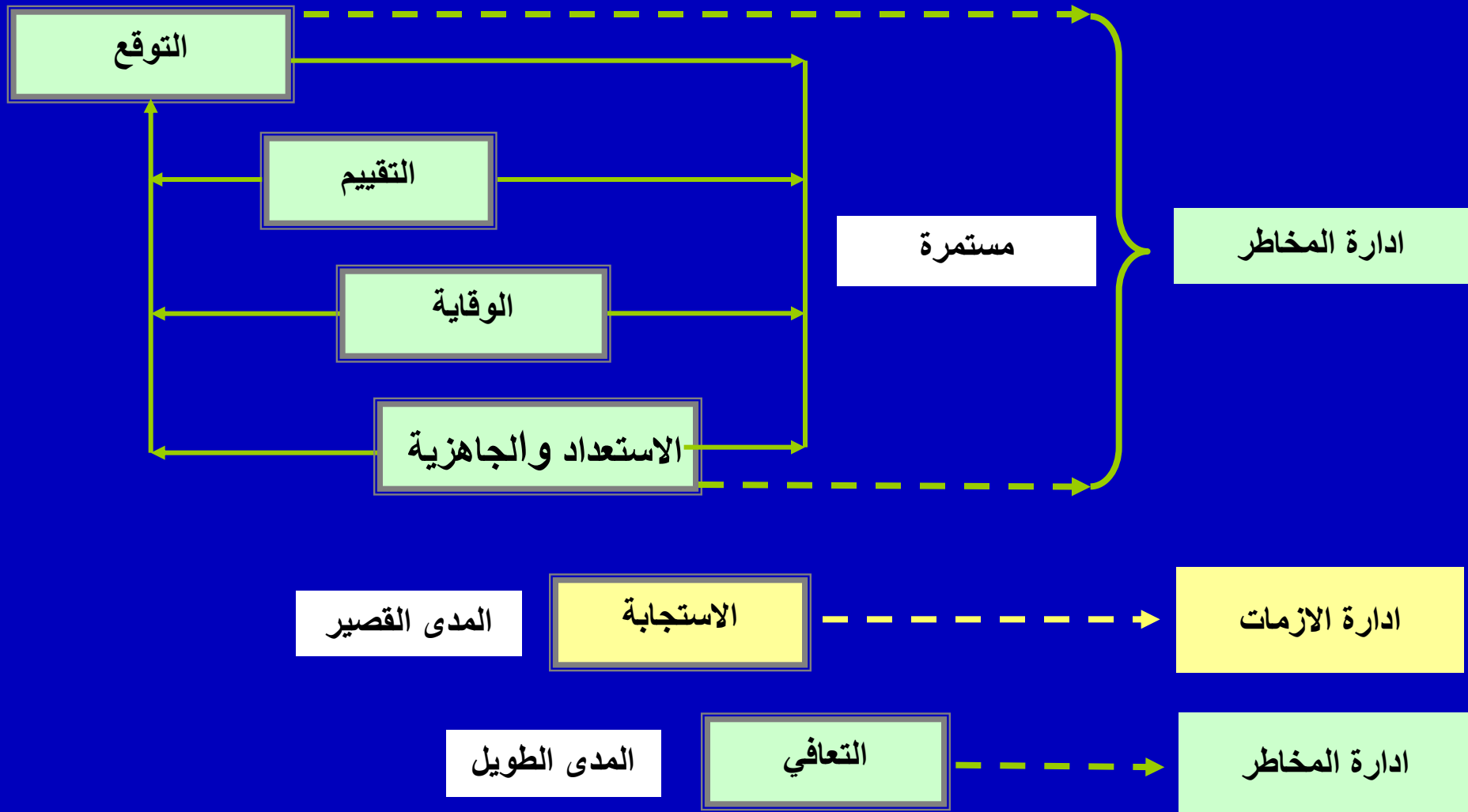


EXTRACT FROM NATIONAL RISK REGISTER

Risk Category	Risk Reference Number	Risk Description	Outcome Description	Likelihood	Impact	Risk Matrix Score	Controls in Place	Risk Treatment Required	Lead Org.
Mass Accidents									
H	35	Mass accidents at sports grounds and events	A serious incident involving crushing or surging in the crowd at a sports stadium - possibly including some structural collapse of barriers or retaining walls. This creates the potential for 100 fatalities and 500 casualties.	3	EC2 H4 EN1 S3 O4 A3 Score 3	H	Plans and regulations are in place	Review existing plans and regulatory arrangements	Lead GOYS Key support MOH MOINF MOI MOW MOM&A
H	36	Mass accident at a festival or open air mass gathering	This is likely to include crowd surges and crushes arising from the uncontrolled movement of large numbers of people at open air gatherings. Such an event has the potential for up to 200 fatalities and 1000 casualties.	2	EC2 H4 EN1 S3 O4 A3 Score 3	M	Plans are in place	Review existing plans and regulatory arrangements	Lead MOI Key support MOH MOINF MOM&A NG



العملية المتكاملة لإدارة المخاطر



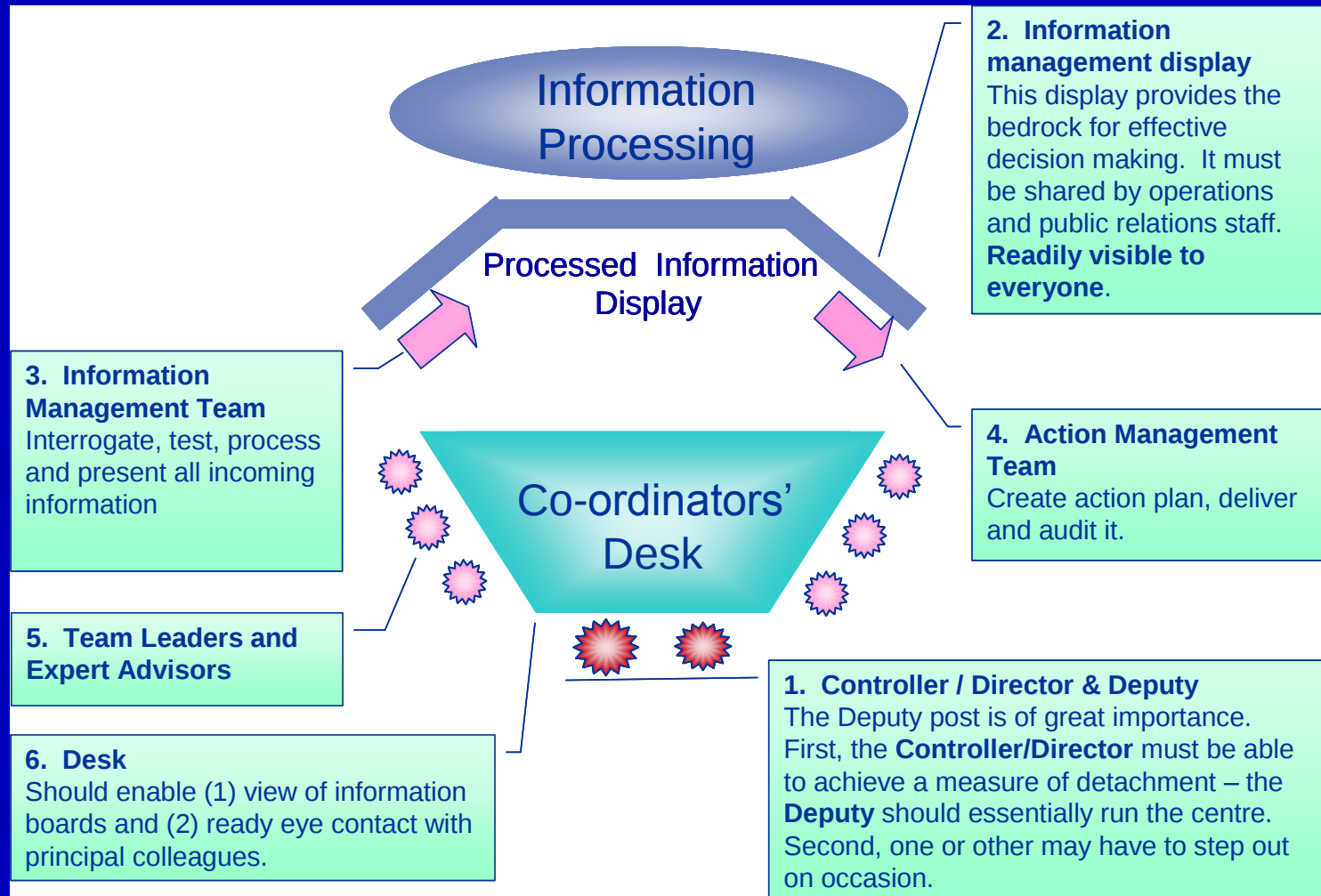


بتاريخ 8/3/2009 تمت مخاطبة الوزارات والجهات المعنية المبينة أدناه وذلك لتوضيح بعض النقاط المعنية بالحد من الخطر ذات الإحتمالية العالية الواقع من ضمن إختصاص ومسئولية الوزارة .

ت	الوزارة الجهة	نوع الخطر
1	وزارة الصحة	وباء الإنفلونزا
2	وزارة الصحة	وقوع تلوث رئيسي للطعام
3	المؤسسة العامة للشباب والرياضة	وقوع إصابات كثيرة نتيجة حادث في إحدى المنشآت الرياضية
4	وزارة شئون البلديات والزراعة	المخاطر في مساكن العمال
5	وزارة شئون البلديات والزراعة	مخاطر وقوع حوادث كبيرة في مواقع البناء
6	الهيئة العامة لحماية الثروة البحرية والبيئية والحياة الفطرية	وقوع تلوث للشواطئ المحلية إنبعاث مواد كيميائية سامة.
7	هيئة الكهرباء والماء	إنقطاع شامل في تزويد المياه
8	وزارة العمل	مخاطر مساكن العمال
9	الهيئة الوطنية للنقط والغاز	حريق أو انفجار في الخط البري لنقل النفط. حريق أو انفجار في مصنع الغاز الطبيعي المسال أو في موقع التخزين. حريق أو انفجار في مصفاة النفط.

المركز الوطني للطوارئ







Action
Management
Team

Principal, Deputy and colleagues/experts

Grab-Bag



شبكة الاتصالات الامنة (TETRA)

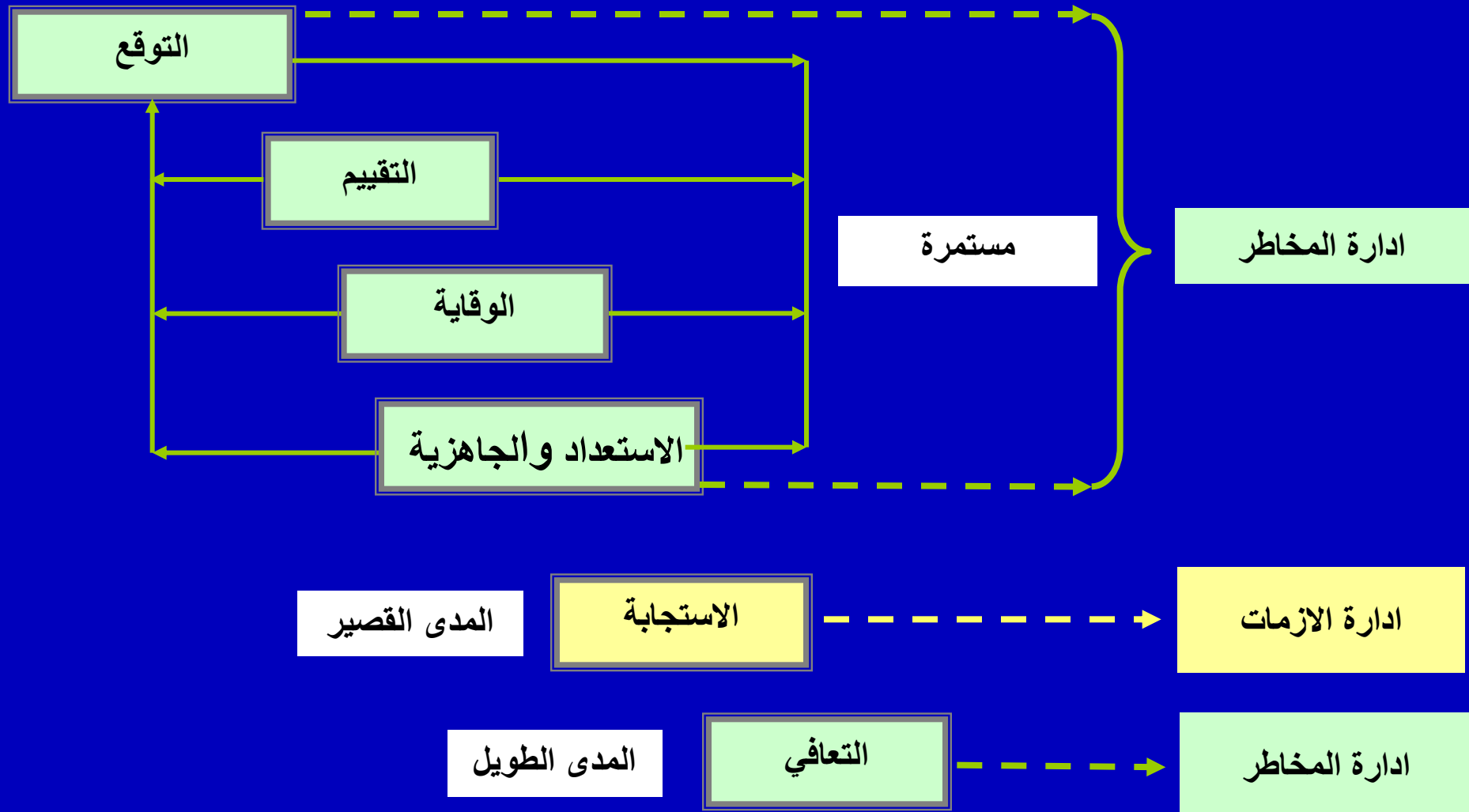




صنع القرارات لإدارة الازمات



العملية المتكاملة لإدارة المخاطر





الرؤية

مملكة تتمتع بالسلامة والأمن

الالتزام والمشاركة من قبل المستويات القيادية العليا

- تفعيل مجلس الدفاع المدني
- التأكد بأن الواجبات والمسائلة مفهومة وممارسة بواسطة الوزارات

انظمة واليات العمل

- جهة مركزية لإدارة الاستراتيجية - اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث
- تنسيق الاعمال - المكتب التنفيذي للجنة الوطنية لمواجهة الكوارث
- مشاركة الاطراف المختلفة - الوزارات ، المؤسسات العامة والخاصة ، المنظمات غير الحكومية

مشاركة الاطراف ذات العلاقة (محلياً ودولياً) للحد من المخاطر وإدارة هذه المخاطر



مهمة المجلس

ان مهمة المجلس الوطني للدفاع المدني والحماية العامة هو ضمان أمن وسلامة المملكة من خلال تشجيع الثقافة الوطنية للتوعية من المخاطر والحد منها ، والتأكد من الادارة والمواجهة الناجحة لأي ازمة رئيسية تواجه المملكة ، مع القدرة على التعافي منها.



تشكيل المجلس

أ.رئيس المجلس - وزير الداخلية.

ب. الاعضاء - ممثلين من الوزارات والهيئات بدرجة وزير او وكيل وزارة .

(1) وزارة الداخلية وتضم:

أ. رئيس الامن العام.

ب. مدير عام الادارة العامة لدفاع المدني.

(2) وزارة الاعلام.

(3) وزارة الصحة.

(4) وزارة الشؤون البلديةات والزراعة.

(5) وزارة الاشغال.

(6) وزارة الزراعة والتجارة.

(7) وزارة العمل.

(8) هيئة الكهرباء والماء.

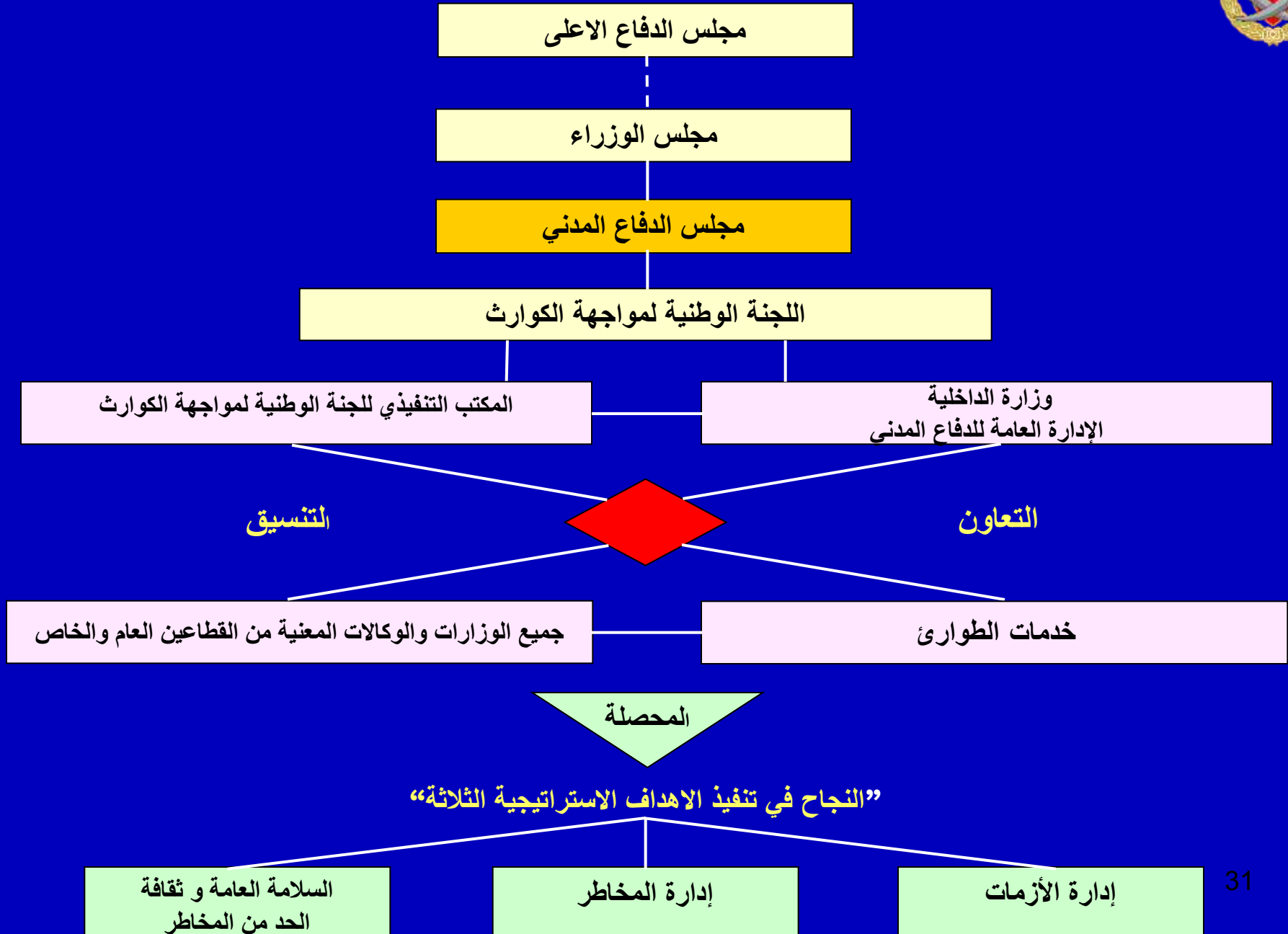
(9) المؤسسة العامة للشباب والرياضة.

(10) الهيئة العامة لحماية الثروة البحرية والبيئة والحياة الفطرية.

(11) السكرتاريا من قبل المكتب التنفيذي للجنة الوطنية لمواجهة الكوارث.



الاستراتيجية الوطنية للطوارئ





الاستراتيجية الوطنية للطوارئ

الهدف الاستراتيجي الاول – الثقافة

على المؤسسات العامة والخاصة والمواطنين في مملكة البحرين تطوير ثقافة للسلامة والتوعية من المخاطر والوقاية منها من خلال المعرفة والابتكار والتعليم على جميع المستويات.

الهدف الاستراتيجي الثاني – ادارة المخاطر

تطوير وتعزيز المنظمات والآليات والقدرات على جميع المستويات لضمان التنفيذ الناجح لثقافة السلامة والتوعية من المخاطر واستراتيجيات ادارة المخاطر.

الهدف الاستراتيجي الثالث – ادارة المخاطر

ضمان السرعة والنجاح في رد الفعل والاستجابة والتعافي عند وقوع ازمة كبيرة
32 يمكن ان تؤثر على الصحة ورفاهية وثروات الامة.



اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث

- وفي أغسطس 2011 صدر عن رئيس الوزراء صاحب السمو الملكي الأمير خليفة بن سلمان آل خليفة قرار رقم 56 لسنة 2011 بتعديل المادة (1) من القرار رقم 28 لسنة 2006 بشأن انشاء وتشكيل اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث .

يعاد تشكيل اللجنة الوطنية لمواجهة الكوارث برئاسة رئيس الامن العام وعضوية ممثلين لا تقل درجتهم عن وكيل وزارة عن الوزارات والجهات التالية :

وزارة الصحة

وزارة المالية

وزارة شئون البلديات والتخطيط العمراني

وزارة الاشغال

وزارة التربية والتعليم

شئون الطيران المدني

الهيئة العامة لحماية الثروة البحرية والبيئة والحياة الفطرية

هيئة شئون الأعلام

الهيئة العامة للنفط والغاز

هيئة الكهرباء والماء

ويكون مدير عام الإدارة العامة للدفاع المدني مقررا للجنة

- يجوز للجنة الاستعانة بمن تراه من ذوي الخبرة والاختصاص في مجال عملها لسماع آرائهم والاستعانة بهم دون ان يكون لهم صوت معدود في مداولات اللجنة .



القدرة على التعافى

العوامل التى تؤثر على نجاح الاستراتيجية

- الالتزام والمشاركة من قبل المسئوليات القيادية العليا.
- ايجاز الهيكل التنظيمي المشترك اللازم لإدارة المخاطر والأزمات ونتائجها.
- التشريع المناسب.



“شكراً لحسن الاستماع”