



CONGRESO NACIONAL: GRANDES DESASTRES ¿ESTAMOS PREPARADOS?

IMPACTOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y OTROS



I. Justificación

Las pérdidas sociales y económicas por desastres se están incrementando, a pesar del reconocimiento de la importancia de avanzar en la generación de capacidad de respuesta y reducción de vulnerabilidad local. Todo proceso de desarrollo implica una creación de exposición y algún grado de vulnerabilidad. Sin embargo, todo apunta a que las condiciones de crecimiento económico están potenciando una creciente vulnerabilidad. Al mismo tiempo, el Estado costarricense no ha potenciado la Producción Social de la Reducción de Vulnerabilidad, como una prioridad transversal en sus quehaceres. Durante el último cuarto de siglo la inversión pública ha sido mínima, y la que ya existía hoy enfrenta una acelerada depreciación, salvo aquellas excepciones en las cuales se ha logrado remozar el acervo.

Ante esta situación, Costa Rica recibe la segunda década del tercer milenio, enfrentando una importante degradación en sus cuencas, las cuales cada temporada lluviosa inundan las partes bajas; así como aún teniendo en la memoria reciente los impactos profundos del sismo de Cinchona, y la variada gama de amenazas sísmicas que prácticamente se cierne sobre todo su territorio, y la provisión de líneas vitales como las comunicaciones, electricidad y agua, entre otros. A la vez, el país inició el 2010, con niveles de embalses bajos producto de un Niño que muestra una antesala de los profundos impactos que un calentamiento global puede generar en ecosistemas frágiles y tropicales como el de esta nación, lo cual se evidencia con los crecientes impactos indirectos de tormentas y huracanes cada vez más cercanos e intensos. Actualmente, las aguas se han enfriado en el océano ecuatorial, y se pronostica una Niña, con una intensa fase de al menos 23 huracanes: una de las temporadas más intensas y aún de mayor actividad que la sufrida durante el 2005. Será probablemente una fase en la se presentará una alta concentración de lluvias intensas en un periodo relativamente corto, y que sin duda afectará tanto en zonas rurales como urbanas, sectores agrícolas como servicios del país.

Siendo Costa Rica un país altamente abierto, con una intensa actividad exportadora, cada día más sustentada en su capital humano y con una búsqueda incesante de un uso cada vez más inteligente de su capital natural, esta elevada vulnerabilidad parece no dar tregua a los esfuerzos por lograr un desarrollo humano sostenido, armonioso con la naturaleza y que genere un mejor nivel de vida; particularmente para los que menos tienen. Todo lo contrario, es precisamente el sector más pobre y desprotegido, el que recurrentemente pierde cosechas, casas e ilusiones de una vida más próspera y un futuro mejor para sus hijos.

Esta alta apertura al comercio y flujo de mercancías y personas, también ha mostrado su vulnerabilidad, al salto caprichoso de genes de animales a humanos, y recientemente el país, al igual que el resto de la humanidad, nuevamente experimentó el pánico de una pandemia, el cual ha sido acelerada por el acortamiento de las distancias producto de los modernos sistemas de transporte. Además ese pánico parece haber sido exacerbado por no pocos intereses, lo cual lamentablemente puede incluso generar a medio plazo, una reducción de la capacidad de percepción de los riesgos por parte de la población.

De igual forma que ha sido exigido en el pasado, recientemente también el país ha sido testigo de cómo otras latitudes (Haití, Chile, Sudeste asiático, etc.) elevados niveles de vulnerabilidad han coadyuvado que ante la presencia de sismos y tsunamis se generen mega desastres de consecuencias que aún se están contabilizando.

Es por esa razón, que el Preventec de la Universidad de Costa Rica en coordinación con la Comisión Nacional de Emergencia convocan a la sociedad nacional a tener una oportunidad de reflexión y análisis en este Congreso Nacional. Esto se realiza en coordinación con otras instituciones como el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y el Instituto Nacional de Seguros (INS), CONARE y otras universidades públicas.

Durante el 2009, la Universidad de Costa Rica y el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) en el marco de la Carta de Entendimiento entre ambas instituciones y de sus objetivos, acordaron que en el 2010 se focalizaría en análisis en la Reducción de Vulnerabilidad Nacional. De esta forma, este Primer Congreso Nacional de Desastres (en este caso, focalizado sobre los Grandes Desastres y capacidad nacional para asumirlos) se desarrollará con el fin de generar insumos adicionales para el Segundo Foro Nacional de Gestión de Riesgos que la Comisión Nacional de Emergencia. Es decir los dos eventos se realizan uno seguido del otro. En el Foro Nacional de Gestión de Riesgo, la CNE selecciona y determina ponentes y desarrolla sus actividades.

II. Organización

Comité Honorario:

Yamileth González, Rectoría
Vanessa Rosales, CNE
María Pérez Yglesias, VAS

Comité Organizador (Co-chairs):

José Joaquín Chacón, CNE
Miguel Bolaños, ICE (p.cf)*
Carlos Picado, CNE
Graivin Mayorga, ICE (p.cf)*
José Ángel Villalobos, INS
Marcos Adamson, Preventec
Iván Salas, Rectoría

Coordinador del evento (Chair): Marcos Adamson Badilla (Preventec-UCR)

Comité Editorial:

Antonio McHugh
Oscar Lücke
José Ángel Villalobos
Mario Fernández

Comité de Coordinación:

Antonio McHugh, IIS, Preventec, UCR
Carlos Palma, Escuela de Economía
Adolfo Gómez, SIG-UCR
Oscar Lücke, CNE
Marcos Adamson, Preventec .
Luis Fallas, Mideplan
William Vargas, Lanamme, UCR
Carlos Picado, CNE

III. Objetivo

Detonar una serie de espacios de encuentro, presentación de resultados, análisis y reflexión que permita identificar los factores claves para que Costa Rica pueda estimular la Producción Social de Reducción de Vulnerabilidad de cara a los importantes riesgos que enfrenta, en particular los asociados a mega desastres.

IV. Motivación y ejes temáticos por Mesa:

Mesa 1: Ciudades más seguras

Motivación:

El tema de las ciudades seguras se torna oportuno, en consideración de que nuestras ciudades, y en particular el Gran Área Metropolitana (GAM), muestra particularidades que merecen ser enfocadas y atendidas desde la perspectiva de la Gestión del Riesgo ante Desastres.

Al respecto, es oportuno aclarar que la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR), diseñó en el presente año la campaña “Desarrollo de ciudades resilientes”, con el propósito justamente de alertar sobre la necesidad de hacer relevante el tema de la urbanización sostenible, para reducir el riesgo de desastres.

Debe recordarse que la UNISDR propuso en años anteriores campañas que se focalizaron en la seguridad escolar y hospitalaria, lo mismo que en educación, lo cual en nuestro país, se tradujo afortunadamente y en el caso particular de los hospitales, en una experiencia exitosa.

Nos corresponde ahora emprender las tareas tendientes a lograr ciudades seguras. De ahí que esta mesa temática pretende más que conclusiones, ofrecer un marco propositivo, encaminado a orientar las acciones políticas, académicas, científicas y profesionales, necesarias para en el corto y mediano plazo, reducir el riesgo y coadyuvar al desarrollo efectivo de ciudades resilientes.

Ejes Temáticos:

- Gestión del riesgo urbano
- Reducción del riesgo en aglomeraciones urbanas
- Indicadores de riesgo en ciudades
- Lecciones aprendidas y experiencias exitosas en disminución de riesgos urbanos
- Desafíos y retos de la atención ante grandes desastres
- Participación ciudadana, generación de capacidad local y reducción de vulnerabilidad en ciudades

Mesa 2: Promoción de la Ciencia, Tecnología y Capacitación para la prevención

Motivación:

Esta mesa se centra en la recepción de trabajos dirigidos a los aspectos de la Ciencia, Tecnología, Innovación y Entrenamiento o Capacitación para la reducción de vulnerabilidad y mitigación del Impacto de los desastres naturales. El país continuará cosechando impactos crecientes de los desastres de continuar utilizando las mismas prácticas, técnicas, conocimientos y tecnologías, ya que la vulnerabilidad está creciendo más rápido que los esfuerzos en esas áreas dirigidos a contrarrestarlas. Los acuerdos de Kyogo establecieron como la reducción de las pérdidas económicas y sociales como la prioridad para este decenio; así como la generación de capacidad de respuesta local ante los desastres de forma que se reduzca la vulnerabilidad también local. Esto

demanda procesos científicos, tecnológicos y recurso humano capacitado en diversas áreas que permitan la reducción de la vulnerabilidades específicas (tanto por evento como espacialmente hablando). Esto está desafiando las disciplinas que se centran en enfoques aislados (modelos o conceptualizaciones) muchos de ellos meras super simplificaciones de la realidad, obviando el componente de interacción poblacional y sus relaciones con los sectores productivos.

Los recursos de inversión en Investigación y Desarrollo experimental y de Innovación (I+D+I) del país tienen una importancia capital para el desarrollo de los países, al generar expansiones de las capacidades de producción. Las pérdidas económicas anuales del orden del 1.5 al 5% del PIB por impacto de los desastres que experimenta Costa Rica representan una gran oportunidad para que la I+D+I aceleren la producción de reducción vulnerabilidad nacional ante los inmensos desafíos de los desastres y en particular de los mega desastres.

El variabilidad, el cambio climático y la aceleración de los impactos de los desastres hidrometeorológicos, la elevada vulnerabilidad climática de Costa Rica, y las recurrentes afectaciones sociales y pérdidas económicas; así como las relevantes conglomeraciones de población y limitaciones en términos de infraestructura son también áreas relevantes de oportunidad de inversión en procesos de I+D+I, que permitirán al país avanzar en la comprensión y desarrollo de tecnología apropiada para la prevención y mitigación del impacto de los desastres.

Tecnologías asociados a la información de posicionamiento (GIS), la información científica y satelital, y en general la información en tiempo real y uso de equipos asociados a estas ofrecen relevantes oportunidades para la prevención. Más aún el país cuenta con alguna capacidad instalada científica capaz de generar y mejorar ese conocimiento con objeto de potenciar una reducción de vulnerabilidad ante los desastres. De igual forma, el conocimiento y desarrollo asociado con los modelos económicos de riesgos, valoración económica, y la integración de la información sobre desastres, y su vínculo con el accionar institucional, representan áreas de oportunidad donde el país amerita invertir en I+D+I. Esto mismo aplica para los campos de amenaza, donde los cuerpos de investigación son relevantes, pero también se requiere generar un mayor proceso de innovación y adaptación de estos conocimientos y tecnologías a la prevención del impacto de los desastres.

El conocimiento especializado en temas como el uso de información radar, modelos econométricos de riesgos validado, modelos de valoración contingente de pérdidas, simulaciones espaciales, modelos urbanos, modelación reológica de inundaciones son áreas de gran relevancia y de déficit de recurso humano en el país. Por tanto, el componente de capacitación de recurso humano de alto nivel en esas áreas es prioritario.

Ejes Temáticos:

- Resultados de estudios que sobre la I+D+I para la prevención y mitigación del impacto del calentamiento global (en costas, planicies y ciudades) en Costa Rica.
- Resultados de investigaciones que incluyan modelos y/o de información satelital y espacial para la generación de propuestas de reducción de vulnerabilidad específica.
- Resultados del desarrollo y aplicación de modelos integrados (multidisciplinarios: económico, social y física) de vulnerabilidad específicas (deslizamientos, inundaciones, sísmicas, etc.)
- Resultados de aplicaciones de modelación y/o uso de información radar, lidar y otra información satelital.
- Resultados de investigaciones y estudios que presenten con base en resultados científicos generar propuestas concretas para la prevención o mitigación del impacto específico de alguno tipo de desastres (el área puede ser en ciencias naturales como sociales).
- Procesos de innovación, que pueden ser de equipos, “know-how” así como de procesos productivos que permiten una reducción social de la vulnerabilidad ante eventos

específicos. En este apartado se incluye la innovación social, en grupos sociales, institucionales, etc.

- Resultados de procesos privados de I+D+I con objeto de reducción de vulnerabilidad específicas.

Mesa 3: Desastres, Planificación Económica y Financiera de la Inversión (pública y privada) para la prevención

Motivación:

Corresponde con la Justificación del Congreso

Ejes Temáticos:

- Instrumentos económicos de diversificación temporal y geográfica de riesgos. (fondos, seguros, facilidades financieras).
- Arreglos inter-institucionales para el manejo de riesgos.
- Externalidades económicas y desastres.
- Desastres y Estadística Económica y Social.
- Indicadores de Reducción de Vulnerabilidad y Seguimiento de Avance país acuerdos de Hyogo.
- Indicadores de Monitoreo de los Impactos de los Desastres.
- La experiencia del sector privado en inversión preventiva y de mitigación (sector bananero, exportador, industrial).
- Métodos de valoración Económica de impacto de los desastres.
- Necesidades de Inversión en adaptación y mitigación a la variabilidad y cambio climático.
- Metodologías de desarrollo y continuidad del negocio ante desastres (casos)
- Desastres y desarrollo económico humano nacional y regional.
- Oportunidades nacionales de desarrollo, C-Neutralidad y Cambio Climático.
- Planificación económica y la inversión pública en adaptación ante los grandes desastres.
- Inversión en aseguramiento de la infraestructura pública estratégica.
- Modelación y estimación de riesgos específicos, cobertura por desastres (sismos, inundaciones, deslizamientos, etc.)
- El papel de las tarifas internalizadas para diversificar riesgos por desastres y las matrices energéticas, servicios de telecomunicaciones y de transporte.

Mesa 4: Infraestructura, Energía y Telecomunicaciones

Motivación:

Las líneas vitales ofrecen grados de libertad extremadamente críticos ante desastres, y en particular ante los grandes desastres. Sistemas de transporte ya colapsados, como el caso de transporte terrestre en Costa Rica, representan una barrera significativa incluso para la atención inmediata ante un gran desastre. La situación se agrava si los servicios de respuesta inmediata (en este caso los conjugados en el Sistema de Emergencias 911, a saber Bomberos, Cruz Roja, Seguridad, etc.) cuentan con centros de operación ubicados en zonas que quedarán incomunicadas y/o congestionadas, lo cual hará prácticamente imposible una atención y traslado de afectados a los centros de atención primaria.

En ese sentido, el transporte pro helicóptero se ve ampliamente limitado cuando se analiza que los centros hospitalarios no cuentan con infraestructura para recibir pacientes por ese medio; además que ofrece una muy limitada forma de traslado de los heridos y enfermos. Con mayor énfasis las

líneas vitales de telecomunicaciones y energía juegan un papel crítico ante estas situaciones. Sin embargo, los niveles de redundancia en esos casos, los cuales se asocian con la inversión en infraestructura tanto en telecomunicaciones como en generación y transmisión y distribución energética, en telecomunicaciones y transporte, son determinantes para minimizar los niveles de vulnerabilidad y restablecer con mayor velocidad la recuperación socioeconómica post-evento.

El país ha iniciado un proceso de apertura de estos servicios (telecomunicaciones y energético) y está experimentando los primeros resultados de la concesión de infraestructura pública de transporte, en un contexto orográfico y hidrometeorológico que impone importantes condicionamientos y desafíos. Las implicaciones asociadas a estas situaciones, en particular en las líneas vitales (energía, telecomunicación, transporte, etc.) son fundamentales y ameritan una profunda revisión y análisis de cara a contingentes grandes desastres. Las comunidades dependen enteramente de estas; su nivel de desarrollo regional, su actividad económica, la dinámica social asociada a esta, y en general la calidad de vida, está supeditada a una adecuada planificación y aseguramiento de la continuidad de estas líneas vitales, tanto ante desastres “espontáneos”, como sismos, inundaciones, etc. como ante los paulatinos como el cambio global y los retos que este plantea.

Ejes Temáticos:

- Energía y vulnerabilidad ante los desastres (sísmicos, climáticos, inundaciones, etc).
- Telecomunicaciones y vulnerabilidad ante los desastres (sísmicos, climáticos, inundaciones, etc).
- Transporte (carreteras, puertos, aeropuertos) y vulnerabilidad ante los desastres (sísmicos, hidrometeorológicos, etc).
- Transporte terrestre y un gran desastre: está colapsado el sistema de transporte.
- Servicios de atención y respuesta inmediata ante un gran desastre y estado del transporte.
- La experiencia de Cinchona: hallazgos y lecciones para la provisión de energía y telecomunicaciones.
- Continuidad del servicio de telecomunicaciones y energía ante los grandes desastres: Grandes Desafíos Nacionales
- La provisión del servicio público energético y de telecomunicaciones como instrumento de mitigación y adaptación a los desastres.
- C-Neutralidad, adaptabilidad al cambio global y diversificación de riesgos en la provisión de energía, telecomunicaciones y desafíos para el sector transporte.
- Hospitales más seguros
- Tren Metropolitano (TREM), adaptabilidad al cambio global y vulnerabilidad por desastres.
- Holgura en comunicaciones y energía ante los grandes desastres: qué se ha hecho y qué falta por hacer.
- Hidrocarburos y vulnerabilidad ante los desastres (sísmicos, climáticos, inundaciones, etc).
- Seguridad energética y grandes desastres “espontáneos” (sísmicos y otros) y paulatinos (cambio global).
- El papel de la institución pública como elemento de desarrollo y prestadora de servicios públicos energéticos, telecomunicación ante los desastres: mucho más allá del libreto: El caso de Cinchona.
- La logística de transporte ante un gran desastre: qué hay, cómo y porqué.
- El papel de los medios de comunicación ante grandes desastres ciudadanos

V. Programa Inicial del Congreso

Lunes 22

8:00 am a 8:45 am	Inscripción.
8:45 am a 10:00 am	Actividad inaugural con la presencia de representantes institucionales
10:00 am a 10:30 am	Coffee Break.
10:30 am a 11:30 am	2 Presentaciones de Fondo al Plenario (25 min. c/u y 10 min. repuestas).
11:30 am a 12:30 pm	Almuerzo.
12:30 pm a 1:30 pm	2 Presentaciones de Fondo por Mesa (30 min. c/u y 10 min. respuestas).
1:30 pm a 4:00 pm	Presentaciones paralelas en Mesas, (café)
4:00 pm a 5:00 pm	Plenarias (por mesa)
7:00 pm a 9:00 pm	Presentación de Fondo (Dinner session p.cf [*])

Martes 23

8:00 am a 9:00 am	2 Presentaciones de Fondo al Plenario (30min.c/u y 10 min. resp.).
9:00 am a 9:30 am	Coffee Break.
9:30 am a 11:30 am	1 Presentación de Fondo (30 por Mesa).
11:30 am a 12:30 pm	Almuerzo.
12:30 pm a 1:30 pm	2 Presentaciones de Fondo al Plenario. (30 min. c/u)
1:30 pm a 3:00 pm	Presentaciones paralelas en Mesas. (café).
3:00 pm a 4:00 pm	Plenaria (por mesa)
4:00 pm a 5:00 pm	Plenaria final del Congreso

24 – 25 de noviembre

Foro Nacional de Gestión de Riesgos

*p.cf: por confirmar