



Belarus

Национальный доклад о прогрессе в реализации Хиогской рамочной программы действий (2011-2013) - Промежуточный

Имя координатора: Evgeny Baranovsky
Организация: Ministry for Emergency Situations
Обращение/должность: Mr./Principal specialist
Адрес эл. почты: e.v.baranovsky@gmail.com
Телефон: +375172037661
Факс: +375173285181

Период составления докладов: 2011-2013
Состояние доклада: Промежуточный
Последнее обновление: 22 November 2012
Дата печати: 08 January 2013
Язык доклада: русский

An HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/countries/europe/blr/>

Раздел 2: Стратегические цели

Стратегическая цель Сфера 1

Более эффективная интеграция соображений по сокращению риска в стратегии, планирование и построение программ устойчивого развития на всех уровнях, с особым ударением на предотвращении бедствий, минимизации их последствий, подготовленности к бедствиям и снижении уязвимости.

Определение стратегических целей:

Развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территориальном и местном уровнях. Расширение возможностей системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на республиканском уровне. Совершенствование порядка организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Стратегическая цель Сфера 2

Развитие и усиление потенциала институтов, механизмов и возможностей на всех уровнях, особенно на уровне сообществ, которые могут вносить систематический вклад в укрепление устойчивости в ситуациях опасности.

Определение стратегических целей:

Развитие добровольчества.
Совершенствование пожарно-профилактической работы.
Повышение уровня защищенности граждан и населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций.

Стратегическая цель Сфера 3

Систематическое внедрение подходов по сокращению риска в разработку и реализацию программ подготовки к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и восстановления пострадавших общин.

Определение стратегических целей:

Совершенствование методов и подходов по реагированию на чрезвычайные ситуации, по восстановлению пострадавших территорий и инфраструктуры.
Развитие взаимодействия с соседними государствами по вопросам мониторинга чрезвычайных ситуаций, сокращения риска бедствий трансграничного характера и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Раздел 3: Приоритетное направление деятельности 1

Обеспечение того, чтобы уменьшение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для реализации.

Приоритетное направление деятельности 1: Ключевой показатель 1

Существуют национальные институциональные и законодательные рамки для снижения риска бедствий с децентрализованной ответственностью и возможностями на всех уровнях.

Достигнутый уровень прогресса: 5

Значительные достижения, с последовательной приверженностью и потенциалом на всех уровнях

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Учитывается ли риск бедствий при принятии решений о государственных капиталовложениях и планировании? Да

Национальный план развития	Нет
Секторные стратегии и планы	Нет
Политика и стратегия в сфере изменения климата	Нет
Документы по стратегии сокращения бедности	Да
ОСО/РПООНПР (Общая страновая оценка / Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития)	Нет
Планирование политики и стратегии гражданской обороны и реагирования на непредвиденные обстоятельства	Да

Были ли созданы соответствующие законодательные и/или нормативные положения для контроля рисков бедствий? Да

Описание:

Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являющиеся в современных условиях важнейшей частью обеспечения безопасности).

Закон Республики Беларусь от 27.11.2006 N 183-З "О гражданской обороне".

Для решения основных задач гражданской обороны органы управления гражданской обороной в пределах компетенции, определенной настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь, определяют виды, объемы и сроки проведения мероприятий гражданской обороны.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 N 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Утверждены положение и структура Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные направления деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия "Белгосстрах" по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Контекст и трудности:

Нет

Приоритетное направление деятельности 1: Ключевой показатель 2

Для реализации деятельности, направленной на снижение риска бедствий, на всех административных уровнях имеются в наличии выделенные ресурсы в достаточном количестве

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Каково соотношение бюджетных ассигнований по снижению риска бедствий и таковых по помощи и реконструкции при бедствиях?

	Снижение / предупреждение риска (%)	Помощь и восстановление (%)

Национальный бюджет	0,16	0,16
Децентрализованный и субнациональный бюджет		
Долл. США выделено для капиталовложений в отраслевое развитие стойкости в ситуациях бедствия (например, в транспорт, сельское хозяйство, инфраструктуру)	n/a	

Описание:

Создана прочная и действенная законодательная база для финансового обеспечения вопросов готовности к чрезвычайным ситуациям, сокращения риска бедствий и ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий:

Кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 № 412-З «Бюджетный кодекс Республики Беларусь»;

Закон Республики Беларусь о республиканском бюджете;

Указ Президента Республики Беларусь от 01.08.2011 N 342 «О Государственной программе устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2010 N 1280 «Об утверждении Государственной программы "Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных пунктов и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2011 - 2015 годы».

Перечисленными документами регламентируется систематическое выделение финансовых средств для формирования безопасной жизнедеятельности, создания и внедрения современных технологий, способов и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, повышения оперативности и качества аварийно-спасательной деятельности, совершенствования управления такой деятельностью.

Контекст и трудности:

Не ведется централизованный подсчет средств, выделенных на цели предупреждения чрезвычайных ситуаций, сокращения риска бедствий и планирования устойчивого развития.

Приоритетное направление деятельности 1: Ключевой показатель 3

Участие общин и децентрализация обеспечивается путем предоставления полномочий и ресурсов на местном уровне

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Имеют ли местные власти законодательно закрепленные обязанности в сфере СРБ и выделяются ли регулярно/систематически бюджетные ассигнования на СРБ? Да

Законодательство (существует ли конкретный законодательный документ для местной власти с мандатом на СРБ?)	Да
Регулярное выделение бюджетных средств местным властям для СРБ	Да
Приблизительный % местного бюджета, выделяемый для целей СРБ	0,07

Описание:

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, а также полномочия и обязанности Министерства по чрезвычайным ситуациям, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 1: Ключевой показатель 4

Функционирует национальная многосекторная платформа по снижению риска бедствий.

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Представлены ли неправительственные организации, национальные финансовые и проектные учреждения, ключевые организации из экономического сектора и сектора развития в национальной платформе?
Да

члены неправительственных организаций (укажите абсолютное число)	4
национальные учреждения финансов и планирования (укажите точное количество)	1
отраслевые организации (укажите абсолютное число)	16
частный сектор (укажите абсолютное число)	--
учебные и исследовательские учреждения (укажите абсолютное число)	12
женские организации, представленные в национальной платформе (укажите абсолютное число)	--
другое (укажите)	

Где находится ведущее координационное учреждение по снижению риска бедствий?

В канцелярии премьер-министра/президента	Нет
--	-----

В центральном пункте планирования и/или координации	Нет
В отделе гражданской обороны	Нет
В Министерстве экологии	Нет
В Министерстве финансов	Нет
Другое (укажите)	в Министерстве по чрезвычайным ситуациям

Описание:

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 29.12.2006 N 756 «О некоторых вопросах Министерства по чрезвычайным ситуациям» МЧС определен как координирующий надзорный орган в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены функции и обязанности госорганов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Также функционирование национальной многосекторной платформы по снижению риска бедствий регламентируется следующими нормативно-правовыми актами: Законом Республики Беларусь от 27.11.2006 N 183-З «О гражданской обороне»; Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2002 N 181 «Об утверждении перечня республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в которых создаются отраслевые подсистемы Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Контекст и трудности:

В недостаточной мере в вопросы сокращения риска бедствий вовлечены общественные организации.

Раздел 4: Приоритетное направление деятельности 2

Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и улучшение раннего предупреждения

Приоритетное направление деятельности 2: Ключевой показатель 1

Доступна оценка риска на национальном и местном уровне на основе данных об опасностях и уязвимостях, которая включает в себя оценку риска для ключевых отраслей.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Существует ли оценка множества рисков с общей методологией на национальном уровне, которая предоставляла бы информацию для принятия решений в сфере планирования и развития? Да

Оценка множества рисков	Да
% школ и больниц, прошедших оценку	100
школы, подверженные опасности бедствий (укажите абсолютное число)	--
Оценка уязвимости и возможностей с разбивкой по гендерному показателю	Нет
Принятые национальные стандарты для оценки множества рисков	Нет
Оценка риска, проводящаяся центральным хранилищем информации (ведущим учреждением)	Да
Принятый формат оценки риска	Нет
Формат оценки риска, измененный пользователем	Нет

Оценен ли будущий/возможный риск?

Да

Пожалуйста, перечислите секторы, которые уже использовали оценку риска как предусловие для развития секторного планирования и программ.

Концерн "Белнефтехим" и др. потенциально опасные объекты

Описание:

Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 N 363-З "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Настоящим Законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварий и размера ущерба, причиненного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Проведена комплексная оценка рисков чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера для населения и территорий Республики Беларусь, содержащая результаты расчетов и обработки статистических данных о потенциальной опасности регионов, полученных на основе определения характерных источников возникновения и расчетных сценариев развития чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, а также возможных последствий от них.

В 2006-2010 годах выполнялась Государственная программа фундаментальных и прикладных научных исследований «Разработка и обоснование системы мер для снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Беларусь», основная цель которой заключалась в разработке информационных технологий для оценки рисков чрезвычайных ситуаций и определении наиболее эффективных мер по их снижению для мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Контекст и трудности:

Необходимо принятие стандартизированной методики оценки риска на государственном уровне, где будут описаны механизмы ее использования как неотъемлемой части процесса планирования развития как в Республике Беларусь в целом, так и на территориальном и местном уровне.

Приоритетное направление деятельности 2: Ключевой показатель 2

Существуют системы для мониторинга, архивирования и распространения данных о ключевых опасностях и уязвимых местах

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Существует ли систематическая отчетность о потерях от стихийных бедствий и опасностей, их мониторинг и анализ? Да

Базы данных о потерях при бедствиях существуют и регулярно обновляются	Да
Составляются отчеты, которые используются при планировании министерствами финансов, планирования и отраслевыми министерствами (на основе сведений о бедствиях в базах данных и информационных системах)	Да
На постоянной основе производится мониторинг опасностей по населенным пунктам и территориальным границам	Да

Описание:

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» одной из основных задач государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Функционирует система по сбору, накоплению, предоставлению статистических и информационно-справочных данных о произошедших на территории Республики Беларусь чрезвычайных ситуациях, в том числе стихийных бедствиях, и их последствиях. Данные анализируются по различным критериям, таким как результативность предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, качество осуществления надзорно-профилактической работы органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям и т.д. Данные по установленной форме передаются в орган, осуществляющий государственную статистическую отчетность.

В рамках реализации Государственной программы развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь определена и сформирована организационная структура Национальной системы мониторинга окружающей среды, нормативно закреплены принципы организации сетей и регламенты наблюдений,

состав экологической информации, порядок ее получения и предоставления потребителям различного уровня.

С учетом баланса потребностей в экологической информации и экономических возможностей, в основном, созданы сети наблюдений, позволяющие объективно оценивать состояние окружающей среды и основных природных комплексов, обеспечивать выполнение международных обязательств по получению и предоставлению мониторинговой информации.

В рамках геофизического мониторинга поступает информация о динамике сейсмотектонических процессов на территории республики, необходимая при проектно-изыскательских работах по размещению (строительству) и эксплуатации объектов промышленно-энергетического комплекса страны (АЭС, ГЭС, магистральные трубопроводы).

Данные геофизического мониторинга легли в основу разработки схем сейсмического районирования и схемы пространственного размещения активных разломов территории Республики Беларусь, необходимых для оценки экологических рисков, связанных

с размещением и эксплуатацией в этих условиях потенциально опасных в экологическом отношении хозяйственных объектов, а также предупреждения вреда здоровью населения.

Контекст и трудности:

В Республике Беларусь создана и функционирует система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, однако существует проблема недостаточного финансирования, что в свою очередь затрудняет ее своевременное совершенствование.

Приоритетное направление деятельности 2: Ключевой показатель 3

Для всех серьезных опасностей существуют системы раннего предупреждения, с оповещением сообществ.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Получают ли жители зон, подверженных риску, своевременные и понятные предупреждения о надвигающейся опасности? Да

Раннее предупреждение действует эффективно

Нет

Готовность на местном уровне

Да

Используются и применяются системы и протоколы коммуникации

Да

Активное участие СМИ в распространении ранних предупреждений

Да

Описание:

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают своевременное информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В этой связи в Республике Беларусь создана республиканская система оповещения, которая построена по иерархическому принципу и обеспечивает доведение сигналов гражданской обороны до подчиненных подразделений и населения, передачу распоряжений с получением подтверждения о принятии распоряжения, оповещение должностных лиц по домашним и служебным телефонам, оповещение населения методом запуска электросиренных установок, оповещение гражданского населения и трудовых коллективов, крупных предприятий и учреждений способом перехвата радиотрансляционных установок и передачи по ним речевых сообщений.

Информация населению передаётся через радиотрансляционные узлы, в которые включено около 2 тысяч уличных громкоговорителей и более 2,5 млн комнатных динамиков. Для этих же целей используются 6 широкоэмиттерных станций.

Для передачи сигналов гражданской обороны используются более 4 тысяч электросирен. Радиовещанием и радиотрансляцией в целях оповещения населения охвачено до 98% населения.

Контекст и трудности:

Существующая республиканская система оповещения разработана в 1974 году, запущена в серийное производство в 1976 году и на сегодняшний день морально устарела.

Разработана автоматизированная система централизованного оповещения населения, предприятий и государственных органов нового поколения, организована работа по ее внедрению. При этом отмечается недостаточное выделение средств для ее внедрения на всех уровнях.

Приоритетное направление деятельности 2: Ключевой показатель 4

При оценке риска на национальном и местном уровне принимаются во внимание региональные/трансграничные риски, с возможностями регионального взаимодействия, направленного на снижение риска.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Принимает ли Ваша страна участие в региональной или субрегиональной деятельности, направленной на снижение риска бедствий? Да

Учреждение и поддержание мониторинга региональных опасностей	Нет
Оценка риска на региональном и субрегиональном уровне	Да
Раннее предупреждение на региональном и субрегиональном уровне	Нет
Учреждение и реализация протоколов для трансграничного обмена информацией	Да
Учреждение и ресурсное обеспечение региональных и субрегиональных стратегий и рамочных программ	Нет

Описание:

Подписаны и продуктивно реализуются межправительственные соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с Латвией, Литвой, Россией и Украиной. Ведется работа по подписанию аналогичного соглашения с Польшей. Названными соглашениями регламентируются обмен информацией о возникновении или угрозе возникновения трансграничных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разработка планов оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, обмен опытом и передовой практикой в данной области и т.д.

Более того в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Республике Беларусь функционирует Система уведомления о промышленных авариях, проводятся трансграничные консультации.

Также в рамках сотрудничества с Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний функционирует международный центр данных, который занимается сбором, анализом и распространением информации о

землетрясениях/сейсмической активности, мониторинге вулканов, природных и антропогенных источниках радиации, состоянии атмосферы.

Контекст и трудности:

Нет.

Раздел 5: Приоритетное направление деятельности 3

Использование знаний, новаторских решений и образования для создания культуры безопасности и противодействия на всех уровнях

Приоритетное направление деятельности 3: Ключевой показатель 1

Соответствующая информация о бедствиях имеется и доступна на всех уровнях, для всех заинтересованных сторон (посредством сетей, развития систем обмена информацией, и т.д.)

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Существует ли общедоступная национальная система информации о стихийных бедствиях? Да

Информация активно распространяется	Да
Существуют механизмы доступа к информации и ее распространения (Интернет, общественные средства передачи информации – радио, телевидение и т.п.)	Да
Информация предоставляется с предупреждающими инструкциями по контролю рисков в ситуации бедствия	Да

Описание:

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пожарной безопасности», Законом Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законом Республики Беларусь «О средствах массовой информации» в Республике Беларусь определяется порядок информирования населения на районном, областном и республиканском уровнях о причинах возникновения чрезвычайных ситуаций, их последствиях и правилах безопасного поведения.

Ключевую роль в информировании населения играет Министерство по чрезвычайным ситуациям. МЧС налажена система ежедневной рассылки информации об обстановке

с чрезвычайными ситуациями по стране в ведущие республиканские печатные СМИ, информационные агентства.

Максимально эффективной формой работы является создание и ведение в печатных и электронных СМИ постоянных рубрик, блоков информации, долгосрочных специальных проектов по тематике безопасности жизнедеятельности. Только в текущем году в масштабах республики уже вышло в эфир радиостанций 337 тематических радиопрограмм, 137 телепрограмм в эфире региональных телевизионных каналов, в печатных СМИ опубликовано 237 тематических страниц.

В числе успешно действующих тематических проектов можно назвать детско-юношескую газету «Юный спасатель», выходящую 2 раза в месяц, ежемесячный производственно-практический журнал «Служба спасения 01».

С целью совершенствования работы по информированию населения о причинах пожаров и других чрезвычайных ситуаций, их последствиях МЧС организована разработка видео и аудиороликов социальной направленности, которые размещаются на светодиодных экранах, плазменных панелях и ЖК-телевизорах организаций, в эфире центральных, региональных телеканалов и радиостанций, а также на радиоузлах организаций.

На интернет-сайте МЧС открыт доступ к регулярным тематическим обзорам произошедших чрезвычайных ситуаций, где любой желающий может найти оперативную информацию, а также новости из жизни МЧС, информацию о действующих нормативно-правовых актах и другую полезную информацию. Интернет-сайты имеются во всех организациях системы МЧС Беларуси.

Для информирования детей и молодежи о чрезвычайных ситуациях, правилах безопасного поведения в сети интернет создан сайт Белорусской молодежной общественной организации спасателей-пожарных, на котором регулярно размещаются информационные и обучающие материалы.

При поступлении предупреждения о возможных опасных или неблагоприятных метеорологических явлениях из Республиканского гидрометеорологического центра эта информация размещается на сайте МЧС и содержит, помимо самого предупреждения, факторы опасности метеорологических явлений и рекомендации для населения. Данная информация со ссылкой на МЧС используется другими СМИ.

Контекст и трудности:

Проблемы, связанные с информированием населения в СМИ, преимущественно носят временный и ситуационный характер, иными словами, поддаются решению при условии принятия своевременных и адекватных мер.

Для того чтобы их избежать работа со СМИ должна быть систематичной.

Систематичность работы обеспечивается:

регулярным распространением печатных, аудио-видео материалов;

проведением совместных рейдов в органы, подразделения и организации системы МЧС с участием журналистов;

проведением традиционных брифингов и пресс-конференций;

созданием и расширением специальных рубрик и программ, освещающих вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

участием в общественно-политических и публицистических передачах на радио и телевидении;

постоянным взаимодействием с редакциями, журналистами, перепиской и визитами; распространением пресс-релизов, содержащих мнение работников, специалистов и руководителей по различным вопросам.

Для ведения систематической работы с журналистами необходимо создать и регулярно актуализировать полную базу по СМИ (отдельно по телевидению, радио,

газетам, журналам и специализированным изданиям).

Так как интернет становится ведущим средством коммуникации, нужно максимально использовать его возможности для информирования населения, в этом направлении необходимо развиваться и совершенствоваться.

Для уменьшения времени реагирования на предупреждение необходимо провести работу по автоматизации процесса получения и размещения информации в СМИ.

Приоритетное направление деятельности 3: Ключевой показатель 2

Школьная программа, образовательные материалы и учебные курсы включают концепции и практику снижения риска бедствий и восстановления.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Входит ли СРБ в национальный учебный план? Да

учебный план начальной школы	Да
учебный план средней школы	Да
учебный план университета	Да
профессиональные образовательные программы по СРБ	Да

Описание:

В республике проводится целенаправленная работа по предупреждению гибели и травматизма людей, в том числе и в рамках ряда реализуемых государственных программ, что дает определенный положительный результат. По многим показателям Республика Беларусь находится на одном уровне с рядом высокоразвитых государств, а по отдельным позициям их превосходит, хотя абсолютные цифры гибели и травматизма людей остаются значительными. В настоящее время МЧС совместно с Министерством образования создана последовательная система подготовки детей в дошкольных, общеобразовательных учреждениях, средних специальных и высших учебных заведениях. В детских дошкольных учреждениях занятия проводятся согласно базовой программе «Пралеска», в общеобразовательных учреждениях в соответствии с программой «Основы безопасности жизнедеятельности», в средних специальных и профессионально-технических по программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в высших учебных заведениях по программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Радиационная безопасность». Ежегодно Министерство по чрезвычайным ситуациям проводит республиканский смотр-конкурс детского творчества «Спасатели глазами детей», республиканский и

международный слеты юных спасателей-пожарных, функционирует республиканский полевой лагерь «Спасатель»,. Во всех общеобразовательных учреждениях работниками МЧС проводятся тренинги с учащимися по привитию навыков безопасного поведения в чрезвычайных ситуациях.

Контекст и трудности:

Основы безопасности жизнедеятельности изучаются в общеобразовательных учреждениях по желанию учащихся (факультативно), отсутствует контроль знаний учащихся. Разработанные учебные пособия не выдаются в обязательном порядке на руки каждому ученику, вследствие чего подготовка к урокам по данному курсу осуществляется бессистемно. Учителя, обеспечивающие учебный процесс по факультативному курсу, не имеют достаточной подготовки.

Приоритетное направление деятельности 3: Ключевой показатель 3

Разрабатываются и совершенствуются методы исследований и инструменты оценки множества рисков, а также анализ стоимости и эффективности мероприятий.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

СРБ входит в национальный научный план или бюджет прикладных исследований? Да

Исследовательские программы и проекты	Нет
Выводы исследований, продукция или разработки применяются или используются общественностью и частными учреждениями	Да
Исследования экономической стоимости и эффективности СРБ	Да

Описание:

Научная, научно-техническая и инновационная деятельность по обеспечению пожарной безопасности осуществляется через координирующий орган, созданный при Министерстве по чрезвычайным ситуациям.

Работа проводится в рамках выполнения заданий Государственной научно-технической программы (ГНТП) "Защита от чрезвычайных ситуаций" и Государственной программы прикладных научных исследований (ГПНИ) "Научное обеспечение

безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций".

В Республике Беларусь научно-техническое обеспечение пожарной безопасности урегулировано следующими нормативными правовыми актами (НПА):

Законом Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII "О пожарной безопасности";

Законом Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-XII "Об основах государственной научно-технической политики";

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2011 г. № 116 "Об утверждении перечней научно-технических программ на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь";

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2002 г. № 945 "Об одобрении Государственной программы развития системы повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров и специалистов государственных органов, а также специалистов для обеспечения приоритетных направлений социально-экономического развития республики";

Приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 октября 2009 г. № 136 "Об утверждении инструкции о порядке организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в системе Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь".

Контекст и трудности:

С учетом изменения законодательства Республики Беларусь по освоению (использованию) инновационных фондов требуется унификация локального нормативного правового акта путем переработки Приказа Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 октября 2009 г. № 136 "Об утверждении инструкции о порядке организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в системе Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь".

Приоритетное направление деятельности 3: Ключевой показатель 4

Общенациональная стратегия осведомленности общественности способствует культивированию устойчивости к бедствиям, охватывая городское и сельское население.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Включают ли в себя описание риска бедствий кампании по общественному образованию для подверженных риску сообществ и местных властей? Да

Кампании по общественному образованию для увеличения осведомленности о риске	Да
Обучение местных органов властей	Да
Контроль бедственных ситуаций (готовность и экстренное реагирование)	Да
Превентивный контроль рисков (риск и уязвимость)	Да
Рекомендации по снижению риска	Да
Доступность информации о методах СРБ на уровне сообщества	Да

Описание:

Вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности включены в ряд государственных программ, планы работы и перспективные программы деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС. В соответствии с ними МЧС совместно с другими заинтересованными ведется активная работа по проведению информационно-профилактических кампаний, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, гибели людей от них, обучение правилам безопасного поведения с учетом сезонности. При проведении данных мероприятий среди населения распространяется тематическая наглядно-изобразительная продукция (памятки, листовки, буклеты), на телевидении, радио, в печати, сети интернет размещаются тематические материалы, в которых даются рекомендации о порядке действия в той или иной чрезвычайной ситуации. В текущем году на территории Республики Беларусь проведено более 2 тысяч информационно-профилактических акций, в которых приняло участие более 500 тысяч человек различного возраста. Большое внимание в плане информирования населения о причинах возникновения чрезвычайных ситуаций и правилах безопасного поведения уделяется производству качественной социальной рекламы – видео и аудиороликов, наглядно-изобразительной продукции, биллбордов, размещению противопожарной рекламы на товарах повседневного спроса. В условиях современного мира, когда с раннего возраста человек приучается воспринимать информацию в виде клипов, своеобразной мозаики ярких визуальных образов, эта область является одной из эффективных и действенных в работе с населением. При создании и дальнейшем размещении социальной рекламы МЧС руководствуется принципами востребованности (сезонность) и необходимости. Широко используются новые техники изготовления, внедряется в работу передовой мировой опыт. Создан обновляющийся банк видео, аудиороликов социальной рекламы, наглядно-изобразительной продукции, лучшие образцы которых, разработанные в

регионах республики, распространяются по всей стране.
Также в Беларуси существует План мероприятий по обеспечению пожарной и промышленной безопасности.

Контекст и трудности:

В стадии разработки находится концепция и межведомственная программа формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

Раздел 6: Приоритетное направление деятельности 4

Снижение основополагающих факторов риска

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 1

Снижение риска бедствий – это неотъемлемая задача стратегий и планов, связанных с окружающей средой, в том числе для землепользования, управления природными ресурсами и адаптации к изменениям климата.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Есть ли способ защитить и восстановить услуги контроля экосистемы (связанные с переувлажненными землями, мангровыми деревьями, лесами и т.д.)? Да

Законодательство в сфере защищенных зон	Нет
Плата за экосистемные услуги (ПЭУ)	Нет
Комплексное планирование (например, контроль прибрежной зоны)	Да
Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)	Да
Проекты и программы адаптации к изменениям климата	Нет

Описание:

В соответствии с Водным Кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе», «Об охране атмосферного воздуха» урегулированы вопросы оценки и минимизации значительного вредного воздействия на окружающую среду, включая аварийные ситуации. Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19

мая 2010 г. № 755, при разработке программы ОВОС и отчета об ОВОС предусмотрена подготовка раздела «Вероятные чрезвычайные и запроектные аварийные ситуации. Предполагаемые меры по их предупреждению, реагированию на них, ликвидации их последствий». Этим же Положением предусмотрено общественное обсуждение отчета об ОВОС, в ходе которого общественность имеет возможность получить информацию о возможных значительных вредных воздействиях на окружающую среду, включая аварийные ситуации, а также мерах по их предупреждению. Кроме того, общественности предоставляется возможность внести предложения по дополнению предложенных мер, в случае, если будет установлена их недостаточность. В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду на законодательном уровне (Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 г. «О государственной экологической экспертизе») установлены требования об обязательности проведения государственной экологической экспертизы до утверждения проектной или иной документации, которая проводится с учетом суммарного вредного воздействия на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, гласности и учета общественного мнения.

Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. №349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности» определены критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности. Деятельность субъектов хозяйствования, отнесенная в соответствии с законодательством к экологически опасной, подлежит особому режиму контроля со стороны природоохранных служб.

Контекст и трудности:

В настоящий момент сложности вызывают такие направления как оценка уровня ущерба, нанесенного окружающей среде, выбор технологических методов ликвидации последствий нанесенного ущерба, определение их стоимостной оценки.

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 2

Реализуется политика и планы социального развития с целью уменьшения риска для наиболее уязвимого населения.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Существуют ли системы обеспечения социальных гарантий, призванные повысить устойчивость подверженных риску домохозяйств и сообществ?
Да

Страхование урожая и имущества	Да
Системы гарантий для временных работников	Да
Условные и безусловные денежные переводы	Нет
Мини финансирование (сбережения, ссуды и т.д.)	Нет
Микрострахование	Да

Описание:

В современных условиях масштабы экологических вызовов делают экологическую политику важнейшей составляющей совершенствования социального характера государства.

Стратегические цели государственной экологической политики - сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, рациональное природопользование, улучшение здоровья населения (прежде всего подрастающего поколения), обеспечение экологической безопасности страны.

Предотвращение и уменьшение экологических последствий чрезвычайных ситуаций, выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются одними из основных задач в Республике Беларусь по обеспечению экологической безопасности.

Данные направления закреплены в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств N 36-11 "О рекомендациях "Основные направления формирования социальной политики в государствах - участниках СНГ".

Вопросы социального благополучия и предоставление необходимых услуг, например вопросы продовольственной безопасности, здравоохранения, механизмов распределения информации о рисках, защиты важной государственной инфраструктуры и т.д. отражены в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.1997 N 255 "О Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь".

Также существует система страхования, которая регламентируется следующими актами:

Указ Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 N 530 «О страховой деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 29.02.1996 N 138-XIII «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной

защиты Республики Беларусь».

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 3

Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Включена ли оценка стоимости и эффективности СРБ в планирование государственных инвестиций? Да

Национальные и отраслевые системы государственных инвестиций, в которые включено СРБ

Нет

Приведите конкретные примеры: например, общественная инфраструктура, транспорт и связь, экономические и производственные активы

Инвестиции на модернизацию инфраструктуры, в том числе школ и больниц

Да

Описание:

Согласно Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы улучшение экологической обстановки будет достигнуто с учетом использования наилучших доступных технических методов при строительстве новых предприятий и модернизации действующих, соблюдения субъектами хозяйствования природоохранных требований, нормативов и ограничений. Проведение превентивных организационно-технических мер в сфере производства, развитие системы экологического страхования обеспечат минимизацию вреда, причиняемого окружающей среде в результате катастроф техногенного и природного характера. Разработка программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляется в целом по республике в

пределах административно-территориальных единиц, а также по отраслям экономики в целях обеспечения благоприятной окружающей среды на основе научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов, выбора способов природопользования, обеспечивающих минимально возможный уровень вредного воздействия на окружающую среду, предотвращение и снижение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также сохранение и воспроизводство природных ресурсов.

Контекст и трудности:

Недостаточный уровень инвестирования в вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 4

Планирование и управление населенными пунктами включает элементы снижения риска бедствий, включая обеспечение соблюдения строительных норм и правил.

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Есть ли инвестиции, направленные на снижение риска уязвимых городских поселений? Да

Инвестиции в инфраструктуру отвода воды в зонах, подверженных наводнениям	Да
Укрепление склонов в зонах, подверженных оползням	Нет
Обучение каменщиков безопасной технологии ведения строительных работ	Нет
Предоставление безопасных земель и жилья домохозяйствам и сообществам с низким доходом	Да
Чувствительное к рискам регулирование районирования и развития частной недвижимости	Нет
Регулируемое предоставление прав собственности на землю	Нет

Описание:

В целях комплексного социально-экономического развития Припятского Полесья, вовлечения природных ресурсов в интенсивное развитие экономики региона, увеличения экспортного потенциала и инвестиций, сохранения условий воспроизводства природно-ресурсных возможностей региона и создания благоприятных условий для проживания населения принят Указ Президента Республики Беларусь от 29.03.2010 N 161 "О Государственной программе социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы", в котором также отражены вопросы обеспечения безопасной жизнедеятельности населения.

Также действует Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.09.2010 N 1280 "Об утверждении Государственной программы "Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных пунктов и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2011 - 2015 годы".

Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 августа 2011 г. утвержден и введен в действие технический кодекс установившейся практики ТКП 45-2.02-242-2011 «Ограничение распространения пожара. Противопожарная защита населенных пунктов и территорий предприятий. Строительные нормы проектирования», который распространяется на проектирование противопожарной защиты городских и сельских населенных пунктов, территорий предприятий, дачных и садоводческих товариществ при их строительстве и устанавливает требования к противопожарным разрывам между зданиями и сооружениями в зависимости от их степени огнестойкости, классов функциональной пожарной опасности и категории по взрывопожарной и пожарной опасности, требования к въездам на территории, проездам и подъездам к зданиям и сооружениям, а также условиям прокладки инженерных сетей и технологических коммуникаций.

Контекст и трудности:

Государственная программа социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы не охватывает всю территорию страны.

Отсутствует необходимый объем финансирования в целях строительства пожарных аварийно-спасательных депо с учетом нормативного радиуса выезда подразделений в соответствии с установленными требованиями норм.

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 5

Меры по снижению риска бедствий интегрируются в процессы восстановления и реабилитации после бедствий

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Входит ли СРБ для устойчивого восстановления в детальный состав и бюджет программ работ после бедствий? Нет

% фондов на восстановление и реконструкцию, выделенных на СРБ	0
Потенциал местных властей реагировать согласно СРБ и восстанавливаться еще более сильными	Да
Оценка риска, совершенная в рамках планирования восстановления и реконструкции до и после бедствий	Нет
Меры, принятые для решения гендерных вопросов в восстановлении	Нет

Описание:

В соответствии с поручением Совета Министра Республики Беларусь разработаны территориальные программы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2011 – 2015 годы.

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 4: Ключевой показатель 6

Для оценки риска бедствий со стороны строительных объектов, особенно инфраструктуры, существуют соответствующие процедуры.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Оценивались ли последствия риска бедствий, созданные основными проектами развития? Да

Учитываются ли издержки и польза мероприятий по снижению риска бедствий при проектировании и эксплуатации значительных строительных объектов? Да

Последствия риска бедствий учтены в оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС)	Да
Национальными и местными органами власти и учреждениями	Нет
Международными исполнителями развития	Да

Описание:

Вопросы интеграции снижения риска бедствий в стратегии, планы и программы по устойчивому развитию нации урегулированы на законодательном уровне.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.1997 N 255 "О Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь" стратегия устойчивого развития Беларуси определяется исходя из жизненно важных социально-экономических и экологических интересов и путей их достижения с учетом преодоления потенциальных угроз и кризисной ситуации в стране.

В настоящее время в Республике Беларусь в рамках общей концепции информатизации разрабатывается комплекс мер, которые направлены на достижение основных целей, в частности организации развитой системы оперативного мониторинга состояния социально-экономической и экологической ситуации в стране. Важнейшей задачей устойчивого развития является улучшение социально-экономических и экологических условий в населенных пунктах и создание благоприятных условий жизнедеятельности для городских и сельских жителей с учетом охраны и бережного использования природного окружения, культурно-исторического наследия.

Для реализации этой цели определена необходимость координации действий в решении следующих актуальных задач:

- расширение жилищного строительства;
- развитие сферы обслуживания;
- совершенствование транспортной и инженерно-технической инфраструктур;
- сохранение и использование историко-культурного наследия;
- обеспечение экологической устойчивости населенных пунктов;
- эффективное использование территориальных ресурсов.

Проводимые экологические мероприятия обеспечивают сохранение приемлемого соотношения природных и урбанизированных территорий, ликвидацию или смягчение наиболее острых экологических ситуаций, представляющих реальную угрозу для проживания населения.

Также в рамках реализации Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2004 N 252 "О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь" совершенствование механизма реагирования в чрезвычайных ситуациях является одним из важнейших направлений сущности и стратегии национальной продовольственной безопасности.

Контекст и трудности:

Нет.

Раздел 7: Приоритетное направление деятельности 5

Усилить готовность к бедствию для эффективного реагирования на всех уровнях

Приоритетное направление деятельности 5: Ключевой показатель 1

Развит сильный стратегический, технический и ведомственный потенциал и механизмы контроля рисков бедствий, вместе с перспективой снижения риска бедствий.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Существует ли политика или государственные программы готовности к бедствиям, планы реагирования на внештатные ситуации и реагирования на бедствия? Да

СРБ входит в эти программы и стратегии

Нет

Существуют институциональные механизмы быстрой мобилизации ресурсов во время бедствий, задействования гражданского общества и частного сектора в дополнение к поддержке государства.

Да

Существуют ли национальные программы или стратегии, направленные на безопасность школ и медицинских учреждений во время чрезвычайной ситуации? Да

Стратегии и программы по безопасности школ и больниц

Нет

Учебные и имитирующие тренировки в школах и больницах в целях готовности к чрезвычайной ситуации

Да

Предвидятся ли будущие риски бедствий в развитии плана действий и согласованном планировании готовности? Да

Сценарии потенциального риска разрабатываются с учетом прогнозов изменения климата

Да

Планы готовности регулярно обновляются на основании сценариев будущего риска

Да

Описание:

Механизмы готовности к бедствию и меры реагирования на возникшие чрезвычайные ситуации регламентируются Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 N 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

В Республике Беларусь существуют План защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; Планы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций областей (районов), городов, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь; Планы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 5: Ключевой показатель 2

Присутствуют планы готовности к бедствиям и планы реагирования на внештатные ситуации на всех административных уровнях, и проводятся регулярные учения и моделирования ситуаций для проверки и улучшения программ реагирования на бедствия.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Есть ли аварийные планы, процедуры и ресурсы для того, чтобы справиться с крупным бедствием? Да

Планы и программы разрабатываются с учетом гендерного вопроса

Нет

Планы контроля рисков и аварийные планы для того, чтобы не допустить

Да

прекращения поддержки базовых потребностей

Центр операций и связи	Да
Поисково-спасательные команды	Да
Запасы для оказания помощи	Да
Укрытия	Да
Защищенные медицинские учреждения	Нет
Запасы специально для инвалидов и престарелых в убежищах, укрытиях и пунктах неотложной медицинской помощи	Да
Предприятия являются проактивным партнером в планировании и обеспечении реагирования	Да

Описание:

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, а также полномочия и обязанности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 N 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» каждый уровень ГСЧС имеет координирующие органы, органы управления по чрезвычайным ситуациям, силы и средства, информационно-управляющую систему и резервы материальных ресурсов.

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь от них планирование действий в рамках ГСЧС осуществляется на основе организационно-методических указаний и плана основных мероприятий по подготовке органов управления и сил ГСЧС и гражданской обороны на очередной год, плана защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Беларусь, а также планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разрабатываемых исполнительными и распорядительными органами областей и г.Минска, районов (городов), республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, и планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

Организация взаимодействия основных элементов ГСЧС осуществляется в

соответствии с планами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования уровня готовности к бедствиям и планирования усилий по восстановлению и реабилитации в соответствии с постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27.12.2004 N 48 (ред. от 19.12.2007)

"Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению командно-штабных, тактико-специальных, комплексных учений и объектовых тренировок с органами управления, силами Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны" проводятся регулярные тренинги и учения.

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 5: Ключевой показатель 3

Присутствуют финансовые ресурсы и механизмы реагирования на внештатные ситуации для эффективного реагирования и возобновления при необходимости.

Достигнутый уровень прогресса: 4

Значительные достижения, но с признанными ограничениями в таких ключевых аспектах, как финансовые ресурсы или рабочий потенциал.

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Урегулированы ли финансовые вопросы, направленные на устранение последствий крупного бедствия? Да

Национальные фонды на случай чрезвычайных ситуаций и катастроф	Да
В использовании фондов на катастрофы предусмотрено снижение будущего риска	Да
Учреждения страхования и вторичного страхования	Да
Катастрофные облигации и другие механизмы рынка ценных бумаг	Нет

Описание:

Кодексом Республики Беларусь от 16.07.2008 № 412-З «Бюджетный кодекс Республики Беларусь» определено, что средства резервных фондов Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов расходуются на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Контекст и трудности:

Нет.

Приоритетное направление деятельности 5: Ключевой показатель 4

Существуют процедуры для обмена необходимой информацией при угрозах и бедствиях, а также для проведения обзоров после бедствий

Достигнутый уровень прогресса: 3

Институциональная приверженность достигнута, но достижения не являются полными или значительными

Ключевые вопросы и средства подтверждения

Принята ли согласованная методология и процедура для оценки ущерба, потерь и потребностей во время бедствий? Да

Имеется методология и потенциал оценки ущерба и потерь

Да

Методики оценки нужд, возникающих после бедствий

Нет

Методики оценки нужд, возникающих после бедствий включают руководства по гендерным аспектам

Нет

Определены и обучены человеческие ресурсы

Да

Описание:

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29.07.2008 N 80 "Об утверждении Инструкции о порядке организации расследования аварий, катастроф, бедствий, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера".

Названная Инструкция определяет порядок организации расследования аварий, катастроф, бедствий, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создания комиссии, ее работы и подготовки материалов расследования аварий, катастроф, бедствий, приведших к возникновению региональных, местных и локальных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядком сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обмена этой информацией, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2001 г.

№ 1280, урегулированы основные вопросы сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обмена этой информацией.

Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.07.1996 N 166 "Об утверждении методических рекомендаций" утверждены:

временная методика комплексной оценки и картографирования состояния окружающей среды Республики Беларусь";

методика оценки ущерба от пожаров на торфяниках;

методические рекомендации по использованию зеленых насаждений для оптимизации условий труда в промышленных центрах и на предприятиях Республики Беларусь.

Правилами учета пожаров и последствий от них, утвержденными приказом Главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору от 20 ноября 2000 г. № 167, установлен единый порядок осуществления деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по учету пожаров.

Контекст и трудности:

В настоящий момент не определена методология оценки нужд, возникающих после бедствий.

Раздел 8: Движущие факторы прогресса

а) Создан интегрированный, относящийся к различным угрозам, подход к снижению риска бедствий и развитию

Уровни доверия:

Частичное или некоторое доверие: Вопрос признан полностью; развита стратегия / рамочная программа действий для его решения; применение все еще не полностью внедрено в стратегии и практике; ключевые заинтересованные стороны участвуют не полностью.

Существуют ли в стране исследования / отчеты / атласы по анализам различных угроз для субрегиона?: Да

Если да, то использовались ли они при развитии стратегии планирования/информирования?: Да

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

Сегодня ситуация по обеспечению безопасности граждан такова, что практически достигнут предел эффективности решения проблем только нормативно-правовыми и организационно-техническими мероприятиями. Дальнейшее существенное улучшение ситуации упирается в «человеческий фактор», который во многом определяет эффективность всех мероприятий. Ведь, по различным оценкам, именно этот фактор инициирует возникновение до 80-90 процентов всех техногенных и до 30-40 процентов природных чрезвычайных ситуаций. Поэтому необходимо, чтобы обеспечение безопасности являлось приоритетной целью и внутренней потребностью человека и общества. Для этого нужно развивать новое мировоззрение, систему идеалов и ценностей, формировать качества личности безопасного типа, создавать общество и государство безопасного типа. Одним из наиболее эффективных (если не единственно возможным) путем достижения этого является развитие образования и формирование соответствующей культуры в целом. При этом следует отметить, что в основе культуры лежит обмен информацией. От ценностных установок людей, мотивов их поведения, личностных и профессиональных качеств и способностей и зависит в определяющей степени эффективность мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности, снижению индивидуальных, социальных и глобальных рисков. Принятие и реализация Концепции и межведомственной программы формирования культуры безопасности жизнедеятельности позволит повысить уровень знаний и информированности населения и значительно снизить риск бедствий и гибели людей.

б) Приняты и узаконены гендерные аспекты снижения риска и восстановления

Уровни доверия:

Доверия нет или недостаточно: вопрос не признан в стратегии или практике; или же он некоторым образом признан, но относительно него ничего не было предпринято.

Доступны ли данные, разнесенные по гендерному аспекту, и используются ли они в принятии решений относительно мероприятий по снижению риска и восстановлению?: Нет

Донесены ли понятным и должным образом гендерные проблемы в концептуализацию и внедрение стратегий и программ?: Нет

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

В настоящее время гендерные вопросы в области сокращения риска бедствий не учитываются. Распределение обязанностей, функций и задач по восстановлению после чрезвычайных ситуаций в контексте гендерной политики нормативно-правовыми актами

не урегулированы.

Правилам учета пожаров и последствий от них, утвержденным приказом Главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору от 20 ноября 2000 г. № 167, предусмотрен учет погибших по гендерному аспекту (мужчина/женщина).

с) Установлен и усилен потенциал для снижения риска и восстановления

Уровни доверия:

Частичное или некоторое доверие: Вопрос признан полностью; развита стратегия / рамочная программа действий для его решения; применение все еще не полностью внедрено в стратегии и практике; ключевые заинтересованные стороны участвуют не полностью.

Имеют ли ответственные назначенные агентства, учреждения и офисы на местных уровнях потенциал для соблюдения норм по снижению риска?: Да

Должным ли образом обучены реагировать местные учреждения, сельские комитеты, сообщества, волонтеры или ассоциации социального обеспечения городских жителей?: Да

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

В ближайшие перспективы необходимо направить усилия на более интенсивное вовлечение в реализацию проблем сокращения риска бедствий общественность и частный сектор.

Развитие добровольческого движения.

Остается актуальным обучение реагирования местных учреждений, сельских комитетов, волонтеров и т.д.

Реализация превентивных мероприятий, направленных на предупреждение пожаров по причине курения в постели в состоянии алкогольного опьянения, шалости детей с огнем, привлечение к участию в этой работе всех заинтересованных субъектов профилактики правонарушений.

d) Понятия безопасности человека и социальной справедливости интегрированы в мероприятия по снижению риска и восстановлению

Уровни доверия:

Частичное или некоторое доверие: Вопрос признан полностью; развита стратегия / рамочная программа действий для его решения; применение все еще не полностью внедрено в стратегии и практике; ключевые заинтересованные стороны участвуют не полностью.

Учитывают ли программы риски, относящиеся к аспектам окружающей среды и социальной сферы, для наиболее уязвимых и маргинальных групп?: Да

Внедряются ли в достаточном объеме меры по социальной защите/социальным гарантиям, охраняющие их конкретные социально-экономические и политические уязвимости?: Да

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

Вопросы социальной защиты и социальных гарантий урегулированы Указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 N 136 "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы". Основные направления и задачи социальной защиты предусматривают усиление государственной поддержки социально уязвимых слоев и групп населения, повышение эффективности социальных программ и рациональное использование выделяемых государством средств на социальную защиту.

Основная задача – это обеспечение повышения защищенности социально уязвимых слоев населения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.05.1998 N 141-З (ред. от 10.07.2012) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" каждый гражданин Республики Беларусь имеет право: на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

на информацию о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

на обращение в государственные органы, иные организации, а также к индивидуальным предпринимателям по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на бесплатное медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за вред, причиненный их здоровью во время участия в мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Реализация мероприятий, направленных на предупреждение пожаров и гибели от них малоимущей категории граждан (одинокие, одиноко проживающие престарелые граждане, инвалиды, многодетные семьи) в жилищном фонде.

Финансирование указанных мероприятий предусмотрено Комплексной программой развития социального обслуживания на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126, Национальной программой демографической безопасности на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357, и Государственной программой устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. N 342.

е) Привлечение и партнерство с негосударственными участниками, неправительственными организациями и частным сектором наряду с прочим поощряются на всех уровнях

Уровни доверия:

Частичное или некоторое доверие: Вопрос признан полностью; развита стратегия / рамочная программа действий для его решения; применение все еще не полностью внедрено в стратегии и практике; ключевые заинтересованные стороны участвуют не полностью.

Are there identified means and sources to convey local and community experience or traditional knowledge in disaster risk reduction?: Да

Если да, интегрируются ли они доступным образом в рамках местных, субнациональных и национальных планов и мероприятий по снижению риска?: Да

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

Привлечение внимания общественных и неправительственных организаций, частного сектора и других заинтересованных к проблемам чрезвычайных ситуаций, устойчивого планирования и восстановления.

Проведение мероприятий, направленных на предупреждение пожаров и гибели людей от них в жилищном фонде, в т.ч. малоимущих категорий граждан, одиноких, одиноко проживающих престарелых граждан, инвалидов, многодетных семей).

Реализация комплекса мер по предупреждению гибели людей от пожаров в состоянии алкогольного опьянения.

Контекстные движущие факторы прогресса

Уровни доверия:

Частичное или некоторое доверие: Вопрос признан полностью; развита стратегия / рамочная программа действий для его решения; применение все еще не полностью внедрено в стратегии и практике; ключевые заинтересованные стороны участвуют не полностью.

Описание (предоставьте примеры мест, способов и участников):

Проведение совместно с заинтересованными субъектами правонарушений пожарно-профилактических мероприятий (акций, обследований жилищного фонда и др.), направленных на предупреждение пожаров и гибели людей от них в жилищном фонде граждан.

Объемы инвестиций ограничены средствами, выделяемыми на эти цели местными исполнительными и распорядительными органами, организациями.

Раздел 9: Будущие перспективы

Будущие перспективы Сфера 1

Более эффективная интеграция соображений по сокращению риска в стратегии, планирование и построение программ устойчивого развития на всех уровнях, с особым ударением на предотвращении бедствий, минимизации их последствий, подготовленности к бедствиям и снижении уязвимости.

Общие задачи:

Развитие системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на всех уровнях функционирования.

Принятие концепции и межведомственной программы формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

Обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан.

Преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий.

Разработка и внедрение эффективных форм и методов предупреждения пожаров и гибели людей от них.

Устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны.

Рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем.

Содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия.

Утверждение о будущих перспективах:

Внедрение передовых технологий для мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях обеспечения эффективной защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Соблюдение всех международных правил и норм в области радиационной, промышленной, пожарной

и экологической безопасности при строительстве и эксплуатации национальной АЭС.

Развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде.

Реализация мероприятий по предупреждению пожаров и гибели людей от них, внедрение технических решений, организационных форм и методов пожарно-профилактической и надзорной деятельности.

Будущие перспективы Сфера 2

Развитие и усиление потенциала институтов, механизмов и возможностей на всех уровнях, особенно на уровне сообществ, которые могут вносить систематический вклад в укрепление устойчивости в ситуациях опасности.

Общие задачи:

Развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

Увеличение степени вторичного использования и высокотехнологичной переработки больших объемов отходов производства и потребления, снижение уровня выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Утверждение о будущих перспективах:

Внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии.

Будущие перспективы Сфера 3

Систематическое внедрение подходов по сокращению риска в разработку и реализацию программ подготовки к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и восстановления пострадавших общин.

Общие задачи:

Повышение уровня знаний детей, учащейся молодежи и взрослого населения в области безопасности жизнедеятельности посредством повышения качества обучения, переработки (корректировки) учебных программ, разработки учебных пособий, повышения квалификации педагогов, расширения спектра пропагандистских мероприятий.

Утверждение о будущих перспективах:

В Республики Беларусь реализуется Национальная космическая программа, в рамках которой ведется разработка технологий мониторинга чрезвычайных ситуаций с использованием данных дистанционного зондирования Земли (космического и авиационного мониторинга). Внедрение этих технологий позволит значительно повысить оперативность контроля и достоверность оценки последствий чрезвычайных ситуаций при относительно небольших материально-финансовых затратах по сравнению с традиционными наземными методами.

Перспективным направлением является использование беспилотных авиационных комплексов, которые позволяют проводить более глубокий мониторинг в зоне ЧС, организовывать связь в районе чрезвычайной ситуации, осуществлять поиск объектов и людей, осмотр технического состояния мостов, дамб, принимать участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций (химическая обработка объектов и т.п.).

Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера,

повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений, адаптация секторов экономики к изменениям окружающей среды, сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов.

Будущие перспективы Сфера 4

Резолюцией 66/199 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций МСУОБ было поручено обеспечить разработку рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года. Первый план будет разработан к началу следующей сессии Глобальной платформы в 2013 году. Завершение подготовки проекта программы предусмотрено до конца 2014 года с тем, чтобы он был готов к рассмотрению и принятию на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году.

Определите, что вы считаете единственным наиболее важным элементом рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (2015-2025).:

Действенный механизм эффективного и продуктивного сотрудничества на международном уровне.

Раздел 10: Заинтересованные стороны

Отделы, организации и учреждений, принявшие участие в составлении доклада

Организация	Тип	Координационный центр
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Gov	Евгений Барановский, главный специалист управления международного сотрудничества
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Gov	