



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 February 2010
Russian
Original: English

Шестдесят четвертая сессия

Пункты 48 и 114 повестки дня

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Выполнение обещания: перспективный обзор для содействия разработке согласованной программы действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, который публикуется с соответствии с резолюцией 64/184 Генеральной Ассамблеи, приводится информация о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе всестороннего обзора успехов, передового опыта и извлеченных уроков, препятствий и пробелов, проблем и возможностей для разработки конкретных

* В настоящем докладе содержатся ссылки на целый ряд других докладов, включая "The Consensus for maternal, newborn and child health" (Partnership for Maternal, Newborn and Child Health, 2009); *The Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations, 2009); *Achieving the Millennium Development Goals in Africa: Recommendations of the MDG Africa Steering Group* (June 2008); «Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» (Проект тысячелетия Организации Объединенных Наций, 2005); *Rethinking Poverty: Report on the World Social Situation 2010* (United Nations, 2010); и другие. Ценные материалы были получены из различных фондов, программ, учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, которые на протяжении этого десятилетия тесно сотрудничали с правительствами, организациями гражданского общества и частным сектором в содействии продвижению по пути достижения ЦРДТ.



стратегий действий. Доклад состоит из четырех основных разделов. Во введении говорится о важной роли Декларации тысячелетия и о том, как она определяет повестку дня Организации Объединенных Наций в области развития. Во втором разделе анализируется ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с указанием удач и неудач этого глобального предприятия и излагаются возникающие в этой связи проблемы. В третьем разделе обобщаются извлеченные уроки в целях мобилизации новых усилий для ускорения прогресса в деле реализации этих целей и выявляются ключевые факторы успеха. В четвертом, заключительном, разделе приводятся конкретные рекомендации в отношении действий. В докладе содержится призыв заключить между всеми заинтересованными сторонами новый договор об ускорении в предстоящие годы прогресса в деле достижения целей в форме обязательства обеспечить справедливое и устойчивое развитие для всех.

I. Введение

1. Принятие в 2000 году Декларации тысячелетия¹ 189 государствами — членами Организации Объединенных Наций, 147 из которых были представлены главами государств, явилось событием, которое определило направления глобального сотрудничества в XXI веке. Декларация отразила в себе согласованные цели международного развития и поставила целый ряд конкретных и поддающихся измерению задач развития, известных как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Вдохновленные Декларацией лидеры как развитых, так и развивающихся стран обязались достичь этих взаимосвязанных целей к 2015 году.

2. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, — это предельно четко сформулированные и согласованные на международном уровне цели развития, которые связаны с повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития и представляют собой квинтэссенцию целого ряда состоявшихся за минувшее десятилетие саммитов Организации Объединенных Наций, включая встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, образованию, проблемам детей, продовольствию, положению женщин, народонаселению и социальному развитию. Это увязанные с конкретными сроками количественные целевые показатели, которыми руководствуется международное сообщество в решении проблем крайней нищеты, голода и болезней и которые содействуют обеспечению гендерного равенства, образования и экологической устойчивости. Они также воплощают в себе основные права человека: права каждого на здоровье, образование и жилье. Восьмая цель, предусматривающая формирование глобальных партнерских связей в целях развития, включает обязательства в областях оказания помощи в целях развития, облегчения бремени задолженности, торговли и доступа к технологиям.

3. За последнее десятилетие Декларация тысячелетия и сформулированные в ней цели в области развития привели к принятию беспрецедентных обязательств и возникновению небывалых партнерств, которые были подтверждены на ряде саммитов и совещаний, включая Международную конференцию по финансированию развития, состоявшуюся в 2002 году в Монтеррее, Мексика, Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию, проходившую в 2002 году в Йоханнесбурге, Южная Африка, и Всемирный саммит 2005 года в Нью-Йорке. В течение этого же периода общественности стран и их правительствам пришлось столкнуться с новыми неожиданными трудностями. Одни трудности затронули отдельные страны или регионы, другие были глобальными по своему характеру, как, например, продовольственный и экономический кризисы последних трех лет.

4. Сегодня наша задача состоит в том, чтобы согласовать программу действий по достижению цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Когда до установленного срока их реализации остается пять лет, опасность срыва их достижения из-за отсутствия необходимой воли является довольно реальной. Это было бы крайне нежелательно как в моральном, так и в практическом плане. Если нас постигнет неудача, то опасности, угрожающие миру, — нестабильность, насилие, эпидемические заболевания, деградация ок-

¹ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

ружающей среды, безудержный рост численности населения — многократно усилятся.

5. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему достижимы, если есть соответствующая воля, политика, ресурсы и силы. Декларация тысячелетия представляет собой самое важное коллективное обещание, которое когда-либо давалось наиболее уязвимым людям планеты. Это обещание основывается не на сострадании и милосердии, а на солидарности, справедливости и признании того, что мы все больше зависим друг от друга в обеспечении нашего общего благополучия и безопасности.

6. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, закладывают историческую базу для целенаправленных и ответственных действий. В то же время такая система ответственности проходит сейчас проверку на прочность и потребует дополнительного укрепления, чтобы мы смогли достичь поставленных целей к 2015 году. А это самое важное, так как эти цели являются решающим средством обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех. Между тем, катастрофические последствия изменения климата приобретают угрожающие масштабы и международному сообществу нужно приложить совместные усилия с целью покончить с крайней нищетой и обеспечить устойчивое развитие, чтобы спасти планету и ее людей, особенно наиболее уязвимых.

7. Настоящий доклад — это призыв ко всем заинтересованным сторонам, в том числе к национальным правительствам, донорам и другим руководящим органам, способным оказать поддержку, к представителям деловых кругов и гражданскому обществу в целом, приложить согласованные усилия для обеспечения того, чтобы цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, были достигнуты к 2015 году. Пленарное заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, которое состоится в сентябре 2010 года и будет посвящено достижению этих целей, предоставляет уникальную возможность активизировать коллективные усилия и укрепить партнерские связи для энергичного продвижения к 2015 году. В настоящем докладе анализируется, что достигнуто и что еще не сделано на данный момент, и предлагается программа действий на период 2011–2015 годов.

II. Что достигнуто на данный момент

8. Ряд стран добились крупных успехов в борьбе с крайней нищетой и голодом, в увеличении числа учащихся в школах и улучшении охраны здоровья детей, повышении доступности питьевой воды, а также лечении СПИДа и борьбе с малярией, туберкулезом и тропическими заболеваниями, которым раньше не уделялось должного внимания. Этим успехам добились и некоторые беднейшие страны, что свидетельствует о том, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, действительно достижимы при проведении правильной политики, достаточном уровне инвестирования и международной поддержке. Некоторые бедные страны и целые регионы достигли заметного прогресса, учитывая их исторический опыт. Например, за последние два десятилетия африканские страны, расположенные к югу от Сахары, добились огромных успехов в улучшении охраны здоровья ребенка и увеличении числа детей, посещающих начальную школу. За период с 1999 по 2004 год африканские

страны, расположенные к югу от Сахары, достигли наибольшего в мире сокращения уровня смертности от кори².

9. Тем не менее прогресс является неравномерным и без приложения дополнительных усилий несколько целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, скорее всего, не будут достигнуты во многих странах. Особенно сложно обстоят дела в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, некоторых малых островных развивающихся государствах, странах, подверженных стихийным бедствиям, и тех, где периодически возобновляется вооруженное насилие. Страны, находящиеся в состоянии конфликта или пережившие его, часто бывают бедными и сталкиваются с дополнительными трудностями, поскольку основной инфраструктуры, институтов и необходимых людских ресурсов у них зачастую нет, а отсутствие безопасности препятствует экономическому развитию.

10. В конце этого года будут представлены доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год и доклад Целевой группы о пробелах в их реализации, в которых будет дана оценка хода достижения целей. Кроме того, в качестве добавления к настоящему докладу, которое выйдет позднее этой весной, будет приведена самая последняя информация по 60 официальным показателям достижения целей. В следующем разделе доклада рассматриваются успехи, препятствия и пробелы с целью извлечь уроки в отношении действий, необходимых для осуществления поставленных целей.

A. Неоднозначная картина пробелов и успехов³

Достижения в области сокращения масштабов нищеты были неодинаковыми и сейчас могут быть сведены на нет

11. Если исходить из часто упоминаемого Всемирным банком международно-го критерия бедности в «один доллар в день», который в 2008 году был повышен до 1,25 долл. США в день в ценах 2005 года, то в мире в 2005 году по-прежнему насчитывалось 1,4 млрд. человек, живших в условиях крайней нищеты, что меньше соответствующего показателя 1990 года, составившего

² Следует отметить, что точное измерение прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, иногда затруднено из-за того, что точные данные отсутствуют или поступают с большой задержкой. Кроме того, прогресс на глобальном уровне не позволяет разглядеть неравномерность прогресса на региональном, страновом и местном уровнях. Поэтому нужно проявлять осторожность при толковании совокупных данных и вынесении решений об общем прогрессе. При анализе степени достижения целей, целевых и других показателей по странам в целом могут недооцениваться успехи беднейших стран; так, сократить уровень нищеты вдвое с 60 процентов населения до 30 гораздо труднее, чем с 6 до 3 процентов, особенно с учетом того, что 20-процентное увеличение дохода на душу населения с 1000 долларов составляет лишь одну десятую часть такого же процентного увеличения этого показателя с 10 000 долларов.

³ Настоящий раздел основывается на данных, содержащихся в докладе *The Millennium Development Goals Report 2009* (United Nations publication, Sales No.E.09.I.12), если не указано иное.

1,8 млрд. человек⁴. Однако большая часть этого сокращения приходится на Китай, а если его не учитывать, то прогресс вовсе не внушает оптимизма: число людей, живущих в условиях крайней нищеты, за период 1990–2005 годов фактически возросло на 36 млн. человек. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в отдельных районах Азии нищета и голод по-прежнему остаются весьма распространенными явлениями. За период 1990–2005 годов число людей, живущих на 1 долл. США в день в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, возросло на 92 млн. человек, а в Западной Азии — на 8 миллионов⁵. А если учесть еще и такие аспекты нищеты, признанные в 1995 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, как лишения, социальная изоляция и отсутствие участия, то ситуация с нищетой становится еще более серьезной⁶.

Голод усиливается и остается серьезной глобальной проблемой

12. Несмотря на ранее достигнутый прогресс, абсолютное число голодных в мире возрастает с 1995 года, а относительная доля голодающих в общей численности населения растет с 2004–2006 годов. В мире по-прежнему насчитывается свыше миллиарда голодных и более 2 млрд. человек испытывают недостаток питательных микроэлементов; 129 млн. детей имеют пониженную массу тела, и 195 млн. детей в возрасте до пяти лет отстают в своем развитии. Число голодных в мире возросло с 842 миллионов в 1990–1992 годах до 873 миллионов в 2004–2006 годах и до 1,02 млрд. человек в 2009 году — что является самым высоким уровнем за всю историю человечества. Это объясняется, главным образом, меньшей доступностью продовольствия из-за высоких цен и глобальным финансово-экономическим кризисом, который привел к снижению доходов населения и росту безработицы. Увеличение числа голодных в мире подорвало доверие к снижению глобальных показателей нищеты, поскольку крайняя нищета по идее измеряется доходом или затратами, которые считаются необходимыми для того, чтобы не голодать⁷. Из 117 стран, по которым имеются данные, 63 в настоящее время могут достичь установленного показателя по количеству детей, имеющих пониженную массу тела, тогда как в 2006 году таких стран насчитывалось 46. Большинство из 20 стран, в которых отсутствует

⁴ Новый показатель примерно на 50 процентов превышает предыдущий расчетный уровень бедности 2005 года, используемый Всемирным банком и основанный на ранее установленной им черте бедности в 1,08 долл. США в день, что несколько выше первоначального критерия в 1 долл. США в день в ценах 1993 года. Если брать 1993 год в качестве базового и сделать поправку на инфляцию потребительских цен в Соединенных Штатах Америки, то получится, что черта бедности в 2005 году составляла 1,45 долл. США, а не 1,25 долл. США, как считал Банк.

⁵ Продовольственный и топливный кризисы 2007–2008 годов и глобальный финансово-экономический кризис обострили ситуацию еще больше. Согласно оценкам Всемирного банка, 100 млн. человек в странах с низким уровнем дохода оказались ввергнуты в еще большую нищету из-за удвоения цен на продовольствие. По данным публикации Всемирного банка *Global Economic Prospects 2010*, несмотря на пересмотр прогнозов экономического роста на 2010 год в сторону повышения, ожидается, что количество людей в мире, живущих на 1,25 долл. США или еще меньшую сумму в день, все-таки возрастет примерно на 64 млн. человек по сравнению с бескризисным сценарием.

⁶ См. *Rethinking Poverty: Report on the World Social Situation 2010* (United Nations publication, Sales No.E.09.IV.10).

⁷ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World: Economic Crisis: Impacts and Lessons Learned* (Rome, 2009).

какой-либо заметный прогресс, — это африканские страны, расположенные к югу от Сахары⁸.

Цель обеспечения полной занятости и достойной работы для всех по-прежнему не достигнута

13. Хотя сроки обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех не установлены, ни одна страна не может утверждать, что достигла этого целевого показателя. Экономический рост во многих странах за последние десятилетия не сопровождался быстрым ростом занятости, в результате чего появилось понятие «рост без увеличения числа рабочих мест». Отсутствие прогресса в создании продуктивных и достойных рабочих мест в городах в сочетании с вялой продуктивностью фермерских хозяйств во многих сельских районах является главной причиной распространения нищеты и увеличения численности рабочей бедноты. По оценке, в 2008 году примерно 633 млн. работников (21,2 процента работающих в мире) жили со своими семьями менее чем на 1,25 долл. США на человека в день. Предполагается, что в результате финансово-экономического кризиса в 2009 году это число возросло на 215 миллионов, включая 100 млн. человек в Южной Азии и 28 миллионов в африканских странах, расположенных к югу от Сахары⁹. Это означает, что в период с 2008 по 2009 год еще 7 процентов работающих могли пополнить ряды бедноты.

14. Чтобы вернуться к уровням безработицы, существовавшим до кризиса, потребуются создать в течение следующих пяти лет свыше 300 млн. новых рабочих мест¹⁰. Безработным необходимы не просто рабочие места, они нуждаются в достойной работе, которая позволила бы им иметь соответствующий доход и права. Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) повышался быстрее, чем общие показатели безработицы в мире. В 2009 году этот уровень достиг 14 процентов, увеличившись на 1,9 процентных пункта по сравнению с 2008 годом⁹.

Прогресс в обеспечении всеобщего доступа к образованию налицо, но соответствующая цель по-прежнему не достигнута

15. С 2000 года наблюдается заметный прогресс в обеспечении всеобщего начального образования в развивающихся странах и многие страны превысили показатель охвата в 90 процентов¹¹. Наиболее высокий рост доли детей, посещающих начальную школу, наблюдался в африканских странах, расположенных к югу от Сахары: с 58 процентов в 2000 году до 74 процентов в 2007 году. Однако быстрый рост числа учащихся может оказать давление на способность школ и учителей обеспечивать качественное образование.

⁸ United Nations Development Group, MDG Gap Task Force, “MDG 1: Eradicate extreme poverty and hunger: review of progress, 2000–2010”, available at www.undg.org/docs/10816/MDG-1.doc.

⁹ International Labour Organization, *Global Employment Trends, January 2010*.

¹⁰ Ibid. “Recovering from the Crisis: A Global Jobs Pact”, adopted by the International Labour Conference at its ninety eighth session (Geneva, June 2009).

¹¹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All Global Monitoring Report 2009*.

16. Около 126 млн. детей по-прежнему выполняют опасную работу, при этом более 72 млн. детей начального школьного возраста в мире — примерно половина из них в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, — не посещают школу. Кроме того, процент покидающих школу до завершения учебы во многих странах остается высоким, откуда следует, что добиться того, чтобы 100 процентов детей оканчивали начальную школу, будет нелегко.

17. Неравенство продолжает создавать серьезные барьеры на пути обеспечения всеобщего начального образования. Во многих развивающихся странах на детей из 20 процентов беднейших семей приходится свыше 40 процентов всех детей, не посещающих школу. В большинстве развивающихся стран дети из 20 процентов наиболее богатых семей уже охвачены всеобщим начальным образованием, тогда как дети из беднейшей группы далеки до достижения этого показателя¹¹. Неравенство в уровне дохода сочетается с неравенством в более широком смысле: дети из сельских районов, трущоб и районов, затронутых конфликтом или переживших его, дети-инвалиды и другие обездоленные дети испытывают огромные трудности в получении образования хорошего качества.

Недостаточный прогресс в обеспечении равенства мужчин и женщин

18. Ликвидация неравенства мужчин и женщин остается одной из наиболее труднодостижимых целей практически во всех странах, что имеет последствия, сказывающиеся во многих других областях. Коренная причина обездоленности и угнетения по признаку пола заключается в бытующих в обществе взглядах и нормах и во властных структурах, как было отмечено в Пекинской платформе действий.

19. Представленность женщин в национальных парламентах возросла лишь незначительно, составив в среднем 18 процентов по состоянию на январь 2009 года. Хотя эта доля далека до целевого показателя в 30 процентов, предусмотренного Пекинской платформой действий, она на 11 процентов больше, чем была 10 лет до этого, что значительно больше прироста в 1 процент за период с 1975 по 1995 год. Тем не менее при нынешних темпах развивающимся странам потребуется еще 40 лет для обеспечения того, чтобы доля женщин в парламентах составляла 40–60 процентов¹².

20. Разрыв в охвате начальным школьным образованием мальчиков и девочек за последнее десятилетие уменьшался, хотя и медленно. В 2007 году в развивающихся странах на каждые 100 мальчиков, посещающих начальную школу, приходилось более 95 девочек по сравнению с 91 в 1999 году. Прогресс в охвате средним школьным образованием был еще более медленным. В некоторых регионах этот разрыв увеличивается. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, соотношение числа девочек, посещающих среднюю школу, к числу мальчиков понизилось с 82 процентов в 1999 году до 79 процентов в 2007 году. Только в 53 странах из 171, по которым имеются данные, достигнуто равенство в числе мальчиков и девочек, посещающих начальную и среднюю школу, — на 14 процентов больше, чем в 1999 году¹³.

¹² United Nations Development Fund for Women, *Progress of the World's Women, 2008–2009*.

¹³ United Nations Development Group, MDG Gap Task Force, “MDG-3: Promote gender equality and empower women”, available at www.undg.org/docs/10821/MDG-3.doc.

21. Хотя доля женщин в рабочей силе возросла, между мужчинами и женщинами по-прежнему существуют огромные различия с точки зрения участия в рабочей силе, уровня занятости и размера заработной платы. Оплачиваемая занятость женщин растет медленно, и на женщин по-прежнему приходится наибольшая доля неоплачиваемого труда. Почти две трети всех трудоустроенных женщин в развивающихся странах являются неоплачиваемыми домашними работниками или лицами, занятыми индивидуальной трудовой деятельностью, — типичные формы весьма ненадежной занятости, которая лишена защищенности и каких-либо льгот. Доля женщин среди оплачиваемых работников, занятых в несельскохозяйственных секторах, в последнее десятилетие возросла, но лишь незначительно, и женщины очень редко получают хорошую работу. Например, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Южной Азии доля работающих женщин в общей занятости составляет менее 30 процентов¹⁴.

22. Насилие в отношении женщин по-прежнему представляет собой серьезный вызов человечеству во всех странах. Хотя выдвигается все больше инициатив по борьбе с этим явлением, такие усилия зачастую не являются всеобъемлющими, последовательными, целенаправленными и хорошо координируемыми¹².

Значительный прогресс в достижении некоторых сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые связаны с охраной здоровья

23. Смертность среди детей в возрасте до пяти лет снизилась с 12,5 миллиона в год (1990 год) до 8,8 миллиона (2008 год)¹⁵. Число ВИЧ-инфицированных, проходящих курс антиретровирусной терапии в странах с низким и средним уровнем дохода, за пять лет (2003–2008 годы) увеличилось в десять раз¹⁶, и наблюдается значительный прогресс в снижении уровня смертности от кори и в профилактике туберкулеза и малярии. Более 500 млн. людей теперь ежегодно проходят лечение от одного или нескольких тропических заболеваний, которым раньше не уделялось должного внимания.

24. Тем не менее если исходить из нынешних тенденций, то можно предположить, что многие страны, скорее всего, не достигнут к 2015 году сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые связаны с охраной здоровья. Детская смертность в развивающихся странах снизилась с 99 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 72 в 2008 году¹⁵. Это значительно уступает целевому показателю сокращения детской смертности на две трети (до 33 смертей на 1000 живорождений). Кроме того, в разных странах снижение этого показателя было неодинаковым. Наиболее заметно отсутствие прогресса в сокращении смертности в течение первого месяца после рождения (неонатальный период). В мире 36 процентов случаев смерти детей в возрасте до пяти лет приходится именно на этот период.

25. Количество новых случаев инфицирования ВИЧ составило в 2008 году 2,7 миллиона, что на 30 процентов меньше, чем в 1996 году, когда был достигнут пиковый уровень в 3,5 млн. человек. Между тем, число лиц, проходящих курс антиретровирусной терапии, увеличилось менее чем с 5 процентов тех,

¹⁴ World Bank, *Global Monitoring Report 2009*, annex, Monitoring the MDGs: selected indicators.

¹⁵ См. www.childinfo.org.

¹⁶ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, *AIDS Epidemic Update 2009*.

кто нуждался в этом в начале десятилетия, до 42 процентов в 2008 году, а число женщин, проходящих лечение по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку, возросло втрое: с 15 процентов в 2005 году до 45 процентов в 2008 году¹⁶.

26. Однако этот прогресс является пока недостаточным для приостановления эпидемии, так как профилактические и лечебные меры зачастую не обеспечивают требуемого охвата: на каждых двух человек, начинающих курс антиретровирусной терапии, приходится пять новых случаев инфицирования ВИЧ. Профилактика не пользуется должным приоритетом.

27. Кроме того, в 2008 году только 21 процент беременных женщин прошли тестирование на ВИЧ и были проконсультированы по этим вопросам и лишь одна треть женщин, у которых была обнаружена ВИЧ-инфекция в ходе дородового патронажа, были впоследствии проверены на предмет возможности прохождения курса антиретровирусной терапии¹⁷. Регулярная оценка потребностей лиц, живущих с ВИЧ, в услугах в области добровольного планирования семьи и возможностей их доступа к таким услугам не проводится. Наиболее остро эти проблемы стоят в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, где уровень инфицирования ВИЧ самый высокий. В других странах эпидемия ВИЧ наблюдается главным образом среди основных групп повышенного риска, как наркоманы, использующие наркотики внутривенно, работники секс-индустрии и мужчины-гомосексуалисты.

28. Заболеваемость туберкулезом в мире, похоже, достигла пикового значения в 2004 году и теперь в большинстве районов мира (за исключением африканских стран с высоким уровнем инфицирования ВИЧ) медленно снижается. Однако распространенность туберкулеза остается высокой. Серьезную обеспокоенность вызывают эпидемия туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью и все новые сообщения о появлении формы этой болезни, чрезвычайно устойчивой к лекарствам.

29. В 2008 году было зарегистрировано приблизительно 250 млн. случаев заболевания малярией, примерно 850 000 из которых имели летальный исход¹⁸. Около 90 процентов случаев смерти приходятся на Африку, главным образом среди детей в возрасте до пяти лет. В то же время во многих странах и районах зарегистрирован значительный прогресс в активизации основных мер по борьбе с малярией, которые доказали свою эффективность в снижении заболеваемости и смертности. За период 2004–2009 годов в страны Африки было поставлено приблизительно 200 млн. противомоскитных сеток из общего количества более чем в 340 млн. сеток, необходимых для обеспечения всеобщего охвата населения (который определяется как одна сетка на двух человек). В группе из 26 африканских стран, по которым имеются данные о существующих тенденциях (и на которые приходится 71 процент африканских детей в возрасте до пяти лет), использование обработанных инсектицидами противомоскитных сеток детьми — одной из наиболее уязвимых групп населения — возросло

¹⁷ World Health Organization, United Nations Joint Programme on HIV/AIDS and United Nations Children's Fund, *Towards Universal Access*, progress report (September 2009).

¹⁸ World Health Organization, *World Malaria Report 2009*.

с 2 процентов в 2000 году до 22 процентов в 2008 году, при этом 11 из этих стран улучшили свои показатели по меньшей мере в 10 раз¹⁹.

Наименьший прогресс в области сокращения материнской смертности

30. Доступность услуг в области репродуктивного здоровья по-прежнему оставляет желать лучшего именно там, где угроза здоровью женщин наибольшая. Родовспоможение с участие квалифицированных медицинских работников в развивающихся регионах возросло с 53 процентов в 1990 году до 61 процента в 2007 году, но в снижении материнской смертности прогресс достигнут небольшой — этот показатель уменьшился лишь незначительно: с 480 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 450 в 2005 году. Такими темпами целевого показателя в 120 смертей на 100 000 живорождений к 2015 году достичь невозможно. В рамках более широкого инвестирования в государственные программы здравоохранения решающее значение имеет адекватное финансирование служб охраны здоровья матерей, особенно обеспечения безопасных родов.

31. Показатели подростковой беременности в большинстве стран, где изначально они были относительно невысоки, уменьшились, но уровень подростковой фертильности во многих странах остается высоким. Самый высокий показатель рождаемости среди девушек-подростков — в странах Африки к югу от Сахары, где рождаемость на уровне 123 рождений на 1000 девушек-подростков почти вдвое выше, чем в Латинской Америке и Карибском бассейне, регионе, занимающем второе место по этому показателю.

32. На небезопасные аборты в 2005 году по-прежнему приходился один из восьми случаев смерти матерей, несмотря на более широкое использование противозачаточных средств замужними и имеющими постоянных партнеров женщинами. Тем не менее 11 процентов женщин в развивающихся странах (24 процента в странах Африки, расположенных к югу от Сахары), желающих отложить или предотвратить деторождение, не пользуются средствами контрацепции.

¹⁹ Быстрое и эффективное лечение имеет решающее значение для предотвращения опасных для жизни последствий малярии. Противомаларийное лечение детей с повышенной температурой довольно распространено в Африке, но многих детей с синдромом лихорадки по-прежнему лечат дома менее эффективными лекарствами. Только по четырем африканским странам имеются ряды данных о лечении детей с синдромом лихорадки с помощью комбинированной терапии на базе артемизинина, которая является наиболее эффективным методом лечения не имеющей осложнений малярии почти во всех африканских странах. Но и эти ограниченные данные говорят о перспективности распространения этого эффективного лечения. Например, в Гане охват больных этим методом лечения вырос с 4 процентов в 2006 году до 22 процентов в 2008 году, а в Объединенной Республике Танзания — с 2 процентов в 2005 году до 21 процента в 2008 году (брошюра, посвященная проведению Всемирного дня борьбы с малярией в 2010 году, будет выпущена (апрель 2010 года)).

Ограниченные успехи в обеспечении экологической устойчивости

33. Определенные успехи достигнуты в решении задачи сокращения вдвое доли людей, не имеющих доступа к питьевой воде, однако численность населения, живущего в неудовлетворительных санитарных условиях, сократилась за период с 1990 по 2006 год лишь на 8 процентных пунктов²⁰. Задача улучшения условий жизни по крайней мере 100 млн. обитателей трущоб оказалась куда менее амбициозной, чем это необходимо для приостановления тенденции к увеличению их числа.

34. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, позволил успешно сократить производство и использование свыше 98 процентов все контролируемых веществ, разрушающих озоновый слой. И напротив, темпы роста объема выбросов двуокиси углерода в период 1995–2004 годов были существенно выше, чем в 1970–1994 годах, и эта тенденция не изменилась. Хотя чистые темпы обезлесения понизились, каждый год в мире теряется примерно 13 млн. гектаров леса, в том числе 6 млн. гектаров девственных лесов¹⁴. Эти потери лишь частично компенсируются лесонасаждениями. В результате каждый год лесной покров в мире сокращается примерно на 7 млн. гектаров.

35. Задача сокращения к 2010 году темпов утраты биоразнообразия не выполнена. В последних докладах, представленных Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, многие правительства признают, что на национальном уровне эта цель не будет достигнута. Согласно информации Международного союза охраны природы, около 17 000 видов растений и животных находятся, как известно, под угрозой исчезновения. До основных угроз и факторов утраты разнообразия, таких, например, как чрезмерное потребление, исчезновение сред обитания, инвазивные виды, загрязнение и изменение климата, у человечества руки пока еще не дошли²¹.

В. Новые проблемы и вызовы

36. В этом разделе настоящего доклада рассматриваются некоторые факторы, которые затрудняют и сдерживают продвижение вперед и могут свести на нет уже имеющиеся достижения и создать препятствия на пути осуществления целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Задача состоит в том, чтобы превратить эти трудности в возможности на основе правильного анализа коренных причин и выработки соответствующих мер для их устранения.

²⁰ World Health Organization and United Nations Children's Fund Joint Monitoring Programme for Water Supply and Sanitation, *Progress on Drinking Water and Sanitation: Special Focus on Sanitation* (New York and Geneva, 2008).

²¹ International Union for the Conservation of Nature, *Wildlife in a Changing World, 2009* (доклад, основанный на анализе состояния 44 838 видов, включенных в Красную книгу, которую ведет МСОП).

Изменение климата

37. Наиболее суровые последствия изменения климата ощущает на себе уязвимое население, которое в наименьшей степени виновно в возникновении этой проблемы. Решение проблемы изменения климата открывает возможности для осуществления более широких мер по совершенствованию экономики, управления, институтов, а также отношений и обязанностей между поколениями; достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития должно также способствовать формированию базы, необходимой для решения этой проблемы.

38. Изыскание путей быстрого экономического роста на основе перехода на технологии, сопряженные с низкими выбросами парниковых газов, во имя достижения целей развития и приостановления изменения климата необходимо и возможно²². Борьба с глобальным потеплением можно лишь при условии сокращения в конечном итоге выбросов парниковых газов как в развитых, так и развивающихся странах. Технологические возможности для перехода на такие пути существуют. Этот переход будет сопряжен с беспрецедентными и дорогостоящими социально-экономическими преобразованиями в развивающихся странах. Чтобы такой переход совершился, потребуется гораздо большая международная поддержка и солидарность.

39. Осуществление столь гигантских преобразований зависит от принятия глобального нового курса, способного обеспечить увеличение объемов инвестирования и направление ресурсов на массовые вложения в возобновляемые источники энергии и формирование систем, способных противостоять неизбежным изменениям климата. Большинство развивающихся стран в настоящее время не располагают финансовыми средствами, технологическим опытом или организационным потенциалом, которые необходимы для разработки и применения таких стратегий с той оперативностью, которая диктуется неотложностью проблемы изменения климата. Невыполнение долгосрочных обязательств по оказанию международной поддержки в этих трех областях по-прежнему является наиболее серьезным отдельным препятствием на пути решения этой проблемы.

40. Климатоустойчивое развитие — это требование времени, и инвестирование на эти цели явится основным способом преодоления кажущейся дилеммы: либо развитие, либо предотвращение изменения климата. Помимо выполнения уже принятых обязательств по оказанию помощи в целях развития, адаптация и перестройка в развивающихся странах потребуют дополнительной финансовой помощи в размере еще 1 процента от валового национального продукта (ВНП) богатых стран в 2015 году²³ — небольшая сумма по сравнению с вероятными издержками бездействия. Нужно будет поощрять, поддерживать и даже субсидировать многочисленные альтернативные подходы, как, например, крупномасштабное использование солнечной энергии или восстановление сильно деградировавших или неиспользуемых земель. Потребуется экономические стимулы для ускорения перехода на экологически чистые технологии.

²² *World Economic and Social Survey 2009* (United Nations publication, No.E.09.II.C.1).

²³ Nicholas Stern, "Deciding our future in Copenhagen: will the world rise to the challenge of climate change?", Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, policy brief (December 2009), p. 3, and *World Economic and Social Survey 2009*.

Нынешние кризисы: финансы, экономика и продовольственная безопасность

41. Хотя принятые на данный момент меры реагирования на глобальный финансово-экономический кризис позволили предотвратить еще более глубокий спад, они пока еще ничего не сделали для устойчивого и долгосрочного решения существующих проблем. Мало что сделано для обуздания спекулятивных сил, которые побудили финансовые рынки принести в жертву реальные приоритеты этого сектора. Официальное международное обсуждение финансовых реформ до недавнего времени сводилось в основном к разговорам о размере вознаграждения, выплачиваемого управляющим банками, а не к поиску путей более действенного регулирования финансовых рынков, не говоря уже о воздействии кризиса на валютные и товарные рынки и систему торговли.

42. Глобальная финансовая архитектура нуждается в капитальном ремонте. Недостатки в работе финансового сектора явно требуют совершенствования регламентационного надзора, введения более строгих требований в отношении резервного капитала, эффективных и справедливых мер для контроля за финансовыми учреждениями, которых считают «слишком крупными, чтобы обанкротиться». Необходимо также повысить стабильность и предсказуемость финансовых рынков. В то же время эти инициативы нужно будет хорошо продумать для обеспечения того, чтобы они помогли также активизировать инвестиционную деятельность и повысить частный спрос и чтобы оздоровление экономики не оборвалось, как только будет прекращена государственная поддержка. Крайне важно также, чтобы в процессе оживления экономической деятельности не применялись явные или скрытые протекционистские меры. Продуктивную экономическую интеграцию нужно осуществлять с учетом необходимости строго следовать принципам справедливости и обеспечивать социальную поддержку и другие формы социальной защиты.

43. Необходимо применять новаторские меры для устранения последствий продовольственного и других кризисов. Существует большое количество важных, не требующих высоких затрат нововведений в сфере продовольствия, которые можно распространять уже сейчас. Сюда входят дополнительные и вспомогательные питательные продукты (питательные добавки), которые специально рекомендуются детям и больным, в том числе живущим с ВИЧ, и местное производство более разнообразных и более питательных продовольственных товаров. Следует увеличить долю официальной помощи в целях развития, направляемой в сельское хозяйство: в 2006 года она составляла лишь 4 процента, тогда как несколько десятилетий назад — почти 20 процентов. Потребуются также крупные новые инвестиции в укрепление производственной базы мелких фермеров, внедрение более эффективных водохозяйственных технологий, восстановление почвенных питательных веществ и расширение рыночных возможностей мелких фермеров.

Более эффективное предупреждение гуманитарных кризисов и реагирование на них

44. Угроза стихийных бедствий в мире растет, причем особенно велика она в странах со средним и низким уровнем дохода²⁴. Ослабление угрозы стихийных бедствий и усиление сопротивляемости им в различных областях развития могут иметь эффект мультипликатора и ускорить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, все страны обязались принимать активные меры для снижения угрозы бедствий к 2015 году. Ужасное землетрясение на Гаити, унесшее большое количество человеческих жизней, напоминает о необходимости обеспечить устойчивость созданной человеком среды перед лицом самых различных потенциальных опасностей, как сейсмических, так и климатических.

45. Вооруженное насилие, конфликты (межгосударственные, гражданские и криминальные) и вызываемый ими развал системы поддержания правопорядка, судебной системы и системы обеспечения безопасности также создают серьезную угрозу безопасности человека и всему тому, что было добыто ценой огромных усилий в процессе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому необходимо срочно сосредоточить внимание на ликвидации коренных причин конфликтов и вооруженного насилия и на поиске решений в интересах затронутого населения. Это требует укрепления институтов, осуществляющих мониторинг в связи с конфликтами, преступностью и насилием и занимающихся борьбой с этими явлениями, а также выявления и устранения существующих движущих сил, факторов риска и источников напряженности, прежде чем она выльется в вооруженные конфликты и гуманитарные кризисы. Реформы, направленные на укрепление институтов, должны включать усиление прозрачности и предоставление права голоса и участия ранее недостаточно представленным группам населения, с тем чтобы они стали заинтересованными участниками мирного процесса.

46. Стратегии постконфликтного урегулирования также имеют огромное значение. Они должны включать содействие восстановлению правопорядка, правосудия и безопасности, принятие стратегических мер борьбы с вооруженным насилием, поддержку скорейшего оживления экономической деятельности, восстановление потенциала, создание демократических институтов и вовлечение стран в глобальную систему без ущерба для их ответственности за осуществление этих стратегий. Этот период необходимо более эффективно использовать для устранения неравенства и дискриминации в законодательстве и практической деятельности и для обеспечения гарантии равного доступа к ресурсам и возможностям.

²⁴ United Nations, *2009 Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Risk and Poverty in a Changing Climate*.

Удовлетворение конкретных потребностей наиболее уязвимых групп

47. Необходимо уделить повышенное внимание удовлетворению конкретных потребностей наиболее уязвимых групп, а также устранению значительного и все большего неравенства в различных экономических и социальных проявлениях, в том числе по географическому признаку, по признаку пола, по возрасту, этническому происхождению и другим признакам. Некоторые актуальные проблемы перечислены ниже:

а) дети из бедных семей, сельских районов, трущоб и других обездоленных групп сталкиваются с серьезными трудностями в получении качественного образования. Разрыв в уровне грамотности между детьми из 20 процентов наиболее богатых семей и детьми из 20 процентов наиболее бедных семей составляет более 40 процентных пунктов. Дети-инвалиды по-прежнему относятся к числу наиболее обездоленных и имеют наименьший шанс учиться в школе¹¹;

б) малолетние дети особенно уязвимы. Двухлетние дети, отстающие в своем развитии, обречены всю жизнь нести тяжкие последствия этого отставания в виде слабого здоровья, пониженных когнитивных способностей и ограниченных экономических возможностей;

в) представители коренных народов слишком широко представлены среди бедноты, и их возможности доступа к нормальному медицинскому обслуживанию и образованию значительно ниже, чем в среднем по странам. Они оказываются особенно уязвимыми в случае деградации окружающей среды. На коренные народы приходится 15 процентов бедноты в мире и треть живущего в условиях крайней нищеты сельского населения, численность которого в мире составляет 900 млн. человек²⁵;

г) примерно 1,8 млн. детей в возрасте до 15 лет в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, инфицированы ВИЧ, и у 12 млн. детей в возрасте до 18 лет один или оба родителя умерли от СПИДа. В 56 странах, по которым имеются результаты последнего обследования домашних хозяйств, вероятность того, что сироты, лишившиеся обоих родителей, будут ходить в школу, на 12 процентов ниже, чем у других детей, и они зачастую становятся главами семей, принимая на себя в раннем возрасте столь огромную ответственность. Особенно тяжело сиротство переносят девочки, у которых, как правило, меньше, чем у мальчиков, возможностей посещать школу²⁶. Дети, лишённые надзора и защиты со стороны родителей или родственников, больше подвержены риску стать жертвами насилия, эксплуатации, торговли людьми, дискриминации и других злоупотреблений, следствием чего являются недоедание, болезни, физические и психологические травмы и нарушения когнитивного и эмоционального развития. Беспризорным девочкам грозит особенно большая опасность стать жертвами сексуальных надругательств;

е) в конце 2008 года в мире насчитывалось около 42 млн. насильственно перемещенных людей. Эта цифра включала 15,2 млн. беженцев, 827 000 лиц, ищущих убежища (ожидающих решения по своим прошениям), и 26 млн. внутренне перемещенных лиц. Женщины и девочки составляют

²⁵ International Fund for Agricultural Development, "Statistics and key facts about indigenous peoples", available at www.ruralpovertyportal.org.

²⁶ United Nations Joint Programme on HIV/AIDS, "Report on the Global AIDS Epidemic" (2008).

47 процентов беженцев и просителей убежища и половину всех внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. Сорок четыре процента беженцев и просителей убежища — это дети младше 18 лет. Более чем у 5,7 млн. человек, в том числе 70 процентов беженцев в Африке, ситуация беженцев затянулась, и выход из нее вряд ли удастся найти в ближайшем будущем²⁷. Семь из десяти беженцев в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, содержатся в удаленных и зачастую небезопасных лагерях, и свобода их передвижения ограничена, что негативно сказывается на их возможностях найти работу, получить образование и пользоваться медицинским и другим обслуживанием²⁸. Они зависят от помощи на уровне прожиточного минимума или ниже и живут в нищете, разочаровании и с чувством нереализованных возможностей.

III. Извлеченные уроки в интересах ускорения прогресса по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

A. Извлеченные уроки²⁹

Национальная ответственность

48. Национальная ответственность за разработку и осуществление стратегий развития имеет огромное значение, поскольку универсальные стратегии и программы обречены на неудачу из-за больших различий между странами с точки зрения развития их потенциала (ресурсов, институтов, органов управления), а также истории и географии. Национальная ответственность является также залогом приверженности страны целям ее развития. Успешные страны проводят прагматичную политику, предполагающую применение различных сочетаний нетрадиционных подходов и наращивание внутреннего потенциала. Поэтому следует поощрять страны разрабатывать и осуществлять свои собственные стратегии развития и укреплять свой внутренний потенциал. Глобальные партнерства должны поддерживать такие национальные стратегии развития и усилия по наращиванию внутреннего потенциала.

Устойчивый и сбалансированный рост

49. Устойчивый и сбалансированный рост, основанный на динамичном структурном преобразовании экономики, необходим для существенного продвижения вперед в деле борьбы с нищетой. Он также открывает возможности для ускоренного достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Экономический рост является необходимым, но недостаточным условием прогресса в борьбе с нищетой. Странам, которые добились наибольших успехов в сокращении масштабов крайней нищеты, удалось поддерживать высокие темпы экономического роста на протяжении дли-

²⁷ Office of United Nations High Commissioner for Refugees, *2008 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons* (2009).

²⁸ Ibid., *The State of The World's Refugees 2006: Human Displacement in the New Millennium* (2006).

²⁹ Конкретную информацию и аналитическое обсуждение см. *Rethinking Poverty: Report on the World Social Situation 2010* and the work of the United Nations Development Group, Millennium Development Goals Gap Task Force (see www.undg.org). См. также World Bank, *Economic Growth in the 1990s: Learning from a Decade of Reform* (2005).

тельного времени, и большинство из них смогли сделать это благодаря стимулированию роста на основе повышения продуктивности сельского хозяйства, а затем — динамичного развития современной промышленности и сектора услуг. Эффективная промышленная политика, как правило, подкрепляла процесс экономических преобразований, а высокие темпы роста способствовали созданию новых рабочих мест и росту доходов трудящихся. Рост доходов приводил к увеличению объема имеющихся ресурсов, что способствовало — в сочетании с правильной социальной политикой — расширению охвата и повышению качества социальных услуг в поддержку достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Макроэкономическая политика

50. Перспективная макроэкономическая политика необходима для обеспечения устойчивости государственных инвестиционных стратегий в поддержку широкого роста и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Макроэкономическая политика не должна сводиться узко к стабилизации задолженности и сдерживанию инфляции, а в конечном итоге должна способствовать росту реального производства и занятости. Поэтому зачастую необходимо ослабить излишне строгие бюджетно-финансовые ограничения и использовать антициклическую бюджетно-монетарную политику для стимулирования занятости и доходов и сведения к минимуму последствий внешних кризисов и других потрясений для бедноты. Это требует от стран более энергичной мобилизации внутренних ресурсов и создания механизмов реагирования с помощью мер антициклической политики. Активизация международного сотрудничества в целях повышения собираемости налогов и поддержания суверенной задолженности на приемлемом уровне может в значительной мере способствовать расширению бюджетных возможностей всех правительств.

Социальные услуги

51. Обеспечение общедоступности социальных услуг и создание сети социальной защиты широкого охвата являются необходимыми условиями консолидации и дальнейшего развития достижений в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Социальные последствия экономических кризисов наиболее остро ощущаются в странах, где системы социальной защиты особенно слабые и неадекватные, что усугубляется их неразвитыми институциональными и налоговыми механизмами. Что более важно, из-за резкого падения темпов роста под влиянием внешних кризисов, стихийных бедствий или эпидемий может нарушиться социальная сплоченность общества, что ведет к гражданским волнениям. Неудивительно, что гражданские волнения чаще возникают, а также чаще повторяются в более бедных обществах, особенно там, где правительства не хотят или не могут прилагать усилий по обеспечению социальной защиты или укреплению социальной интеграции. Поэтому странам следует создавать всеобщие системы социальной защиты, способные обеспечивать поддержание и воссоздание средств к существованию в первую очередь обездоленных и уязвимых групп населения. Концепция системы социальной защиты предполагает предоставление ряда социальных выплат и прав, что позволяет людям иметь доступ к необходимым товарам и услугам. Планы социальной защиты не просто желательны, но и явля-

ются неперенным условием всеобщего развития для преодоления неравенства и социальной изоляции. Следует считать, что социальное развитие в целом включает поддержку мелкого сельскохозяйственного производства, продовольственные программы, школьное питание, доступность первичной медико-санитарной помощи и начального образования, доступность питьевой воды и средств санитарии и поддержку неимущих, немощных и других обездоленных людей. Программы «продовольствие за работу» зачастую могут играть роль необходимого буфера. Учредить базовые планы социальной защиты (например, программы социальных пенсий и других выплат) для всех позволяют бюджеты большинства развивающихся стран³⁰, но не беднейших из них, разве что последние получают щедрую международную помощь для финансирования таких программ.

Неравенство

52. Необходимо принять меры для ликвидации неравенства и социальной изоляции — явлений, которые ограничивают вклад экономического роста в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нужно в максимальной степени уменьшить различия в доступе к услугам и социальной защите и неравенство возможностей. Если в большинстве программ по достижению этих целей главное внимание уделяется устранению неравенства в получении доступа к услугам (трудоустройству, здравоохранению, образованию, водоснабжению и санитарии), то в некоторых программах больший упор делается на ликвидацию различий в социальной защите и неравенства экономических возможностей.

Община

53. Комплексные, возглавляемые общинами инициативы более эффективны, чем обособленные программы. Проект «Деревни тысячелетия», осуществляемый при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с участием многочисленных учреждений-партнеров, представляющих гражданское общество, научные и деловые круги, свидетельствует о том, что взаимодополняющие инвестиции в сельское хозяйство, здравоохранение, образование, инфраструктуру, развитие предпринимательства и сохранение окружающей среды могут в короткие сроки привести к быстрому и значительному прогрессу в областях продовольственной безопасности, повышения посещаемости и улучшения работы школ, сокращения голода и расширения средств к существованию. Правительствам и партнерам по развитию следует делать больший упор на такие комплексные инициативы как в селах, так и в городах и расширять уже осуществляемые успешные проекты.

³⁰ International Labour Organization, "Can low-income countries afford basic social security?" *Social security policy briefings*, No. 3 (Geneva, 2008).

Целенаправленные действия

54. Программы адресных мероприятий, основанные на взаимодополняющих государственных и частных инвестициях, доказали свою результативность и имеют важное значение для достижения большинства целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Капиталовложения в развитие мелкого сельскохозяйственного производителя необходимы для борьбы с голодом; инвестиции в школы и подготовку учителей важны для обеспечения всеобщего начального образования; вложения в общественное здравоохранение имеют огромное значение для достижения целей 4, 5 и 6. Инвестиции в водоснабжение и санитарии важны для достижения цели 7. Когда государственные капиталовложения являются адресными и достаточно крупными, прогресс в реализации этих целей, скорее всего, будет быстрым. Когда же государственные ассигнования не поступают, скажем, на цели обеспечения безопасных родов, то прогресс, в наилучшем случае, будет скромным.

55. Ускоренное принятие необходимых мер возможно и имеет огромное значение для более активного продвижения вперед, когда нынешние тенденции указывают на малую вероятность достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Адресные вмешательства позволяют быстро улучшить жизнь людей благодаря обеспечению доступности необходимых товаров и услуг. В качестве примеров можно привести предоставление субсидируемых факторов сельскохозяйственного производства, расширение программ школьного питания, отмену платы за образование и медицинское обслуживание и предоставление на определенных условиях денежных выплат бедным семьям. Хотя такие меры не должны заменять хорошо спланированных и управляемых национальных стратегий развития, осуществляемых при содействии ответственных партнеров по развитию, их не следует откладывать до завершения более долгосрочных структурных преобразований, поскольку задержки могут иметь непоправимые отрицательные последствия для беднейших и наиболее уязвимых.

Финансовая поддержка

56. Адекватная, последовательная и предсказуемая финансовая поддержка, а также понятная и предсказуемая политическая обстановка как на национальном, так и на международном уровне являются залогом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Отсутствие адекватного и предсказуемого международного финансирования серьезно препятствует этому. Настоятельно необходимо расширять и укреплять партнерские связи, формирующие благоприятные международные условия для торговли, налогообложения, технологического развития, а также ослабления изменений климата и приспособления к ним, в целях поддержания долгосрочного развития человеческого потенциала и обеспечивать достаточное, предсказуемое и хорошо координируемое финансирование развития, включая ассигнования из национальных бюджетов, ОПР, добровольные пожертвования, облегчение бремени задолженности и новые финансовые источники, инструменты, механизмы и институты.

Управление

57. Разумное управление и институциональные исполнительные механизмы на страновом уровне, которые сами по себе являются результатом и желаемой целью развития, могут способствовать ускорению процесса достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Страны могут ускорить этот процесс, придерживаясь основных норм и ценностей, закрепленных в Декларации тысячелетия, включая права человека, равенство мужчин и женщин и демократические принципы управления. Когда речь идет о достижении целей развития, в процессе управления ресурсами, возвращения активов и борьбы со злоупотреблениями, коррупцией и организованной преступностью, отрицательно сказывающимися на положении бедноты, огромное значение имеют честность, отчетность и прозрачность. Демократическое управление как процесс расширения прав и возможностей населения и общин является залогом развития человеческого потенциала. Однако цели обеспечения «благого управления» не следует стремиться достигать в увязке с целями развития, особенно в условиях ограниченности бюджетных средств и административных возможностей. В краткосрочном плане упор следует делать на прагматичные реформы системы управления для устранения препятствий, мешающих ускорению развития и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Мониторинг

58. Более качественные мониторинг и статистические данные очень важны для более эффективной разработки и своевременной корректировки программ и политики³¹. Это имеет также важное значение для обеспечения отчетности партнеров по развитию и других заинтересованных сторон. Хотя положение в этой области медленно улучшается, во многих бедных странах по-прежнему нелегко получить достоверные статистические данные для наблюдения за ходом развития, и задача создания эффективной отечественной структуры, которая занималась бы подготовкой более качественных данных для целей разработки политики, остается трудно выполнимой. Хотя все шире признается, что статистические данные являются неотъемлемым инструментом развития, средства, выделяемые на статистику, по-прежнему очень незначительны. При поддержке партнеров по развитию странам необходимо также увеличить государственные ассигнования на совершенствование национальных статистических систем для обеспечения эффективного контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других показателей развития для более осознанной корректировки выбранного курса.

³¹ Millennium Development Goals tracking and monitoring at the global, regional and country levels, briefing note prepared by Bureau for Development Policy, United Nations Development Programme, 27 August 2009.

Ключевые факторы успеха

Ключевые факторы успеха³² перечислены ниже.

1. Эффективная руководящая роль правительств и национальная ответственность в разработке и осуществлении стратегий развития.
 2. Эффективная политика в поддержку осуществления, определяемая в данном контексте как законы, постановления, стандарты, административные процедуры и руководящие принципы (общего характера или непосредственно касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия), которые оказывают влияние на поведение частного сектора и поставщиков услуг и других сторон, с которыми приходится взаимодействовать.
 3. Увеличение количества, повышение качества и более адресный характер инвестиций, финансируемых как из внутренних источников, так и по линии международной помощи в целях развития на основе применения комплексного подхода, в том числе инвестиций в поддержку мелкого сельскохозяйственного производителя, в здравоохранение, образование, инфраструктуру, развитие предпринимательства и сохранение окружающей среды.
 4. Нарращивание соответствующего организационного потенциала для справедливого предоставления качественных услуг в национальных масштабах, в том числе создание соответствующих центров, подготовка компетентного персонала, предоставление необходимых материалов и оборудования и обеспечение эффективного контроля и оценки.
 5. Обеспечение участия и расширение прав и возможностей гражданского общества и общин, что повышает вероятность успеха за счет наделяния отдельных людей и общин способностью самим заботиться о себе.
 6. Установление эффективных партнерских связей на глобальном уровне с участием всех заинтересованных сторон, включая правительства стран-доноров, местные общины, неправительственные организации, частный сектор и фонды, при взаимной ответственности всех этих сторон.
 7. Эффективное управление со стороны доноров и получателей помощи, среди прочего, предполагает своевременное и предсказуемое предоставление помощи донорами, с одной стороны, и реальную способность государства и общества стран-получателей помощи прозрачно и ответственно распоряжаться возросшими потоками ресурсов, с другой стороны.
59. Одно из важных достижений минувшего десятилетия заключается в том, что национальные правительства и их партнеры, даже в странах, отстающих в реализации многих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, хорошо понимают суть программ и мероприятий, необходимых для достижения этих целей. Тремя главными задачами, которые в боль-

³² Более подробно см. "Accelerating progress towards the Millennium Development Goals" (доклад Программы развития Организации Объединенных Наций, будет опубликован позднее) и работу учрежденной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития Целевой группы об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

шинстве случаев стояли перед ними, являлись наличие реализуемого национального плана наращивания усилий, получение адекватного финансирования из внутренних и внешних источников, включая помощь в целях развития, и создание хорошо функционирующих механизмов осуществления государственных инвестиций и предоставления услуг. Конкретные примеры успешных дел показывают по каждой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, что эти ключевые факторы успеха в своем сочетании давали замечательные результаты. Хотя характеристики стран (географические, демографические, экономические, природные) неизбежно отличаются друг от друга и конкретные меры, которые были успешно осуществлены, также отличаются в силу особенностей стран, конкретные примеры демонстрируют присутствие этих общих факторов успеха.

60. Успешные примеры указывают на необходимость применения комплексного подхода и подтверждают, что позитивные результаты, достигнутые в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и наличие общих благоприятных условий повышают вероятность устойчивого прогресса в осуществлении каждой цели. Они помогают определить нашу коллективную ответственность, но рассматривать их надо в комплексе. Взаимодополняемость целей очевидна и неоспорима, как показывает проект «Деревни тысячелетия». Учет этого фактора позволит сократить расходы, повысить эффективность и стимулировать деятельность на местах. Например, достижение цели в области образования требует улучшения охраны здоровья. Цель, касающаяся охраны здоровья, предполагает активизацию борьбы с голодом и улучшение питания. Целевой показатель в области искоренения голода требует повышения продуктивности сельского хозяйства и производства продуктов питания и так далее. Имеется немало позитивных примеров того, как комплексный подход к осуществлению целей дает огромную отдачу. Нам следует учиться на этих примерах и распространять успешный опыт. Целевые ориентиры, задачи и показатели реализации поставленных целей призваны отражать комплексный подход к развитию, как он сформулирован в Декларации тысячелетия и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

В. Ускорение прогресса

61. Важнейший вопрос, требующий сегодня решения, — как в течение оставшихся пяти лет резко активизировать действия на местах, чтобы обещания, данные в 2000 году, воплотились в реальное улучшение положения беднейших людей на земле, особенно в этот период глобального экономического спада. В свете установленного срока — 2015 года — ускорение прогресса необходимо, а поскольку осталось менее половины десятилетия, ускоряться надо гораздо активнее, особенно это касается беднейших стран.

62. По-прежнему не устранены серьезные пробелы, и довольно во многих странах наблюдается отставание по целому ряду целевых показателей. Кроме того, даже в странах, которые за последнее десятилетие достигли впечатляющих успехов в сокращении масштабов нищеты, в том числе в обширных районах Азии, сохраняются трудности в таких областях, как обеспечение экологической устойчивости. Отсутствие прогресса из-за продовольственного, топливного и финансового кризисов и такие новые проблемы, как изменение климата, усугубляют эти трудности. Задержка с оживлением занятости после гло-

бального экономического спада серьезно затрудняет решение задачи сокращения масштабов нищеты в предстоящие годы, а изменение климата, скорее всего, будет иметь катастрофические последствия для уязвимых стран и общин.

63. Хотя главный упор в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, делается на развивающиеся страны, где лишения бросаются в глаза наиболее явственно, неудовлетворительное положение с развитием человеческого потенциала просматривается и в развитых странах, в частности среди конкретных маргинализированных общин. Уязвимость, дискриминация, социальная изоляция и неравенство мужчин и женщин по-прежнему сохраняются в развитых странах, и это не следует упускать из виду.

64. Как показывают примеры успешной деятельности стран, адресные, краткосрочные меры по «ускорению прогресса» — субсидирование важнейших потребляемых факторов сельскохозяйственного производства, иммунизация, ликвидация платы за образование и медицинское обслуживание и устранение препятствий в развитии человеческого потенциала в области здравоохранения — по-прежнему имеют огромное значение для ускорения прогресса в тех случаях, когда нынешние тенденции заставляют усомниться в возможности достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Решения, основанные на новых технологиях, которых не существовало в то время, когда эти цели утверждались, могут и должны помочь наверстать упущенное. Наиболее важными из этих технологий являются мобильные телефоны, широкополосный Интернет и другие информационно-коммуникационные технологии.

65. В то же время такие меры должны вписываться в контекст национальных стратегий развития, в которых намечаются действия, необходимые для обеспечения устойчивости достигнутых результатов в долгосрочной перспективе. Особенно, а может и исключительно, в периоды глобальной экономической, продовольственной и климатической неустойчивости, когда срыв достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становится реальным, создание благоприятных условий, необходимых для поддержания прогресса на пути к поставленным целям, может быть столь же важным, как и ускорение процесса их достижения. Хотя краткосрочные меры, нацеленные на получение немедленной отдачи, могут быть эффективными с точки зрения спасения человеческих жизней и облегчения страданий, не следует воспринимать их как исключаящие более долгосрочные структурные изменения, необходимые для поддержания прогресса в будущем, или даже как несовместимые с ними.

66. Сам факт, что все проблемы, сопряженные с нищетой, продовольственным обеспечением, энергетикой, глобальным спадом и изменением климата, взаимосвязаны, открывает перед международным сообществом уникальную возможность решать их совместно. Важнейшим требованием «нового глобального экологического курса» является принятие всеми странами обязательства осуществлять крупные государственные инвестиции в возобновляемую энергию для достижения экономии за счет эффекта масштаба и обмена опытом, создания новых рабочих мест как в богатых, так и бедных странах и заложения основы для новой фазы глобального экономического и технологического прогресса. Помимо улучшения положения бедноты, такое инвестирование сфор-

мирует также базу для устойчивого развития, стимулирует дополнительные капиталовложения в инфраструктуру и сельское хозяйство и поможет повысить его продуктивность, что укрепит продовольственную безопасность и создаст достойные рабочие места для сельской бедноты³³.

67. Основные элементы этого подхода включают поддержание с помощью мер реагирования на экономический спад всего того, что хорошо работало в прошлом, в частности сохранение набранных темпов роста в развивающихся странах, оказание дальнейшей поддержки комплексным программам искоренения нищеты, расширение охвата населения адресными мерами, закладку инфраструктурного фундамента для новой эры устойчивого экономического развития и защиту бедных стран и общин от негативных последствий глобальных кризисов.

68. Поэтому ускорение и обеспечение устойчивости прогресса должны сопутствовать друг другу. Ускоренный и вместе с тем устойчивый прогресс в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет зависеть от того, сможем ли мы нашими совместными усилиями сделать лучше, чем нам это удавалось в прошлом, следующие три вещи:

а) активизировать осуществление хорошо зарекомендовавших себя и новаторских мер в таких ключевых областях, как обеспечение равенства мужчин и женщин, устойчивое развитие сельского хозяйства (включая предоставление потребляемых факторов производства мелким фермерам и устойчивое природопользование), энергетика, образование и здравоохранение. Эту деятельность необходимо поддерживать адресными инвестициями, осознанным участием местного населения и созданием соответствующих институтов, обеспечивающих эффективную мобилизацию и использование финансовых средств и предоставление публичных услуг;

б) создать структурную и экономическую базу для поддержки и обеспечения устойчивости прогресса и уменьшения опасности срыва достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством проведения эффективной социально-экономической политики и укрепления институтов, основанных на всеобщих правах и поддерживающих структурные преобразования и социальную сплоченность, улучшения условий для мира, безопасности и благого управления, государственных и частных инвестиций, что приведет к экономическому росту, учитывающему интересы бедноты, и эффективным мерам по обеспечению экологической устойчивости;

в) расширять и укреплять партнерские связи для обеспечения более тесной глобальной и региональной интеграции, которая представляет собой международный механизм, благоприятствующий торговле, передаче технологий и смягчению последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям в целях поддержания долгосрочного развития человеческого потенциала, а также достаточного, предсказуемого и хорошо координируемого финансирования развития, включая ассигнования из национальных бюджетов, официальную помощь в целях развития, добровольные пожертвования, ослабление бре-

³³ В глобальном экономическом и социальном обзоре за 2009 год содержатся подробные предложения в отношении взаимодополняющей реализации целей в области развития и предупреждения изменения климата. См. также World Bank, *World Development Report 2010: Development and Climate Change*.

мени задолженности и новые механизмы финансирования. Этот третий элемент основывается на признании того факта, что ни в самих странах, ни среди них не найти отдельного субъекта, который смог бы решить первые две стратегические задачи самостоятельно.

69. Конкретные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, потребуют приложения конкретных усилий для ускорения прогресса по направлениям, изложенным ниже.

Нищета и голод (цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)

70. Для достижения цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия:

а) бедным странам с крупными сельскохозяйственными секторами следует сосредоточиться на повышении продуктивности сельского хозяйства и качества продукции. Резкий рост продуктивности может решить одновременно несколько задач: i) уменьшить голод; ii) снизить детскую смертность за счет улучшения питания; iii) снизить материнскую смертность за счет улучшения питания; и iv) повысить доходы домашних хозяйств и активизировать экономический рост;

б) чтобы повысить продуктивность, мелкие фермеры должны получить непосредственный доступ к потребляемым факторам производства — удобрениям, семенам высокоурожайных культур, оборудованию, небольшим ирригационным системам, курсам повышения технической квалификации и местам хранения собранного урожая — в целях модернизации и перевода на коммерческую основу традиционного хозяйства. В то же время необходимо внедрять устойчивые методы сельскохозяйственного производства. Интенсивные методы земледелия без надлежащего регулирования могут привести к истощению водных источников, загрязнению среды химическими удобрениями и пестицидами и утрате биоразнообразия;

в) производство большего количества продовольствия затрагивает лишь один аспект продовольственной безопасности³⁴ (а именно, наличие продовольствия), и его необходимо дополнить другими мерами, призванными обеспечить равный доступ к продовольствию и повысить его питательность. Поэтому программы обеспечения продовольственной безопасности должны предусматривать также решение вопросов доступности соответствующих питательных продуктов (с учетом предпочтений местных потребителей и различных пищевых требований) и осуществление программ комплексного питания для бедных и уязвимых. В краткосрочном плане самое первоочередное внимание следует уделять районам, где люди голодают. Такие профилактические меры, как распространение важнейших питательных добавок, обогащенных микроэлементами, и адресная поддержка детей посредством организации питания в школах, должны дополняться также лечебными мерами, например лечением в случаях крайнего и умеренно острого истощения и массовой дегельминтацией школьников;

³⁴ Продовольственная безопасность существует, когда все люди в любой момент имеют доступ к достаточному, безопасному для здоровья и питательному продовольствию для активной и здоровой жизни.

d) доступность достойных и продуктивных рабочих мест и содействие развитию предпринимательства имеют огромное значение для экономического роста в интересах бедноты и ликвидации нищеты и голода. Успешные программы, особенно предусматривающие создание большого числа рабочих мест, содействие развитию малых и средних предприятий, программы гарантированной занятости и прямая выдача денег при условии их целевого использования, а также профессиональное и техническое обучение и приобретение предпринимательских навыков, особенно применительно к безработной молодежи, могут дать позитивные результаты в деле сокращения масштабов нищеты, и их следует применять шире, распространяя на более многочисленные группы населения, особенно на женщин и сельских жителей;

e) пристальное внимание следует уделить рекомендациям, содержащимся в Глобальном трудовом пакте, который был принят правительствами и делегатами от работодателей и трудящихся из 183 государств — членов Международной организации труда (МОТ). В этом пакте предлагается целый ряд опробованных мер по реагированию на кризис и оздоровлению экономики, в которых упор делается на обеспечение занятости и социальной защиты. Это не какое-то универсальное решение, а набор проверенных и апробированных вариантов политики, которые страны могут адаптировать к своим конкретным потребностям и условиям.

Образование (цель 2 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)

71. Для достижения цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия:

a) национальные системы образования необходимо укреплять посредством устранения препятствий на пути развития инфраструктуры, людских ресурсов и управления при поддержке международных доноров;

b) в процессе увеличения бюджетных расходов на образование и при выделении ресурсов нужно помнить о необходимости устранения существующего неравенства в доступе к образованию по уровню дохода, признаку пола, географическому принципу, языку и этническому происхождению. Проблемы доступа к школьному образованию следует решать с точки зрения предложения и спроса. Что касается предложения, то необходимо обеспечить предоставление соответствующих услуг и сделать их доступными на основе проведения обстоятельного анализа потребностей. Что касается спроса, то нужно принять целенаправленные меры для привлечения в школу детей из бедных семей, сельских районов и групп этнических меньшинств. Успешные примеры расширения системы начального образования и повышения его физической и материальной доступности включают упразднение платы за школьное обучение, субсидирование других расходов (например, учебников, школьной формы и транспортных расходов) и применение новаторских методов обучения (например, общинные и передвижные школы, дистанционное обучение и объединение на занятиях учащихся с разным уровнем подготовки). Доказали также свою результативность такие инициативы, в которых увязываются задачи в областях образования, здравоохранения и питания, как программы школьного питания и меры социальной защиты (прямые денежные выплаты и социальное страхование);

с) путь, который проходит ученик в школе, — посещение, завершение обучения и уровень полученных знаний — это еще один вопрос, который срочно требует к себе внимания. Соответствующие условия обучения и качество образования можно обеспечить с помощью создания школ с благоприятными для обучения детей условиями и стратегий формирования учительских кадров (набор и сохранение кадров в сочетании с первичной педагогической подготовкой и повышением квалификации учителей, повышением статуса этой профессии и улучшением условий труда), дополнительной педагогической поддержки и учебной программы, учитывающей особенности обучаемых, качественных учебных материалов и соответствующих языков обучения.

Равенство мужчин и женщин (цель 3 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)

72. Для достижения цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия:

а) необходимо устранить основные препятствия на пути образования девочек, в том числе посредством предоставления стипендий, денежных выплат и упразднения платы за обучение, расширить оказание поддержки девочкам, особенно на уровне среднего образования, так как именно на этой стадии слишком многие девочки вынуждены бросать школу из-за расходов на обучение, следить за отсевом и посещаемостью, повышать качество образования и увеличить инвестиции в систему привлечения девочек в среднюю школу;

б) главной целью макроэкономической и социальной политики, а также политики в области развития должно стать обеспечение полной и продуктивной занятости и создание достойных рабочих мест, дающих достойный доход, для лиц старше школьного возраста, в том числе на основе предоставления равных возможностей для получения специальности и работы и уменьшения разницы в оплате труда женщин и мужчин;

с) следует принять меры социальной защиты, а также законы и политику по вопросам труда, которые учитывали бы гендерную проблематику, и принять и обеспечить исполнение положений о правовой защите наиболее уязвимых работающих женщин. Особое внимание следует уделить устранению гендерных диспропорций в процессе перехода молодых людей от учебы к трудовой деятельности, обеспечив в системе образования и профессиональной подготовки учет спроса на конкретные специальности на рынке труда на основе применения правозащитного подхода в течение всего жизненного цикла;

д) для увеличения числа и влияния женщин во всех политических руководящих органах необходимо осуществлять программы позитивных действий, в том числе содействовать тому, чтобы женщины играли ведущую роль в местных директивных органах, и создавать равные условия для мужчин и женщин в политических партиях. За небольшими исключениями, 26 стран, которым удалось достичь целевого показателя по обеспечению 30-процентной представленности женщин в национальных ассамблеях за последние пять лет или превысить его, применяли позитивные меры в той или иной форме;

e) на национальном уровне следует укреплять потенциал по выявлению и освещению успехов, пробелов и возможностей в этой области на основе более активной подготовки и использования данных и статистики в разбивке на мужчин и женщин, в том числе об использовании времени;

f) необходимо уменьшить рабочую нагрузку женщин посредством инвестирования в инфраструктуру, трудосберегающие технологии и комплексные меры по экономическому стимулированию соответствующих изменений;

g) следует усилить отчетность за достижение целей в области расширения прав женщин и положить конец дискриминации во исполнение обязательств, взятых в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин и закрепленных в Пекинской платформе действий и соответствующих конвенциях МОТ, в том числе посредством ликвидации неравенства в доступе к земельной и иной собственности и последовательного осуществления законов, политики и программ, направленных на предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин;

h) необходимо наращивать инвестиции в программы обеспечения равенства мужчин и женщин, в том числе посредством институционализации учета гендерной проблематики при составлении бюджетов в рамках реформы систем управления государственными финансами для обеспечения того, чтобы равенство мужчин и женщин подкреплялось финансовыми обязательствами.

Здравоохранение (цели 4, 5 и 6 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия)

73. В связи с достижением целей 4, 5 и 6 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия:

a) укрепление национальных систем здравоохранения при активном участии организаций гражданского общества может способствовать улучшению охраны здоровья матери и ребенка. Это предполагает устранение кадровых трудностей, создание новой инфраструктуры, модернизацию и усовершенствование систем снабжения, улучшение управления и руководства на основе повышения роли неформальных, формальных и децентрализованных систем охраны здоровья. Дополнительная международная помощь в целях развития имеет огромное значение для развертывания систем здравоохранения в странах с низким уровнем дохода;

b) адресные мероприятия в ключевых областях — например, программы иммунизации, увеличение числа подготовленных акушерок и использование противомоскитных сеток, пропитанных инсектицидами, — как известно, дают реальную позитивную отдачу, но они имеют более долгосрочный эффект, если являются частью стратегии, направленной на создание всеобъемлющей системы первичной медико-санитарной помощи;

c) для ускорения хода реализации связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо срочно активизировать и распространить в широких масштабах такие меры, которые дают наибольшую отдачу с точки зрения достижения этих целей, как всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, иммунизация и другие ключевые меры по спасению жизни детей, профилактика, сдерживание распространения и лечение ВИЧ, профилактика и лече-

ние тропических заболеваний, которым раньше не уделялось должного внимания, профилактика и лечение малярии и туберкулеза и низкокзатратный доступ к питьевому водоснабжению и санитарии;

d) необходимо увеличить объем глобального финансирования, но делать это надо на предсказуемой основе. Весьма успешными оказались адресные программы борьбы с конкретными болезнями;

e) следует установить приоритетность конкретных регионов и уязвимых и обездоленных групп (с уделением особого внимания бедноте, сельскому населению, женщинам и молодежи), с тем чтобы охватить программами охраны здоровья нуждающиеся и изолированные группы;

f) нужно укреплять способность всех заинтересованных сторон решать вопросы обеспечения равенства мужчин и женщин, а также развивать партнерские связи с организациями гражданского общества, в том числе с женскими группами, неправительственными организациями и частным сектором.

Содействие устойчивому развитию (цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)

74. Одна из трудностей продвижения к общей цели 7, сформулированной в Декларации тысячелетия, заключается в отсутствии механизма или средства объединения различных составляющих устойчивого развития. Хотя в цели 7 перечислены элементы, которые способствуют обеспечению устойчивого развития, простое их объединение не дает полной картины. Этот недостаток может особенно сильно проявляться на национальном уровне, когда страны механически устанавливают набор задач и целевых показателей без конкретной подгонки или увязки их с национальными приоритетами. Главное, что необходимо странам, — это принять принцип экологической устойчивости, а потом применять этот принцип к национальным приоритетам и политике с учетом местных условий и субнациональных или экосистемных особенностей.

Экологическая устойчивость и проблема изменения климата

75. Прилагая усилия по ускорению хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нужно помнить о быстро меняющейся картине развития по причине деградации экосистем, в том числе проблем, вызванных изменением климата. Стратегию развития в интересах бедноты, в которой центральное место занимает сбережение природных ресурсов, можно проводить на местном, общинном и национальном уровне. Оба эти подхода необходимы для максимального сокращения нищеты. Всеобъемлющее и согласованное планирование развития, включая национальные стратегии устойчивого развития, является полезным инструментом сбалансированного объединения всех связанных с экологической устойчивостью аспектов, которые характерны для той или иной страны. Это один из выводов, который сделан на основании анализа показателей, свидетельствующих о реальных успехах. Кроме того, успешные стратегии, как правило, основываются на активном участии местных и муниципальных властей и населения и всех заинтересованных сторон в планировании, составлении и исполнении программ и бюджетов, а также принятии действенного национального законодательства с обязательными задачами и обязательствами по достижению конкретных целей. Важно, чтобы партнерство между государственным и частным секторами обеспечивало ре-

альный вклад частного сектора, который был бы невозможен без такого партнерства.

76. В развитых и развивающихся странах необходимо прилагать дополнительные усилия для содействия внедрению альтернативных возобновляемых источников энергии и технологий, обеспечивающих низкие объемы выбросов. Настоятельно необходимо провести политические реформы с целью существенно уменьшить имеющиеся негативные последствия субсидирования углеродоемкого производства и создать систему позитивных стимулов, полезных налогов и других мер (например, ввести глобальную льготную тарифную систему, поощряющую производство и использование возобновляемой энергии), которые способствовали бы применению возобновляемых источников энергии и технологий, обеспечивающих низкие объемы выбросов. Субсидируемое на международной основе производство возобновляемой энергии в качестве основы для развития развивающихся стран позволит найти компромисс, предполагающий решение «проблемы изменения климата за счет развития», и при этом создать новые широкие возможности для частных инвестиций в целях выхода из экономического кризиса и создания большого количества новых рабочих мест.

77. Нужно значительно расширить инвестиции в системы устойчивого управления экосистемами для уменьшения уязвимости бедноты и максимального увеличения вклада природных ресурсов в развитие сельских районов. Нуждающимся людям необходимы гарантированные права на пользование ресурсами и другие условия, благоприятствующие ослаблению нищеты. В ходе осуществления мероприятий по сохранению биоразнообразия нужно уважать традиционные права коренных народов на средства к существованию, которые им дают море и лес.

78. Национальные планы действий и инвестиции в проекты повышения энергетической эффективности и производства возобновляемой энергии являются залогом роста, не сопровождающегося большими выбросами двуоксида углерода, создания «зеленой» занятости и уменьшения масштабов нищеты.

Питьевая вода и санитария

79. Учитывая отсутствие прогресса в улучшении санитарно-гигиенических услуг, достижение целевых показателей в этой области потребует значительной политической воли, а также существенных финансовых, технических и людских ресурсов. Как показывает прошлый опыт, основные проблемы вызваны преимущественным применением подхода, основанного на предложении, пренебрежительным отношением к потребностям пользователей и упором на крупномасштабные проекты, что объяснялось иногда игнорированием или отказом государственного сектора от выполнения своих обязанностей, а иногда ограниченностью бюджетных средств. Применение подхода, основанного на спросе, почти всегда затруднено тем, что необеспеченное население не располагают достаточной покупательной способностью, чтобы платить за более качественные услуги в области санитарии. В развивающихся странах сохранение функции предоставления этих услуг за государственным сектором зачастую чревато все тем же плохим управлением и регулированием, но зато обеспечивает более широкий охват.

80. Комплексные национальные водохозяйственные стратегии, ориентированные на четыре основные сферы потребления пресной воды — сельское хозяйство, бытовые нужды, промышленность и сохранение экосистем, — должны оперативно реагировать на растущую нехватку воды, обострившуюся в результате изменения климата.

Сокращение доли населения, проживающего в трущобах

81. Города развивающихся стран во всем мире, являющиеся пристанищем все большего числа бедных людей, не имеют возможности создавать новые рабочие места, чтобы последовательно поглощать приток населения, и не в состоянии добиться прогресса в этой области, необходимого для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В условиях быстрой урбанизации эти проблемы лишь обострятся, если не будут приняты соответствующие меры по исправлению положения. Такие меры должны включать продуманную планировку городов, что очень важно для устойчивого развития городских центров. Это предполагает четкое определение функций главных заинтересованных сторон — органов местного самоуправления, организаций городской бедноты, частного сектора (формального и неформального), центрального правительства, окружных, областных и провинциальных органов и отраслевых министерств. В конечном итоге более сбалансированное развитие, включая развитие сельских районов, является единственным долгосрочным решением этой проблемы, поскольку оно призвано уравновесить позитивные и негативные факторы миграции населения из сельских районов в города.

Расширение и укрепление международных партнерских связей (цель 8 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)

82. С учетом приближения 2015 года, в условиях глобального экономического кризиса ускорение выполнения обязательств, связанных с целью 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, является теперь не просто срочной задачей, а чрезвычайной необходимостью.

Официальная помощь в целях развития

83. Хотя официальная помощь в целях развития (ОПР) в 2008 году достигла своего наивысшего уровня, предстоит еще немало сделать для выполнения нынешних и долгосрочных обязательств. Целевой показатель объема ОПР, установленный Группой восьми в Глениглсе, составляет примерно 154 млрд. долл. США в нынешних ценах, и, чтобы достичь этого показателя в 2010 году, необходимо будет выделить в течение этого года дополнительно 35 млрд. долл. США. Чтобы выйти в 2010 году на установленный в Глениглсе целевой уровень помощи Африке в 63 млрд. долл. США, этому континенту потребуются дополнительно ОПР в объеме 20 млрд. долл. США. В 2007 году размер ОПР наименее развитым странам соответствовал 0,09 процента валового национального дохода (ВНД) стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), при этом целевой показатель помощи наименее развитым странам в размере 0,15–0,20 процента достигла лишь половина стран — членов Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР.

84. Распределение помощи в целях развития по-прежнему остается весьма тенденциозным. Хотя доля ОПР, приходящаяся на беднейшие страны, несколько возросла за период 2000–2007 годов — африканские страны, расположенные к югу от Сахары, оставались крупнейшими получателями ОПР и помощь им возросла больше, чем в два раза в долларовом выражении, — большая часть прироста ОПР пошла в основном странам, пережившим конфликты, в том числе Ираку и Афганистану. Эти две страны получили совместно примерно одну шестую часть страновых ассигнований от стран — членов КСР, тогда как на них приходится менее 2 процентов общей численности населения развивающихся стран. Помощь Африке меньше объема обещанных средств и значительно меньше того, что ей требуется. Подробный анализ, проведенный Международным валютным фондом и Программой развития Организацией Объединенных Наций, показывает, что столь необходимые программы, основанные на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не финансируются из-за того, что средства, обещанные донорами, не поступили³⁵.

85. Помимо количества, срочно необходимо повысить качество, предсказуемость и стабильность помощи. Развивающимся странам и их партнерам следует уменьшить распыление помощи и обеспечить, чтобы ОПР шла на поддержку осуществления национальных стратегий развития. Объединение ресурсов в фонды с участием многих доноров вновь и вновь доказывает свою эффективность, давая успешные результаты, например, в борьбе с рядом инфекционных заболеваний. В Парижской декларации об эффективности помощи 2005 года и Аккрской программе действий 2008 года содержится ряд принципов и практических рекомендаций в отношении повышения эффективности помощи, которые следует незамедлительно осуществить. Двадцать миллиардов долларов США, которые обещали предоставить за три года Группа восьми в Аквиле, Италия, и Группа двадцати в Питсбурге, Соединенные Штаты Америки, необходимо выделить как можно скорее, чтобы начать осуществление всеобъемлющего плана действий в интересах малоземельных фермеров, в частности на основе создания нового целевого фонда с участием многих доноров.

Торговля и развитие

86. То обстоятельство, что в ходе Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров не удалось достичь договоренности, явилось серьезным пробелом в укреплении глобального партнерства в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так как это лишает развивающиеся страны выгод, которые они получили бы от более быстрого завершения раунда переговоров, действительно посвященных решению задач развития. Как видится сейчас, в ходе этого раунда не удалось реализовать первоначального намерения превратить Дохинский раунд в раунд развития. Это предполагало обеспечить эффективный доступ на рынки экспортной сельскохозяйственной продукции, готовых изделий и услуг, особенно это касалось секторов и способов поставки, представляющих интерес для развивающихся стран, включая способ 1 (трансграничное оказание услуг) и способ 4 (перемещение физических лиц), а также упразднение сельскохозяйственных субсидий, порождающих диспропорции в торговле. На переговорах удалось немного продвинуться вперед в достижении договоренности по ряду ранее неразрешимых

³⁵ United Nations Development Programme and International Monetary Fund, “Scaling up development assistance to Africa: the Gleneagles scenario approach” (2009).

проблем, но в урегулировании других важнейших вопросов, включая вопросы осуществления и проблемы развивающихся стран, а также предоставление особого и дифференцированного режима, переговоры не оправдали возлагаемых на них ожиданий. Кроме того, необходимо содействовать приему во Всемирную торговую организацию развивающихся стран и стран, находящихся на переходном этапе, в соответствии с достигнутыми во Всемирной торговой организации договоренностями и статусом их развития.

87. Условия доступа на рынки по регионам и секторам сильно различаются между развивающимися странами и наименее развитыми странами, а также между самими наименее развитыми странами. В целом развивающимся странам, не относящимся к категории наименее развитых, приходится оплачивать за свой экспорт, включая продукцию сельского хозяйства, текстильной и швейной промышленности, тарифы в среднем по более высоким ставкам, чем наименее развитым странам. С 2000 года малые островные и африканские наименее развитые страны получили значительные экспортные льготы на основных рынках, тогда как азиатские наименее развитые страны, которые, как правило, более конкурентоспособные, продолжают сталкиваться с более высокими тарифами и имеют меньшие возможности для беспрепятственного доступа, особенно это касается их экспорта одежды и текстиля. В то же время преференциальный доступ наименее развитых стран, в сравнении со всеми развивающимися странами, продолжает размываться, если не считать их сельскохозяйственного экспорта.

88. Инициатива «Помощь в торговле» имеет огромное значение для оказания содействия наименее развитым странам, которые продолжают испытывать затруднения в полном использовании возможностей, открываемых преференциальным режимом, и в преодолении трудностей в сфере предложения. В 2007 году общий объем обязательств по линии этой инициативы возрос на 8 процентов по сравнению с 2006 годом и более чем на 20 процентов по сравнению с базовым уровнем 2002–2005 годов, однако более половины этой суммы пошла лишь 11 странам.

89. Донорам необходимо выполнить свои обязательства и существенно увеличить техническую, финансовую и политическую поддержку по линии инициатив «Помощь в торговле» и «Расширенная комплексная рамочная программа». Инициатива «Помощь в торговле» особенно важна для финансирования инфраструктуры, ориентированной на экспорт (дороги, порты и объекты энергетики), в поддержку повышения конкурентоспособности экспорта стран с низким уровнем дохода. Развитые страны также должны выполнить принятое им в 2005 году обязательство ликвидировать к 2013 году все экспортные субсидии, в том числе субсидирование сельскохозяйственной продукции, что остается основным источником диспропорций, затрагивающим торговлю и сельскохозяйственное производство в развивающихся странах. Хотя общая поддержка сельского хозяйства по отношению к ВВП развитых стран в 2007 году продолжала сокращаться, в абсолютном выражении и по отношению к ОПР она остается высокой.

90. С конца 2007 года система международной торговли стала испытывать на себе возросшее давление, так как продовольственный и финансовый кризисы породили новую волну протекционизма. Систему международной торговли во время кризисов необходимо сохранять открытой, справедливой, основанной на

согласованных правилах, предсказуемой и недискриминационной, добиваясь скорейшей отмены протекционистских мер и укрепляя ее способность противостоять новым мерам, в том числе новым нетарифным барьерам.

Поддержание задолженности на приемлемом уровне

91. Достигнут значительный прогресс в облегчении бремени задолженности развивающихся стран, но полная реализация Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) требует дальнейших усилий со стороны международного сообщества. К сентябрю 2009 года 35 из 40 стран-претендентов получили право на облегчение бремени задолженности по линии инициативы БСКЗ, и по 26 из них вынесены окончательные решения о смягчении бремени задолженности по линии инициативы БСКЗ и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности (МИБЗ). Тридцать пять стран, имеющих право на помощь в облегчении бремени задолженности, получили или должны будут получить такую помощь на общую сумму 57 млрд. долл. США по линии инициативы БСКЗ и 23 млрд. долл. США в виде дополнительной помощи по линии инициативы МИБЗ.

92. До начала глобального финансового кризиса высокие цены на сырье и энергичный рост торговли позволили многим развивающимся странам повысить доходы от экспорта. В результате бремя обслуживания внешнего долга развивающихся стран как группы сократилось почти с 13 процентов объема экспортных поступлений в 2000 году до менее 4 процентов в 2007 году. Это дало бедным странам с крупной задолженностью возможность увеличить расходы на свои социальные программы, но эта тенденция прекратилась, как только объем экспорта развивающихся стран и цены на сырьевые товары резко упали из-за нынешнего кризиса. Начиная с последнего квартала 2008 года отношение величины внешней задолженности к ВВП и отношение суммы расходов по обслуживанию внешнего долга к объему экспорта развивающихся стран заметно пошло вверх. По причине глобального кредитного кризиса у развивающихся стран возникли также серьезные затруднения с получением доступа к внешнему финансированию.

93. Сочетание этих факторов создает для многих стран усиливающиеся проблемы с платежным балансом. Повышение премии за риск в связи получением кредитов развивающимися странами и обесценивание валюты также ведут к удорожанию внешних государственных займов. Это, в свою очередь, ограничивает способность развивающихся стран принимать антициклические меры и поддерживать достаточный уровень государственных расходов на инфраструктуру, образование, здравоохранение и социальную защиту. Следует полагать, что в условиях глобального кризиса такие меры, как дополнительное льготное финансирование, приостановление обязательств по обслуживанию долга, облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга, помогут странам, испытывающим серьезные финансовые затруднения в результате кризиса, избежать коренной внутренней перестройки, подрывающей достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предотвратить возникновение неприемлемого бремени задолженности.

Доступ к основным медицинским препаратам по приемлемым ценам

94. Многие основные медицинские препараты недоступны бедноте в развивающихся странах по двум причинам. Во-первых, часто возникают серьезные перебои с наличием лекарств как в государственном, так и частном секторах; во-вторых, цены на имеющиеся лекарства высоки по сравнению с международными базовыми ценами. Следует поощрять международные фармацевтические компании, базирующиеся главным образом в развитых странах, применять двойное ценообразование и поставлять лекарства в развивающиеся страны по более низким ценам.

95. Доступ к основным медицинским препаратам по приемлемым ценам остается проблемой, в частности из-за того, что вспышки инфекционных заболеваний и возникновение резистентных штаммов инфекций создают новые трудности. Основные наборы важнейших медицинских услуг требуют дополнительной адаптации к местным потребностям и более конкретного согласования с сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области охраны здоровья. Есть основания полагать, что доступность лекарств уменьшилась в результате глобального экономического кризиса. Доходы многих людей сокращаются, и обесценивание валют еще больше увеличивает стоимость импортных медицинских препаратов. Особенно сложная ситуация в странах, где государственные системы закупки и распределения лекарств слабо финансируются и плохо управляются, странах, где нуждающиеся семьи не имеют доступа к медицинскому страхованию или государственным поставкам лекарств, и странах, где имеющиеся в продаже лекарства известны в основном по торговым маркам, а не родовым названиям. Необходимо принять меры для защиты семей с низким доходом от вызванного кризисом роста стоимости лекарств.

Доступ к новым технологиям

96. Технологический прогресс открывает возможности для ускоренного сокращения масштабов нищеты с помощью методов, которыми не располагали страны, достигшие развития раньше. Сокращение технологического разрыва может ускорить «скачкообразный» переход к новаторским и недорогим решениям в области развития. Простое наличие мобильного телефона позволяет сократить смертность благодаря оперативному предоставлению информации о профилактике и лечении болезней и более быстрой доставке пациентов, когда срочно необходимо медицинское вмешательство (например, в случае экстренной акушерской помощи), а также дистанционному обучению, повышает шансы спасти и сохранить стада животных благодаря обмену по телефону информацией о местонахождении пастбищ и водопоев и расширяет возможности общинных работников здравоохранения и другого медицинского персонала.

97. В последние годы достигнут значительный прогресс в расширении доступа к информационно-коммуникационным технологиям, особенно в сотовой телефонии. Число пользователей Интернета резко возросло — теперь им пользуется почти каждый четвертый человек на земле. Однако в развивающихся странах Интернетом пользуются менее 18 процентов населения (в наименее развитых странах — лишь 4 процента), тогда как в развитых странах — свыше

60 процентов³⁶. Необходимо приложить дополнительные усилия, особенно на основе укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами, для устранения серьезного разрыва, который по-прежнему существует в доступе к современным технологиям между странами и группами с разным уровнем дохода.

98. Решение проблем изменения климата требует расширения доступа к новым технологиям. Для смягчения последствий изменения климата и приспособления к ним необходимы крупные инвестиции в научные исследования, разработки и внедрение технологий.

IV. Продвижение вперед

99. Полезность целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, состоит в том, что они способствуют мобилизации всего общества на национальном и глобальном уровнях. В своих действиях в области международного сотрудничества в целях развития отдельным лицам, организациям, частным компаниям и правительствам следует руководствоваться приведенными ниже основными принципами.

Руководящие принципы для программы действий

1. Важнейшее значение имеют национальная ответственность и руководящая роль в сочетании с вспомогательными глобальными программами, мерами и стратегиями, которые соответствуют национальным приоритетам и не ущемляют национального суверенитета.
2. Для достижения успеха и устойчивости необходимо признать взаимозависимость прав человека, равенства мужчин и женщин, эффективно-го управления, развития, мира и безопасности.
3. Крайне важно рассматривать цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с гендерной точки зрения, поскольку именно женщины и девочки, как правило, несут на себе наибольшее бремя крайней нищеты, голода и болезней. Все области действий должны предусматривать конкретные стратегии для решения проблем, с которыми сталкиваются девочки и женщины. Кроме того, необходимы действенные меры для решения важнейших первоочередных задач в деле обеспечения равенства мужчин и женщин, включая задачи расширения представленности женщин в политических органах и продолжающуюся нетерпимую эпидемию насилия в отношении женщин.
4. Работа должна и далее основываться на нормах и ценностях, закрепленных в Декларации тысячелетия и международных правозащитных документах, в частности на ключевых правозащитных принципах недискриминации, конструктивного участия и отчетности.

³⁶ International Telecommunication Union, *World Telecommunication/ICT Indicators Database*, 2007 and 2008.

5. По-прежнему крайне необходимо расширять права и возможности бедноты на основе активизации усилий, нацеленных на контроль граждан за ходом реализации ЦРДТ, наращивания потенциала и повышения доступности финансовых и юридических услуг.

Ориентированная на конкретные действия программа для всех заинтересованных сторон

Создание политических и бюджетных условий для ускорения и поддержания прогресса

100. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, потребует ускоренных действий в ключевых областях. Эти действия должны вписываться в более широкие рамки национальных стратегий развития в интересах долгосрочного справедливого и устойчивого роста и структурных преобразований. В первую очередь нужно будет обеспечить устойчивость оздоровления экономики, повышение продуктивности в сельских районах и создание достойных рабочих мест в период, в течение которого темпы экономического роста, скорее всего, будут медленнее, чем до нынешнего кризиса.

101. Национальные правительства при всестороннем участии организаций гражданского общества и поддержке международного сообщества должны незамедлительно принять меры для осуществления стратегий стимулирования роста и торговли, что позволит им ускорить процесс сокращения масштабов нищеты, неравенства и маргинализации. Это предполагает укрепление бюджетной базы для предоставления важнейших государственных услуг и осуществления долгосрочных государственных инвестиций в инфраструктуру, сельское хозяйство и укрепление человеческого потенциала. Это предполагает также пересмотр существующих макроэкономических условий, в частности восстановление способности стран сводить к минимуму негативные последствия мобильности капитала, что серьезно подрывало усилия по мобилизации внутренних ресурсов и денежно-валютному регулированию. Без устойчивой занятости и роста доходов все достигнутые успехи по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, окажутся недолговечными.

102. Стратегии финансового сектора должны содействовать ускоренному осуществлению апробированных мер, а также обеспечивать стабильность на основе разумного регулирования. Эти стратегии должны также способствовать наличию общедоступного финансирования и могут предусматривать использование специализированных финансовых учреждений и/или их стимулирование для поддержки малых и средних предприятий, бедных групп населения, сельского хозяйства и несельскохозяйственной деятельности. Общедоступное финансирование предполагает предоставление целого ряда доступных финансовых услуг (сбережения, кредиты, платежи, денежные переводы и страхование) бедным семьям для повышения уровня их жизни и предприятиям для их роста. Стратегии развития торговли и промышленности должны быть направлены на поддержку динамичных секторов и направлений деятельности в плане повышения производительности и создания достойных рабочих мест, характеризующихся высокой заработной платой и защитой от безработицы.

103. В период возросшей экономической незащищенности, являющейся следствием глобальной экономической нестабильности, изменчивых цен на продовольствие, стихийных бедствий и эпидемий, прогресс нуждается в защите. Это требует создания всеобщих систем социальной защиты и осуществления мер в поддержку наиболее уязвимого населения. Следует предпринять эффективные действия для ликвидации всех форм дискриминации и социальной изоляции, в том числе в форме законодательных и правоприменительных мер, информационно-разъяснительных кампаний и социальной мобилизации.

Расширение партнерских связей на глобальном уровне в поддержку программы реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

104. Международное сообщество, в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами, должно оказывать поддержку национальным стратегиям развития, расширять национальную политическую платформу, активизировать инвестиции в развивающиеся страны, сводить к минимуму вероятность кризисов и конфликтов и гораздо оперативнее реагировать на гуманитарные потребности стран и их потребности в восстановлении и оздоровлении, а также поощрять и поддерживать реформы в целях создания более благоприятных международных условий для развития. В предстоящие месяцы будут приняты конкретные меры на всех уровнях для улучшения координации и управления в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Страновым группам Организации Объединенных Наций — главным координаторам усилий Организации Объединенных Наций на уровне стран — будет поручено оказывать поддержку общим и секторальным планам государств-членов по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

105. Меры для ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по направлениям, изложенным выше, потребуют расширения на всех уровнях бюджетных и организационных возможностей как среди доноров, так и получателей помощи и применения систем строгого регулирования деятельности государственного и частного секторов для обеспечения того, чтобы деньги попадали в нужное место, в нужное время и на нужные цели. Что касается нескольких целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то, несмотря на понимание того, какие действенные меры требуется принять, их эффективное осуществление наталкивается на определенные недостатки в механизмах финансирования и управления.

106. Мобилизацию средств для финансирования деятельности по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо начинать из внутренних источников. В этой связи большое значение приобретают действенные апробированные и новаторские меры по изысканию устойчивых внутренних поступлений и эффективному направлению этих средств на цели развития. Особенно важно, чтобы мировое сообщество укрепило сотрудничество в деле международного налогообложения, уважая при этом суверенные права стран и давая им возможность привлекать гораздо большие бюджетные средства из внутренних источников. Главная обязанность в этой связи ложится в первую очередь на страны ОЭСР, которые должны не только поддерживать усилия развивающихся стран по мобилизации внутрен-

них финансовых ресурсов, но и перестраивать международные экономические отношения в интересах совершенствования механизмов финансирования развития на основе проведения реформ в целях развития в областях международного инвестирования, международной торговли, помощи и задолженности, а также системной реорганизации, как это предусмотрено Монтеррейским консенсусом и подтверждено Дохинской декларацией 2008 года³⁷.

107. Сообщество доноров должно выполнить данные ими обещания о значительном расширении официальной помощи в целях развития при одновременном повышении эффективности помощи и упразднении обременительных условий. Если эти обещания не будут выполнены, то это обернется страданиями и даже гибелью большого числа нуждающихся людей. Соблюдение богатыми странами своих обязательств является оплотом глобальной солидарности и непременным условием успешного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах с низким уровнем дохода.

108. В последние несколько месяцев ряд правительств внесли обнадеживающие предложения обеспечить финансирование реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая призыв сформировать новые механизмы финансирования для создания более эффективных систем охраны здоровья, выдвинутую в 2009 году Группой восьми Аквилскую инициативу в области продовольственной безопасности и связанной с этим призыв финансировать целевой фонд с участием многих доноров в поддержку миллионов сельских семей, стремящихся расширить производство продовольствия, создать по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата фонды и другие механизмы для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Необходимо принять быстрые меры для реализации этих возможностей в целях обеспечения соблюдения долгосрочных международных обязательств до проведения в 2010 году в Канаде встреч на высшем уровне стран Группы восьми и Группы двадцати.

109. В то же время необходимо, не ограничиваясь традиционной ОПР, изыскивать более новаторские модели финансирования, которые позволили бы увеличить финансовые потоки и повысить их предсказуемость. Существует несколько новых программ, схем и моделей, заслуживающих срочного рассмотрения на предмет реализации скрытых в них возможностей. В последние годы также существенно возросли и доказали свою эффективность частные пожертвования на мероприятия по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как форма мобилизации поддержки со стороны частных лиц и дополнение к имеющимся механизмам финансирования таких мероприятий.

110. Развитые страны также должны выполнить свои обещания, ликвидировать сельскохозяйственные субсидии, порождающие диспропорции в торговле, и предоставив наконец развивающимся странам неограниченный доступ на свои рынки, чтобы помочь им выбраться из нищеты.

111. Настало время создать некий механизм отчетности между развитыми и развивающимися странами (как это предусмотрено в Монтеррейском консенсусе и Аккрском плане действий), а также между правительствами и их гражданами для обеспечения выполнения обязательств по реализации целей в об-

³⁷ Резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ласти развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Пленарное заседание высокого уровня 2010 года следует использовать как возможность для утверждения системы отчетности, которая фиксировала бы глобальные обязательства, увязывала их с конкретными сроками и предусматривала механизмы контроля и обеспечения исполнения.

Использование потенциала частного сектора в области устойчивого развития

112. Использование потенциала частного сектора начинается с деревенского фермера, который является его опорой в его стране, а заканчивается крупными многонациональными компаниями, которые зачастую осуществляют операции более чем в сотне стран мира. Частный сектор часто играет центральную роль в экономическом развитии, но играть эту роль эффективно он может только в том случае, если хорошо работает и государственный сектор в областях регулирования, государственного инвестирования в такие ключевые сферы инфраструктуры, как дороги и энергетика, и государственного обслуживания, в частности образования и здравоохранения.

113. Многие предприятия посредством своей основной работы, социальных инвестиций и правозащитной деятельности уже оказывают конкретную поддержку в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: помогают бороться с нищетой, содействуют продовольственной безопасности, охране окружающей среды, достижению равенства мужчин и женщин, охране здоровья и образованию. Помимо собственной ответственной деятельности, бизнес должен изыскивать новые, творческие пути разработки учитывающих интересы бедных предпринимательских моделей, товаров и услуг, которые могут пользоваться большим спросом, и инвестирования в них.

114. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций, по которому крупнейшие в мире компании взяли на себя международное обязательство действовать социально ответственно, в течение этого года участвующие компании намерены уделять целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, особое внимание. Эти компании будут делиться своими технологиями, методами работы, пропагандистскими стратегиями и выделять квалифицированных руководителей в целях наращивания мероприятий по реализации этих целей в различных районах мира. На своем заседании высокого уровня Организация Объединенных Наций примет принципы стратегических действий деловых кругов в поддержку целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Мы призовем также компании согласовывать свои социальные инвестиции с задачами развития в целом и с достижением этих целей в частности. Многие из них уже являются партнерами по осуществлению проекта «Деревни тысячелетия» и связанных с этим программ. Еще больше компаний могут и желают включиться в глобальные усилия по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

115. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, побудили мировое сообщество предпринять крупнейшие в истории человечества меры для борьбы с нищетой, голодом и болезнями. Они стали своего рода призывом к объединению людей как в бедных, так и в богатых странах и нор-

мой для неправительственных организаций и корпораций. Почти 10 лет спустя после принятия они по-прежнему живы и непоколебимы, что редко случается с глобальными целями. Человечество хочет, чтобы они были реализованы.

116. Слабый прогресс в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, объясняется не тем, что эти цели недостижимы или сроки слишком коротки, а тем, что обязательства не выполняются, ресурсы выделяются в недостаточном объеме, стремление и отчетность слабые и заинтересованность в обеспечении устойчивого развития не всеобщая. Это приводит к тому, что не хватает необходимых финансовых средств, услуг, технической и партнерской поддержки. По причине этих недостатков, усугубляемых глобальными продовольственным и экономическим кризисами, а также срывом в осуществлении различных стратегий и программ развития, улучшение жизни бедноты происходит недопустимо медленно и некоторые достигнутые огромным трудом результаты утрачиваются.

117. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляют собой договор не только между правительствами, но и между всеми субъектами, заинтересованными в развитии. Каждый субъект должен стремиться наилучшим образом использовать свои активы, действуя эффективно, конструктивно и коллективно в выполнении своей функции:

а) развивающиеся страны: вырабатывают политику и создают институты для достижения поставленных целей, привлекая для этого административные органы, общины и граждан. По линии сотрудничества Юг-Юг они обязуются также оказывать помощь другим развивающимся странам на основе передачи знаний, технологий и ресурсов;

б) субъекты гражданского общества, включая тех, кто следит за отчетностью правительств, и поставщиков услуг: обязуются выполнять программу реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

в) частные предприятия: распространяют технологии, создают достойные рабочие места и иным образом помогают достижению целей;

г) частная благотворительная деятельность: играет роль катализатора, содействуя появлению новаторских решений для их последующего применения в государственном секторе и в рамках партнерства между государственным и частным секторами;

д) развитые страны: выполняют существующие обязательства по увеличению количества и повышению эффективности помощи в целях развития и облегчению доступа экспорта из развивающихся стран на свои рынки;

е) многосторонняя система, в том числе учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций: повышает слаженность и эффективность своей работы в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

118. Уже прошло 10 лет с момента принятия Декларации тысячелетия и исторического обязательства вдвое сократить масштабы нищеты посредством осуществления восьми поддающихся измерению целей с установленными сроками достижения — целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта идея и способы ее реализации остаются актуальными и сего-

дня. Наш мир располагает знаниями и ресурсами, необходимыми для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и овладения процессами устойчивого развития во имя более светлого, безопасного и благоприятного будущего для всех. Собравшись в сентябре с намерением вновь заявить о своем стремлении развить достигнутые нами успехи и устранить выявленные пробелы, мы сможем выполнить наш общий долг построения лучшего мира для будущих поколений.

119. Организация Объединенных Наций подтвердила право на развитие в дополнение к другим экономическим, социальным и культурным правам, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека. Этот правозащитный подход подтверждает права человека на социальную защиту, а также неприемлемость социальной изоляции, а следовательно, способствует всеобщей защищенности и благополучию. Реализация прав каждого гражданина требует наличия соответствующих ресурсов. В Декларации тысячелетия определены заинтересованные стороны и носители обязательств, перед которыми поставлены четкие задачи, и устанавливается ответственность за достижение конкретных результатов в области развития.

120. В последние десятилетия правительства стали часто испытывать все большие затруднения с изысканием средств на цели развития, а частный сектор взял на себя предоставление различных видов обслуживания и коммунальных услуг. Применяются новые и необычные механизмы для финансирования потребностей развития, включая целевые фонды с участием многих доноров, как в случае Аквильской инициативы в области продовольственной безопасности. Вместе с тем обещание предоставить адекватную помощь остается невыполненным, при том что настоятельная необходимость поддержки развития со стороны международной финансовой и торговой систем в условиях нынешнего глобального кризиса усилилась; поэтому основной задачей в процессе развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является обеспечение достаточных ресурсов.

121. Мы не должны обмануть миллиарды людей, которые ждут от международного сообщества выполнения данного в Декларации тысячелетия обещания построить лучший мир. Давайте встретимся в сентябре и выполним это обещание.

Приложение

Предлагаемые темы для «круглых столов»

Нищета, голод и равенство мужчин и женщин

1. Каким образом мы могли бы оказать более действенную поддержку и содействие устойчивому и справедливому росту, сопровождающемуся расширением занятости, и структурным преобразованиям?
2. Каким образом мы могли бы обеспечить поддержку комплексных подходов при ведущей роли общины, позволяющих добиться взаимодополняемости целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия?
3. Как с помощью международных обязательств можно было бы содействовать национальным усилиям, направленным на увеличение производства сельскохозяйственной продукции в целях преодоления голода и обеспечения продовольственной безопасности?
4. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?
5. Какие организационные реформы и обязательства необходимы для преодоления неравенства между мужчинами и женщинами и основных препятствий на пути расширения прав и возможностей женщин?
6. Каким образом можно было бы оказать поддержку правительствам в расширении систем социальной защиты, когда они называют это одной из своих первоочередных задач?

Здравоохранение и образование

1. Как нам расширить доступ к государственной медицинской помощи?
2. Какие низкочатратные ключевые меры необходимо принять в области здравоохранения, особенно для улучшения охраны материнского здоровья? Как с помощью национальной политики и международных партнерских связей можно преодолеть нынешние организационные трудности и нехватку ресурсов?
3. Каковы наилучшие стратегии преодоления организационных трудностей и нехватки ресурсов в деле достижения цели «Образование для всех»?
4. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?

Содействие устойчивому развитию

1. С помощью каких наименее затратных национальных мер можно повысить доступность чистой питьевой воды на устойчивой основе и улучшить санитариию?
2. Какие международные партнерские связи и ресурсы необходимы для поддержки национальных усилий?
3. Каковы наименее затратные методы улучшения благополучия обитателей трущоб и обеспечения их доступа к основным услугам на устойчивой основе?
4. Какие институты и реформы обеспечат защиту биоразнообразия и лесного покрова?
5. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?

Расширение и укрепление партнерских связей

1. Как нам обеспечить выполнение обязательств по оказанию помощи, и что еще можно сделать для повышения предсказуемости помощи?
2. Каким образом на основе расширения международного сотрудничества мы могли бы обеспечить сохранение задолженности на приемлемом уровне? Каковы наилучшие способы содействия облегчению бремени задолженности и урегулированию проблем долга?
3. Как нам обеспечить, чтобы Дохинский раунд торговых переговоров в рамках Всемирной торговой организации оправдал возлагаемые на него надежды в области развития?
4. Как нам обеспечить более простой и дешевый доступ к медицинским препаратам и новым технологиям в областях сельского хозяйства и возобновляемой энергии?
5. Каким образом заинтересованные стороны могли бы повысить эффективность совместной работы в целях предотвращения конфликтов и вооруженного насилия и в целях укрепления правопорядка, правосудия и безопасности?
6. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?

Удовлетворение конкретных потребностей наиболее уязвимого населения

1. Что еще следует сделать для удовлетворения конкретных потребностей беднейших стран?
2. Что следует сделать для более эффективного выявления и удовлетворения конкретных потребностей наиболее уязвимых стран, общин и людей?
3. Что можно сделать, чтобы разорвать порочный круг нищеты, политической и экономической изоляции и насилия в обществе?
4. Какой потенциал в плане развития заложен в усилиях по оказанию гуманитарной помощи, помощи при бедствиях и миростроительству?
5. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?

Решение новых проблем и совершенствование применяемых подходов

1. Каковы наиболее эффективные меры для укрепления продовольственной безопасности?
2. Каким образом меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним следует включать в более широкие усилия, направленные на активизацию устойчивого развития?
3. Каким образом можно обеспечить финансирование глобальных общественных благ, включая выполнение существующих обязательств по финансированию развития и решение таких новых проблем, как изменение климата?
4. Каким образом международному сообществу следует решать такие новые возникающие проблемы, непосредственно связанные с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как безопасность, вооруженное насилие, миграция и другие?
5. Как следует реформировать международную финансовую систему, чтобы обеспечить более действенную поддержку устойчивому и справедливому развитию?
6. Каким образом международному сообществу следует реформировать управление мировой экономикой, чтобы обеспечить более действенную поддержку устойчивому и справедливому развитию?
7. Каким образом мы могли бы обеспечить надлежащий контроль за соблюдением новых и существующих обязательств всех заинтересованных сторон и их выполнение?