

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Проект

Краткий национальный отчет об участии в международном десятилетии по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ-1993 г.)

Раздел А. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ УЧАСТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МДУОСБ

1. Структура национальной комиссии Российской Федерации по проведению МДУОСБ.

Национальная комиссия Российской Федерации по проведению МДУОСБ (Комиссия) создана постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.93 г. № 26 для координации участия министерств, ведомств, учреждений и организаций в Международном десятилетии ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий.

В состав комиссии входят 26 представителей министерств, ведомств и научных учреждений, в т.ч. от:

Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - ГКЧС России (2 чел.),

Министерства иностранных дел (1 чел.),

Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов (1 чел.),

Министерства сельского хозяйства (1 чел.),

Министерства науки и технической политики (1 чел.),

Министерства путей сообщения (1 чел.),

Министерства связи (1 чел.),

Министерства внутренних дел (1 чел.),

Министерства здравоохранения (1 чел.),

Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства (1 чел.),

Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора (1 чел.),

Комитета Российской Федерации по рыболовству (1 чел.),

Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (1 чел.),

Федерального горного и промышленного надзора (1 чел.),

Федеральной службы лесного хозяйства (1 чел.),

Российского космического агентства (1 чел.),

Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности (1 чел.),

Российской академии наук (4 чел.),

Российской академии медицинских наук (1 чел.),

Российской академии сельскохозяйственных наук (1 чел.),

средств массовой информации (1 чел.),

прочих организаций (1 чел.).

2. Внутренняя организация Национальной комиссии.

Комиссию возглавляет Председатель - Председатель ГКЧС России С.К. Шойгу. Персональный состав Комиссии утвержден Правительством Российской Федерации. Задачи, функции, обязанности, структура, права и ответственность Комиссии регламентируются соответствующим положением.

Для решения оперативных вопросов в Комиссии образован Президиум в количестве 11 человек, в который входят Председатель Комиссии, шесть его заместителей и председатели подкомиссий.

Для осуществления задач и функций Комиссии при ней образовано семь подкомиссий:

- программы участия Российской Федерации в проведении МДУОСБ (15 человек) с секцией по проблемам МДУОСБ (17 человек);
- фундаментальных научных исследований (23 человека);
- прикладных научных исследований (19 человек);
- превентивных мероприятий (14 человек);
- мер быстрого реагирования (21 человек);
- систем раннего предупреждения, сбора и распространения информации о стихийных бедствиях (18 человек);
- нормативов и законодательных актов (12 человек).

Деятельность подкомиссий регламентируется положениями о них.

3. Основные виды стихийных бедствий, характерные для России.

Вид	Место	Население, подвергающееся воздействию
Наводнения	Низовья рек Европейской части, Сибири, Урала, Дальнего Востока	около 9,0 млн.человек
Землетрясения	Серевный Кавказ, Южная Сибирь, Прибайкалье, Камчатка, Курильские острова	около 12,5 млн.человек
Ураганы, бури, смерчи	Европейская часть Поволжья, Урал, Сибирь, Дальний Восток, Сахалин, Камчатка	около 65 млн.человек
Оползни, сели, обвалы	Горные районы Северного Кавказа, Кольского полуострова, Урала, Южной Сибири, Приморья, Курильских островов	около 3,0 млн.человек
Цунами	Камчатка, Сахалин, Курильские острова	около 0,4 млн.человек
Засуха	Южные районы Европейской части, Поволжье, Южный Урал, Южная Сибирь	около 40 млн.человек
Снежные лавины	Горные районы Северного Кавказа, Хибин, Алтая, Забайкалья, Дальнего Востока, Сахалина	около 20 млн.человек
Пожары (лесные, торфяные)	Около 35 % территории России	

4. Стихийные бедствия, происшедшие в 1993 году.

Вид	Места наиболее значительных стихийных бедствий	Пострадавшее население	Ущерб
Землетрясения (всего 35)	Камчатская обл., Кабардино-Балкарская Республика, Курильские острова Иркутская обл.		

	Республика Дагестан		
Наводнения, половодья, ливни (всего навод- нений - 33, сильных дож- дей - 42)	Свердловская обл.	погибло 15 чел.	53 млрд.руб.
	Бурятия		58 млрд.руб.
	Алтай		15,5 млрд.руб.
	Оренбургская обл. (Южный Урал)		5,5 млрд.руб.
	Сахалинская обл.		2,5 млрд.руб.
	Красноярский край		747 млн.руб.
	Омская обл.		5 млрд.руб.
Оползни (всего 19)	Республика Дагестан	погибло 3 чел.	
	Карачаево-Черкесская Республика		120 млн.руб.
Лавины (всего 6)	Кабардино-Балкарская Республика	погибло 59 чел.	1,2 млрд.руб.
Ураганы, смерчи (всего 49)	Калининградская обл.	погибло 2 чел.	2 млрд.руб.
	Приморский край		40 млрд.руб.
	Краснодарский край	погибло 5 чел.	14 млрд.руб.
	Бурятская Республика		1,5 млрд.руб.
	Пермская обл.		820 млн.руб.
	Республика Мари Эл		35,5 млн.руб.
	Хабаровский край		40 млн.руб.
	Свердловская обл.		80 млн.руб.
Лесные пожары	Ставропольский край		10 млн.руб.
	Иркутская обл.		62,3 млн.руб.
	Читинская обл.		10 млн.руб.

5. Национальные социально-экономические условия

население - 150 млн.человек
валовой национальный продукт - 90 трлн.руб.
доход на душу населения - 48,9 тыс.руб.

6. Содействие другим странам в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

В январе 1993 г. странами СНГ подписано Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, в котором заключены принципы сотрудничества и определен механизм выработки и принятия решений в случае крупных катастроф.

Парафированы двусторонние соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи России с Республиками Беларусь, Казахстан и Грузия. Заключить подобные соглашения с Россией намерены также Кыргызская Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан, Армения и Азербайджан.

Россия принимает участие в оказании гуманитарной помощи зарубежным странам. В 1992-93 гг. такие акции проводились в Кыргызстане, Таджикистане, Южной Осетии, в районе грузино-абхазского конфликта, а также в Турции, Афганистане, Никарагуа, Черногории, Албании, на Кубе, в Югославии и других странах.

Россия, обладая высококвалифицированными специалистами, ресурсами и технологиями выполняет соответствующие работы по экспертизе в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

7. Международная помощь, необходимая для уменьшения опасности стихийных бедствий.

Россия заинтересована:

- в развитие сети наблюдения и контроля, в создании новых технических средств мониторинга, в составлении кадастра, карт и атласов возникновения стихийных бедствий;

- в разработке планов согласованных действий, норм, правил и способов ведения аварийно-спасательных работ, в совершенствовании, производстве и накоплении средств индивидуальной и коллективной защиты;

- в научно-техническом сотрудничестве, информационном обмене, в прогнозе и моделировании процессов возникновения и развития стихийных бедствий, в использовании независимой международной экспертизы для оценки их пораженных факторов;

- в получении учебных пособий, методических материалов для национальной системы подготовки населения, специалистов и руководящих кадров к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- в использовании зарубежного опыта законодательской деятельности для составления правовых и нормативных актов, стандартов Российской Федерации в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

Раздел Б. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ И ТЕКУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ МДУОСБ

1. Шаги, предпринимаемые для достижения трех основных задач Десятилетия.

а) Обобщенная оценка риска стихийных бедствий на национальном уровне.

Широкий спектр стихийных бедствий на территории России предопределяет необходимость вести работу широким фронтом по различным направлениям.

Национальная комиссия придает особое значение проблеме землетрясений, как наиболее разрушительного и опасного для людей бедствия. Наиболее сейсмоопасной является Камчатка.

Часто повторяющимся по суммарному ущербу стихийным бедствием являются наводнения.

Высока вероятность засух, которые также наносят значительный ущерб национальной экономике.

Ежегодный ущерб, наносимый Российской Федерации наводнениями, засухами, смерчами, лавинами, составляет 3-4 млрд. рублей (в ценах 1990 г.), а в отдельные неблагоприятные годы 10-15 млрд. рублей.

б) Планы по уменьшению опасности стихийных бедствий на национальном

и местном уровнях.

Национальная комиссия подготовила Программы участия Российской Федерации в проведении Десятилетия, которая будет служить основой для ежегодного планирования практических мероприятий, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обеспечивающих прогресс в различных направлениях деятельности по решению проблемы уменьшения опасности стихийных бедствий.

Конкретная тематика научно-исследовательских и других работ, отвечающая целям и задачам Десятилетия, содержится в государственных научно-технических программах: "Безопасность населения и народнохозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф" (ГНТП "Безопасность"), "Глобальные изменения природной среды и климата" (ГНТП "Глобальные изменения"), "Комплексные исследования Мирового океана, Арктики и Антарктики" (ГНПТ "Мировой океан"), в федеральной программе "Экологическая безопасность России", а также других программах.

В России формируется система планирования и организации работ по вопросам противодействия чрезвычайным ситуациям. Она охватывает все уровни государственного управления и местного самоуправления. Комплекс плановых документов согласовывается по срокам, исполнителям, объемам финансирования и:

- планы гражданской обороны Российской Федерации; министерств, ведомств, организаций Российской Федерации; регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; республик в составе Российской Федерации; краев, областей, автономных образований, городов; районов, административно-территориальных единиц в составе городов;
- планы реализации отраслевых и региональных федеральных целевых программ;
- отраслевые планы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- план международного сотрудничества.

Данный комплекс планов в значительной степени определяет деятельность России в рамках МДУОСБ.

в) Система оповещения о стихийных бедствиях.

Учитывая важность противодействия чрезвычайным ситуациям, вызываемым авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями, Правительство Российской Федерации приняло постановление от 18.04.92 г. № 261 "О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях" (РСЧС).

В качестве основной цели создания системы ставилось совершенствование координации деятельности органов государственного управления и объединение усилий организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств для решения задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Систему возглавил Государственный Комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС России). Возложение руководства системой на Госкомитет позволило придать этой работе общенациональную значимость, возвести ее на уровень государственной политики. В систему вошли территориальные, ведомственные, функциональные подсистемы и другие звенья. Полуторогодовое существование РСЧС подтвердило целесообразность ее создания. При ГКЧС России созданы и эффективно функционируют межведомственные комиссии: противопожарная, по борьбе с лесными пожарами, по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах России.

В интересах защиты населения при чрезвычайных ситуациях совершенствуется автоматизированная система централизованного оповещения (АСЦО) Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных

ситуациях (РСЧС).

АСЦО является составной частью системы управления РСЧС, охватывает все ее звенья и представляет собой организационно-техническое объединение технических средств оповещения, телевизионного и звукового вещания, каналов государственных и ведомственных сетей связи.

Существующая АСЦО обеспечивает оповещение 70-75 % населения России, охватывает федеральные и местные звенья управления РСЧС, в которых созданы центры и пункты оповещения. Центры и пункты оповещения формируют и передают информацию оповещения на основе результатов анализа данных, поступающих от сил наблюдения и контроля РСЧС, систем контроля и аварийной сигнализации потенциально опасных объектов. АСЦО имеет технические возможности по доведению информации о чрезвычайных ситуациях до соответствующих органов управления стран СНГ. В процессе развития АСЦО появится техническая возможность ее сопряжения с глобальными системами предупреждения.

2. Ресурсы, привлекаемые к работе по уменьшению опасности стихийных бедствий.

а) Время реагирования

В зависимости от конкретных условий региона и характера чрезвычайной ситуации определено время реагирования сил и средств ГКЧС России. Порядок и время реагирования органов управления всех уровней при чрезвычайных ситуациях определены приказом ГКЧС России.

б) Участвующие организации.

ГКЧС России и другие органы государственного управления и местного самоуправления Российской Федерации всех уровней, предприятия, учреждения и другие организации, в компетенцию которых входят функции обеспечения безопасности и защиты населения.

в) Исполнители работ.

Исполнителями работ по ликвидации последствий стихийных бедствий являются:

- военизированные и невоенизированные противопожарные, аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и организаций;
- учреждения и формирования службы экстренной медицинской и ветеринарной помощи, а также защиты растений;
- части и подразделения службы противопожарных и аварийно-спасательных работ Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- войска гражданской обороны Российской Федерации, а также территориальные и объектовые формирования гражданской обороны;
- соединения и части химических и инженерных войск, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- поисковые, аварийно-спасательные службы Военно-Морского Флота, Министерства транспорта Российской Федерации и других министерств и ведомств;
- отряды, службы и специалисты Ассоциации спасательных формирований России.

г) Источники финансирования.

Финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется из федерального бюджета, а также

бюджетов субъектов федерации, средств предприятий, учреждений и организаций в и различных внебюджетных источников.

3. Законодательство в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

В России положения, затрагивающие меры в области действий при стихийных бедствиях, отражены в законах: "О безопасности", "О правовом режиме чрезвычайного положения", "О государственном предприятии (объединении)" и др.

Мероприятия организационного, технического и специального характера, направленные на противодействие стихийным бедствиям, в настоящее время регулируются директивными и нормативными документами, Указом Президента Российской Федерации "О гражданской обороне", постановлениями Правительства Российской Федерации "О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях", "О совершенствовании деятельности ведомственных аварийно-спасательных служб по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах России", "Об организации в Российской Федерации обмена информацией о чрезвычайных ситуациях", "О создании противолавинной службы", строительными и иными нормами и правилами, положениями, техническими условиями.

Разработаны законодательные акты: "Основы законодательства Российской Федерации о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций", "Основы законодательства Российской Федерации об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя", "О резервах материальных ресурсов для чрезвычайных ситуаций", "Об обеспечении органов государственной власти и управления, общественных, хозяйственных и иных организаций, населения и отдельных граждан информацией по вопросам чрезвычайных ситуаций", "О безопасности в промышленности", "О перевозках опасных грузов" и др.

4. Деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий.

а) Определение зон и оценка риска.

Название проекта: Картографический метод зонирования территории по степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

Статус: научно-исследовательская работа плана ГКЧС России.

Участвующие организации: Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (ВНИИ ГОЧС), Центр исследований природных опасностей и стихийных бедствий.

Расходы по проекту: 100 тыс. руб. (в ценах 1992 г.)

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: ГКЧС России.

Реквизиты координатора: 103012, Москва, театральная проезд, 3. Тел. (095) 925-07-50, факс: (095) 924-19-46.

Название проекта: Разработка комплексной оценки опасности развития природных и природно-техногенных катастроф на разных уровнях принятия решений о народнохозяйственных территориальных комплексах

Статус: национальный проект

Участвующие организации: Инженерно-геологический и геоэкологический научный центр Российской академии наук (ИГЦ РАН), Объединенный институт физики Земли Российской академии наук (ИФЗ РАН), Институт физики атмосферы Российской академии наук (ИФА РАН), Всероссийский государственный институт геологии (ВСЕГИНГЕО), Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова (МГУ), Производственный научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве (ПНИИИС), Институт океанологии Российской академии наук (ИО РАН), Российский научно-исследовательский гидрометеорологический центр Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидрометцентр).

Источники финансирования: федеральный бюджет
 Координатор проекта: академик В.И. Осипов, Инженерно-геологический и геоэкологический научный центр РАН.
 Реквизиты координатора: 101000 Москва, а/я № 145, Уланский пер., 13, строение 2. Тел. (095) 923-31-11, факс: (095) 923-18-86.

Название проекта: Разработка концепции содержания карт риска и методики их составления для районирования территории России с учетом проявления природных и природно-техногенных катастроф.

Статус: Научно-исследовательская работа программы "Безопасность".

Участвующие организации: ИГЦ РАН, ИФЗ РАН, Международный институт теории прогноза землетрясений и математической геофизики Российской академии наук (МИТП РАН), Институт географии Российской академии наук (ИГ РАН), ИФА РАН, МГУ, ПНИИИС.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Министерство науки и технической политики Российской Федерации (Миннауки России).

Реквизиты координатора: 103905, ГСП Москва, Тверская улица, 11. Тел. (095) 229-20-38.

Название проекта: Разработка региональных карт цунами - районирования в Курильско-Камчатской зоне. Анализ дистанционных предвестников цунами.

Статус: Научно-исследовательская работа программы "Безопасность".

Участвующие организации: Институт водных проблем Российской академии наук (ИВП РАН), Росгидрометцентр, Институт океанологии имени П.П. Ширшова Российской академии наук (ИО РАН), Институт высоких температур (ИВТ РАН), Институт программных систем Российской академии наук (ИПСИ РАН), Московский инженерно-строительный институт имени В.В. Куйбышева (МИСИ).

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Миннауки России.

Реквизиты координатора: 103905, ГСП Москва, Тверская улица, 11. Тел. (095) 229-20-38.

Название проекта: Атлас стихийных гидрометеорологических явлений, карты селевой и лавинной опасности на территории Российской Федерации.

Статус: научно-исследовательская работа плана Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Участвующие организации: Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова Росгидромета (ГГО), Государственный гидрологический институт Росгидромета (ГГИ), Научно-производственный центр "Антистихия" (НПЦ "Антистихия")

Расходы по проекту: 10 млн. рублей в год.

Источники финансирования: федеральный бюджет

Координатор проекта: ГГО им. А.И. Воейкова

Реквизиты координатора: 194018, г. Санкт-Петербург, ул. Карбышева, 7. Тел. (812) 247-43-90

б) Мониторинг, прогнозирование и предупреждение

Название проекта: Разработка научно-методических основ оценки опасности катастрофических гидрологических и атмосферных процессов (наводнения, цунами, ураганы, тайфуны, смерчи, смоги, грозы и др.). Обоснование требований к созданию единой государственной системы раннего обнаружения и прогнозирования стихийных гидрометеорологических катастроф.

Статус: национальный проект

Участвующие организации: ИФА РАН, ИВП РАН, ИО РАН, Росгидрометцентр

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: академик Г.С. Голицин, Институт физики атмосферы Российской академии наук.

Реквизиты координатора: 109017, Москва, Пыжевский пер., 3. Телекс (095) 207-293 Астрон, факс: (095) 292-65-11.

Название проекта: Разработка и усовершенствование методов автоматизированного краткосрочного прогноза опасных и стихийных явлений погоды с учетом региональных особенностей.

Статус: научно-исследовательская работа плана Роскомгидромета.

Участвующие организации: Росгидрометцентр, ГГО им. А.И. Воейкова, Дальневосточный научно-исследовательский гидрометеорологический институт Росгидромета (ДВНИГМИ), Научно-производственное объединение "Планета" (НПО "Планета").

Расходы по проекту: 6 млн.рублей.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Российский научно-исследовательский гидрометеорологический центр.

Реквизиты координатора: 123242, Москва, Большой Предтеченский пер., д. 9/13. Тел. (095) 252-34-48.

Название проекта: Комплексное изучение тропических циклонов, разработка и усовершенствование методов их прогноза.

Статус: научно-исследовательская работа плана Роскомгидромета.

Участвующие организации: Научно-производственное объединение "Тайфун" (НПО "Тайфун"), Росгидрометцентр, ДВНИГМИ, ГГО им. А.И. Воейкова, Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации - Мировой центр данных (ВНИИГМИ-МЦД).

Расходы по проекту: 9 млн.руб.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: НПО "Тайфун"

Реквизиты координатора: 249020, Калужская обл., г. Обнинск, пр. Ленина, д. 82. Тел. (095) 546-39-00.

Название проекта: Прогноз опасности и вулканическое районирование для г. Северо-Курильска.

Статус: научно-исследовательская работа программы "Безопасность".

Участвующие организации: Институт вулканологии Дальневосточного отделения Российской академии наук (ИВДО РАН), Институт вулканической геологии и геохимии Дальневосточного отделения Российской академии наук (ИВГГДО РАН).

Название проекта: Разработка технических средств мониторинга природно-технических систем и головных образцов аппаратуры для инженерно-технического, геофизического и аэрокосмического контроля.

Статус: национальный проект.

Участвующие организации: ИФЗ РАН, ИГЦ РАН, Институт космических исследований Российской академии наук (ИКИ РАН), Гидропроект им. С.Я.Жука.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: чл.-корр РАН А.В.Николаев, Объединенный институт физики земли Российской академии наук.

Реквизиты координатора: 123810, Москва, Большая Грузинская, 10.

Тел. (095) 252-07-26.

в) Мероприятия по обеспечению готовности и защите населения.

Название проекта: Программа защиты жизни и здоровья населения в случае возникновения стихийных бедствий, техногенных катастроф в 1994-96 годах.

Статус: федеральная программа.

Участвующие организации: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Расходы по проекту: 4,0 млрд.рублей.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: ГКЧС России.

Реквизиты координатора: 103012, г.Москва, Театральный проезд, 3.

Тел. (095) 449-95-04.

Название проекта: Программа организации службы экстренной медицинской помощи в 1994-95 годах.

Статус: федеральная программа.

Участвующие организации: ГКЧС России, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Реквизиты координатора: 123182, г.Москва, ул.Шукинская, 5.

Тел. (075) 190-60-54.

Название проекта: Программа развития государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации в 1993-94 годах.

Статус: федеральная программа.

Участвующие организации: Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, ГКЧС России.

Расходы по проекту: 50,0 млрд.рублей.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации.

Реквизиты координатора: 101474, г.Москва, Вадковский пер., 18/20.

Тел. (095) 973-17-17.

д) Землепользование и оценка риска.

Название проекта: Неустойчивость крупных городов.

Статус: Международный проект Специального комитета по МДУОСБ Международного Совета научных союзов.

Участвующие организации: ИГЦ РАН, научные организации Италии и США.

Расходы по проекту: 40000 долл. США в год.

Источники финансирования: Международный Совет научных союзов, бюджет участвующих организаций.

Координатор проекта: академик В.И.Осипов, инженерно-геологический и геоэкологический центр Российской академии наук.

Реквизиты координатора: 10100, Москва, Улановский пер., 13.

Тел. (095)207-78-73.

Название проекта: Строительство в районах с экстремальными условиями и инженерная защита территории.

Статус: целевая программа Государственного комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства.

Участвующие организации: ПНИИИС, Центральный научно-исследовательский институт сейсмостойких конструкций; Центральный научно-исследовательский институт проектирования градостроительства; Камчатский

научно-технический центр по сейсмостойкому строительству и инженерной защите от стихийных бедствий.

Расходы по проекту: 81,0 млн.рублей.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Государственный комитет Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства.

Реквизиты координатора: 103828, ГСП, Москва, Георгиевский пер., 2.

Тел.(095) 292-61-25.

Название проекта: Инженерная защита городов и населенных пунктов от воздействия опасных природных и техногенных процессов.

Статус: федеральная программа.

Участвующие организации: ПНИИИС; Камчатский научно-технический центр по сейсмостойкому строительству и инженерной защите от стихийных бедствий; Государственный научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт комплексных проблем строительных конструкций и сооружений.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Государственный комитет Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства.

Реквизиты координатора: 103828, ГСП, Москва Георгиевский пер.2, тел. (095) 292-61-25.

е) Общественное образование и информирование.

Название проекта: Обучение населения, подготовка специалистов органов государственного управления Российской Федерации и аварийно-спасательных сил к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Статус: федеральная целевая программа.

Участвующие организации: ГКЧС России, Министерство образования Российской Федерации, Министерство науки и технической политики Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство топлива и энергетики Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по атомной энергии, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство печати и информации Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по высшему образованию, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности, Федеральный горный и промышленный надзор России, Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Академия гражданской защиты, Всероссийская государственная телерадиовещательная компания "Останкино".

Расходы по проекту: 30,5 млрд.рублей.

Источники финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: ГКЧС России.

Реквизиты координатора: 103012, г.Москва, Театральный проезд, 3.

Тел. (095)449-95-08.

Название проекта: Подготовка персонала железных дорог к оказанию первой медицинской помощи и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Статус: отраслевая программа.

Участвующие организации: Всероссийский научно-исследовательский институт железнодорожной гигиены, Московский государственный университет путей сообщения.

Расходы по проекту: 4,5 млн.рублей в 1993 г.

Источники финансирования: внебюджетный централизованный фонд Министерства путей сообщения Российской Федерации.

Координатор проекта: Министерство путей сообщения Российской Федерации.

Реквизиты координатора: 107174, Москва, ул.Нов.Басманная, 2.
Тел. (095) 262-30-48

5. Планы полного достижения задач декады к концу 1999 г.

Название проекта: Программа участия Российской Федерации в проведении Международного десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий.

Статус: межведомственная программа.

Участвующие организации: федеральные правительственные органы, академии наук, высшие учебные заведения и другие организации.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

Координатор проекта: Национальная комиссия Российской Федерации по проведению МДУООСБ.

Реквизиты координатора: 103012, Москва, Театральный пр.,3.
Тел. (095) 926-38-61

Название проекта: Динамика литосферы как нелинейной системы и прогноз землетрясений.

Статус: Международный проект Международного Геодезического и Геофизического Союза.

Участвующие организации: Римский университет (Италия), Международный институт теории прогноза землетрясений и математической геофизики Российской академии наук, Институт прикладной физики Российской академии наук, Калифорнийский университет (США).

Расходы по проекту: 50000 долл.США в год.

Источники финансирования: Бюджет участвующих организаций, Международный Геодезический и геофизический Союз.

Координатор проекта: академик В.И.Кейлис-Борок, Международный институт теории прогноза землетрясений и математической геофизики Российской академии наук.

Реквизиты координатора: 113556, г.Москва, Варшавское шоссе, 79, кор.2.
Тел. (095) 110-77-95.

В рамках государственных, федеральных, межведомственных и ведомственных программ на период до 2000 года предусматривается:

- Обеспечение достаточно полного и комплексного анализа реального состояния природной среды и климата с целью получения исходных данных, закладываемых в прогнозные модели и сценарии развития природных, климатических, экосистемных изменений на суше и в Мировом океане, оценки предвестников возникновения и динамики развития опасных ситуаций и принятия адекватных им мер реагирования на федеральном, региональном и территориальном уровнях.

- Перестройка российских механизмов управления природоохранной деятельностью на базе формирования новой экономико-правовой системы, обладающей высокой степенью интеграции с мировым сообществом. При этом государственная правовая политика в области безопасности от стихийных бедствий будет реализована посредством составления пакета законодательных актов и нормативно-технических документов, формирования целевой структуры органов государственного управления.

Кроме того, создающиеся в стране экономические механизмы управления позволят осуществить меры, обеспечивающие устойчивое развитие экономики страны в условиях изменяющегося климата и связанной с ним угрозы возникновения стихийных бедствий.

- Осуществление практических мероприятий по выполнению двусторонних и многосторонних международных (в том числе с государствами-участниками СНГ)

соглашений и обязательств первоочередного и долгосрочного характера по социально-политическому, научно-техническому и хозяйственно-экономическому сотрудничеству в интересах уменьшения опасности стихийных бедствий.

Активное участие в проводимых форумах и разностороннем информационном обмене. Выполнение обязательств по международным договорам и конвенциям (в частности по заключенным на настоящее время 44 соглашениям и 24 конвенциям и договорам).

Созданный в рамках ГНТП "Безопасность" Международный институт безопасности сложных технических систем, организованный по принципу национальных лабораторий, будет активно содействовать объединению усилий ученых разных стран на выполнение работ по проблемам безопасности, повышению эффективности использования имеющегося научно-технического потенциала.

- Создание доступных для широкого круга исследователей, населения и общественности баз и банков данных. Разработка методов и систем экологического анализа и мониторинга техносферы (в том числе с применением космических средств зондирования земной поверхности).

Ежегодное издание в России:

- Обобщенных информационных материалов таких, как: Государственный доклад о состоянии окружающей среды Российской Федерации; Государственный доклад по безопасности и защите от аварий и катастроф; атласы и карты природных катастроф и др.

- Монографий, книг, специализированных сборников, видеофильмов, информационных выпусков и бюллетеней, переведенных на русский язык - таких как "STOP Disasters", а также отечественных - таких как ежемесячный сборник "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях", сборники РАН "Итоги науки", многочисленные издания министерств, ведомств, предприятий, научных, общественных и политических организаций.

- Выполнение крупных этапов работ по различным федеральным, отраслевым, региональным, государственным научно-техническим программам.

В результате будет в основном завершены:

разработка фундаментальных основ теории природных катастроф;

создание единой национальной нормативно-законодательной базы по техническому, правовому и экономическому регулированию вопросов безопасности.

- Обеспечение высокой степени готовности к предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, благодаря целенаправленной деятельности специально для этого созданной Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) и ее автоматизированной управляющей системы (АИУС РСЧС).

Будет создана и реализована Государственная система подготовки органов управления, сил РСЧС и обучения населения по защите и действиям в чрезвычайных ситуациях, которой предусмотрена подготовка кадров по различным квалификационным уровням обучения, профессиональной дифференциации учащихся по функциональным группам и применительно к конкретным объектам повышенной опасности, создание учебно-методической и тренажерной базы для подготовки персонала и специалистов, обучение населения действиям в ЧС, повышение эффективности аварийно-спасательных работ.

Фактически будет создана новая для России концепция защиты населения на всех стадиях опасных ситуаций: предупреждения, реагирования и обеспечения жизнедеятельности.

- Будет создано семейство головных образцов аппаратуры для геофизического контроля естественных и природно-техногенных процессов, оперативного мониторинга, контроля и оповещения, а также обоснованы и реализованы требования к системам защиты и жизнеобеспечения населения в условиях природных опасностей.

- Решение проблем безопасности в регионах Российской Федерации будет обеспечиваться на основе специально разработанного унифицированного документа под названием "Руководство по анализу и управлению риском в

промышленном регионе" и типовых региональных информационных систем, банков данных о чрезвычайных ситуациях и руководств по идентификации опасностей и интегральных оценок риска, защите населения и объектов регионов с учетом трансграничных переносов.

Раздел В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ.

I. Публикации по вопросам, касающимся МДУОСБ.

О.Эло. Уменьшить опасность бедствий - цель объявленного ООН Международного десятилетия. Журнал ГКЧС России "Гражданская защита", № 5а, Москва, 1993 г.

Ю.С.Тюпкин. Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий. Журнал "Гидротехническое строительство", Москва, № 2, 1991 г.

С.М. Мягков. Проблемы географии природного риска. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 4, Москва, 1991 г.

Ясманов Н.А., Иванов О.И. Природные катастрофы: генезис, топология понятий, классификация. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 6, Москва, 1991 г.

Краткие справочные данные о чрезвычайных ситуациях техногенного, антропогенного и природного происхождения. Выпуск 1,2, Штаб гражданской обороны РСФСР, Москва 1991 г.

Краткий справочник по потенциальной опасности возникновения на территории России чрезвычайных ситуаций техногенного, экологического и природного характера. ГКЧС России, Москва, 1993 г.

Фролов К.В., Салтыков Б.Г., Шойгу С.К. Решение проблем безопасности в рамках Федеральной научно-технической программы. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях", выпуск 1, Москва, 1993 г.

Бурдаков Н.И., Грацианский Е.В., Махутов Н.А. Государственная научно-техническая программа "Безопасность населения и народнохозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф (ГНТП "Безопасность")". Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 1, Москва, 1993 г.

Иойрыш А.И., Жаворонкова Н.Г., Супатаева О.П. Концепции Системы законодательства о предотвращении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 1, Москва, 1993 г.

Шахраманьян М.А., Ларионов В.И., Нигметов Г.М., Овсяник А.И. Вероятностная методика определения последствий землетрясений и необходимых сил и средств для ведения спасательных и других неотложных работ. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 4, Москва, 1993 г.

Черничко Б.И. Уроки ликвидации последствий Спитакского землетрясения. Сборник Всероссийского института научной и технической информации "Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях". Выпуск 4, Москва, 1993 г.

Похмельных Л. О системе метеозащиты городов и сельскохозяйственных районов. Журнал ГКЧС России "Гражданская защита", № 2, Москва, 1993 г.

Особенности психологии, диагностики и оказания экстренной медицинской помощи населению при стихийных бедствиях и других катастрофах. Под редакцией Рябова Г.А. Научно-практический центр "Медицина катастроф", Москва, 1993 г.

Катастрофа и дети. Под редакцией академика Российской академии

медицинских наук Исакова Ю.Е. и доктора медицинских наук Варавы Б.Н. Научно-практический центр "Медицина катастроф", Москва, 1993 г.

A.Bedritsky, Meteorological and Hidrological disasters in Russia and tecking the Problem of Reducing their danger. "Stop Disasters", No 13, May-June 1993.

Информационный листок "Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий" ГКЧС России, Москва 1993 г.

Информационный листок "Региональная рабочая встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств-участников СНГ (Кыргызская Республика. г.Бишкек, 13-18 декабря 1993 г.)" ГКЧС России, Москва, 1993 г.

2. Встречи и конференции в рамках МДУОСБ, проведенные или планируемые.

Всесоюзная конференция "Катастрофы и человечество". Суздаль, февраль 1991 г.

Совещание по международному проекту "Неустойчивость крупных населенных территорий". Москва, март 1993 г.

Всероссийская научно-практическая конференция на тему: "Роль Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях в решении проблемы формирования безопасной среды обитания человека, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситаций". Суздаль, май 1993 г.

II Международная конференция стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы по сотрудничеству в области гражданской обороны и защиты от катастроф. Москва, май 1993 г.

Совещание рабочей группы Комиссии по МДУОСБ Международной ассоциации сейсмологии и физики внутреннего строения Земли "Оценка экономических потерь от землетрясений". Москва, октябрь 1993 г.

Совещание по международному проекту "Оценка глобального сейсмического риска". Москва, октябрь 1993 г.

Региональная рабочая встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств-участников СНГ. Бишкек, декабрь 1993 г.

Региональная рабочая встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств-участников СНГ. (Предполагается провести в Алматы в марте 1994 г.)

3. Сотрудничество с другими странами, имеющее отношение к целям и задачам МДУОСБ.

В 1992 г. государства-члены СНГ образовали Межгосударственный совет по гидрометеорологии, в рамках которого развивается сотрудничество в реализации цели и задач МДУОСБ.

По двусторонним соглашениям, заключенным Россией с государствами-участниками СНГ, осуществляется обмен информацией о стихийных бедствиях по пограничным территориям.

В январе 1993 г. между девятью странами СНГ заключено Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создан Межгосударственный Совет по чрезвычайным ситациям природного и техногенного характера. В Соглашении заложены принципы сотрудничества, определен механизм выработки и принятия решений в случае крупных катастроф.

ГКЧС России активно развивает сотрудничество со специализированными организациями ООН: Департаментом по гуманитарным вопросам (ДГВ), секретариатом МДУОСБ, Центром срочной экологической помощи (ЦСЭП), Управлением Верховного комиссара по беженцам (УВКБ) и др.

Решениями Правительства Российской Федерации ГКЧС России определен головным ведомством по взаимодействию с Департаментом по гуманитарным вопросам ООН.

Разработаны проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Центром срочной экологической помощи ООН о взаимодействии при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обмене необходимой

информацией и предоставлении Госкомитетом услуг на возмездной основе для его участия в ликвидации стихийных бедствий.

Раздел Г. ОЦЕНКА

Российская национальная программа по содержанию и структуре отвечает целям и задачам МДУОСБ.

Государственные, федеральные, межведомственные и ведомственные научно-технические программы содержат проекты научно-исследовательские и прикладные работы по приоритетным проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий и реализуют концепцию управляемого риска, базируются на РСЧС, научных основах правового, экономического и социального регулирования экономики.

1. Общая оценка программ по уменьшению опасности стихийных бедствий.

Их осуществление позволит:

- Создать Проект единой федеральной системы руководящих документов по научно-техническим, правовым и социальным основам национальной политики в области обеспечения безопасности населения, объектов, территорий и среды обитания от крупномасштабных катастроф природного и техногенного происхождения.

Получить возможность прогнозировать изменение климата и природной среды, угрожающих экологической среде и человеку или ведущих к значительным последствиям для народного хозяйства.

- Разработать предпосылки для создания экономических и законодательных механизмов, обеспечивающих уменьшение негативных воздействий природных изменений, а также социальную защиту граждан в районах экологического риска, развития опасных природных и природно-технических процессов.

- Создать системы обнаружения и предупреждения населения о геологических, гидрометеорологических, климатических и других стихийных бедствиях.

- Получить научные, нормативные, исторические, технологические, организационные пособия по пространственно-временной оценке опасности стихийных бедствий, практике строительства в районах, подверженных стихийным бедствиям, организации систем управления раннего предупреждения, экстренного реагирования и другие, отвечающие цели и задачам МДУОСБ и интересам Российской Федерации.

- Создать предпосылки для 2-3 кратного снижения потерь от стихийных бедствий и технологических катастроф.

2. Обзор по МДУОСБ.

Национальная комиссия Российской Федерации высоко оценивает итоги первых 3 лет МДУОСБ. За прошедший период в основном были решены организационные вопросы на национальном и межнациональном уровнях, создана база и необходимые предпосылки для успешного завершения МДУОСБ.

В течение последних лет в рамках МДУОСБ в Российской Федерации проведены такие крупные мероприятия, как:

Глобальный форум по защите окружающей среды и развитию в целях выживания, 1990 год, г.Москва (участвовали представители 120 стран).

Международный семинар по плану ЮНДРО по теме "Планирование подготовительных и превентивных мероприятий на случай природных катастроф", 1991 год, г.Москва (участвовали представители 23 стран).

Выставка "Защита населения в чрезвычайных ситуациях", 1991 год, г.Москва.

Международная конференция по сотрудничеству в области гражданской обороны и защиты от катастроф, 1993 год, г.Москва (участвовали представители 22 стран).

Создание единой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Развертывание комплекса научных исследований в рамках ГНТП.

Все это позволило повысить готовность по защите населения от природных катастроф.

Вместе с тем считаем, что во второй половине МДУОСБ необходимо более эффективно проводить работу по следующим направлениям:

- обмен информацией о деятельности национальных комитетов по МДУОСБ;

- разработка в рамках ООН международного механизма по организации эффективной борьбы со стихийными бедствиями;

- организация постоянно действующего регионального международного центра профессиональной подготовки кадров высшей квалификации по вопросам смягчения последствий стихийных бедствий, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и оказания помощи.