



Глобальная платформа по снижению риска бедствий

2-я сессия, Женева, Швейцария
16-19 июня 2009 года



Отчет о мероприятии

Создание связей ради безопасного будущего



United Nations



Глобальная платформа по снижению риска бедствий

2-я сессия, Женева, Швейцария
16-19 июня 2009 года



Отчет о мероприятии

Создание связей ради безопасного будущего



United Nations



Маргарета Вальстрем

*Специальный представитель
Генерального секретаря
по снижению риска бедствий
Международная стратегия ООН
уменьшения опасности бедствий*

Вступление

2-я сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий предоставила отличную возможность для совместной работы над общей целью: снижение риска бедствий на всех уровнях, а также обсуждение методов борьбы с изменениями климата.

По мнению участников, 2-я сессия предоставила возможность обсудить наработки по снижению риска бедствий и полученные уроки, проанализировать результаты работы и существующие проблемы, а также расширить диалог между странами в рамках направлений «Север-Юг» и «Юг-Юг». Благодаря этому подходу нам удалось организовать плодотворный диалог, добиться значимых результатов и применить практический подход к снижению риска бедствий на всех уровнях и со всеми партнерами.

Особенно меня удивил успех, которого удалось достичь при налаживании связей: от поддержки при объединении усилий по адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий до объединения сквозных подходов (от местного до национального уровня) и связывания всей деятельности с четкими целями.

Уделите внимание прочитанному материалу, чтобы оценить роль, которую вы можете играть при продвижении глобальной повестки дня. Советую всем вам посетить веб-сайт <http://www.preventionwebnet/globalplatform/2009/>, чтобы ознакомиться с выступлениями, заявлениями и рекомендациями участников, а также просмотреть соответствующие документы и дополнительные материалы.

Спасибо вам за участие во 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (2009 год). Ваше участие и старание еще раз подчеркивают значение партнеров МСУОБ – т.е. всех вас – в наших совместных усилиях по повышению глобальной готовности к снижению риска бедствий.

Активные партнерские действия сегодня – это более безопасное завтра для всех нас.

Обзорный доклад Председателя 2-й сессии Глобальной платформы

Обзорный доклад Председателя ознаменовал завершение 2-й сессии Глобальной платформы. Председатель Джон Холмс сообщил делегатам, что процесс СРБ все более активно внедряется на местном уровне, особенно благодаря активной роли государства в развивающихся странах. Он осветил сферы, которые считаются жизненно важными для будущего успеха, и обратил внимание на конкретные цели, которые соответствуют основным задачам конференции – сократить количество человеческих жертв и экономический ущерб, связанный с бедствиями.

В обзорном докладе Председателя было также отмечено, что по мере того как срок реализации плана НФА приближается к своей середине, необходимо провести среднесрочный анализ стратегических и фундаментальных вопросов, связанных с реализацией плана до и после 2015 года. Было указано, что для этого требуется участие правительств, тесное сотрудничество с общественными организациями, включая организации по защите прав женщин и детей, а также поддержка МСУОБ ООН и ее партнеров.

Председатель Глобальной платформы Холмс отметил, что секретариат МСУОБ внимательно рассмотрит все ценные замечания, которые высказывали делегаты на протяжении недели, а также в ходе заключительного пленарного заседания.

Данный обзорный доклад содержит оценку Председателя относительно основных тем дискуссий, которые состоялись в ходе 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий. Проект обзорного доклада обсуждался на заключительной неофициальной встрече, после чего исправленная версия была направлена участникам. В течение двух недель они могли вносить комментарии, которые затем учитывались в окончательной версии. Дополнительные сведения о встрече можно получить по следующему адресу:

<http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009>

Риск бедствий и Глобальная платформа

1. 2-я сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий проходила в условиях растущей обеспокоенности, связанной с глобальными изменениями климата и растущими рисками бедствий. В ходе открывающей встречи высокого уровня в рамках Глобальной платформы политические лидеры, включая глав государств и правительств, жестко и однозначно заявляли, что снижение риска бедствий играет важнейшую роль при устранении последствий изменений климата, а также в борьбе с ухудшением социальной и экономической обстановки.
2. Со времени проведения 1-й сессии Глобальной платформы в 2007 году во всех регионах наблюдался существенный рост политической воли к борьбе с риском бедствий, причем это касалось как развитых, так и развивающихся государств, а также правительств и общественных организаций. Данный рост был вызван движением снизу, по мере того как общины осознавали опасности, с которыми они сталкиваются, и необходимость предпринимать адекватные действия. Особенно это характерно для стран Южного полушария, где все больше

руководителей государств начинают активно продвигать проекты по снижению риска бедствий.

3. В ходе сессии Глобальной платформы был признан значительный прогресс, которого удалось добиться с тех пор, когда в 2005 году страны-члены ООН поддержали Хиогскую рамочную программу действий. Это подтверждается данными, изложенными в Глобальном оценочном докладе по снижению риска бедствий: особо были отмечены мероприятия, направленные на спасение жизней, такие как улучшенная готовность к бедствиям и более оперативное реагирование. Тем не менее в этом направлении еще многое надо сделать. Правительства, неправительственные организации и других партнеров объединило убеждение, что требуются более активные действия для устранения факторов, повышающих риск бедствий, таких как бедность и уязвимость сельского населения, непланируемая или плохо планируемая городская застройка и деградация экосистем. Активные действия необходимы не только для снижения риска бедствий, но также и для поддержания темпов реализации Целей развития Декларации тысячелетия, включая уменьшение бедности, адаптацию к изменениям климата и повышение качества здравоохранения.
4. В ходе обсуждений в рамках Глобальной платформы стало ясно, что были разработаны инновационные подходы и инструменты, которые применялись во множестве ключевых сфер, таких как управление рисками урбанизации, применение анализа затрат и выгод; стратегии локального уровня; системы раннего оповещения; и обеспечение безопасности таких объектов, как школы и больницы.
5. Глобальная платформа подчеркнула важность образования и обмена знаниями, включая местные обычаи и традиционные знания, а также важность обеспечения удобного и системного доступа к передовому опыту и инструментам, международным стандартам, которые разработаны для определенных секторов, а также необходимым международным данным. Кроме того, было уделено внимание необходимости инвестиций в исследования, разработки и высшее образование, а также велись дискуссии об эффективной интеграции науки и технической информации с политикой и реальной жизнью.
6. Страны, находящиеся в зоне риска, сейчас уделяют первостепенное внимание снижению риска бедствий и демонстрируют готовность быстро разработать и внедрить политики и стратегии, которые бы позволяли бороться с этими рисками. Необходимость в таких действиях все больше осознается в уязвимых развивающихся странах, которые, скорее всего, примут на себя непропорционально тяжелый удар в случае будущих бедствий. Сейчас быстро создаются или укрепляются разнообразные национальные и региональные платформы и организации, работа которых направлена на выработку рекомендаций и координацию этих действий. Международное сообщество должно поддерживать эти инициативы и более активно обеспечивать доступ к ресурсам, помогать им и делиться необходимым опытом.
7. Следующие сферы считаются особо важными для успеха в будущем:

Изменения климата

8. Изменения климата уже значительно усилили риски бедствий, которые угрожают множеству развивающихся стран. Некоторые страны сообщили, что растущий масштаб и частота гуманитарных катастроф превышает национальные и международные возможности по оказанию гуманитарной помощи. Для некоторых малых островных государств растущий

уровень рисков ставит под угрозу возможность их социального и экономического выживания как государства. Бедствия, начало которых не удается сразу заметить, и связанная с ними нехватка продуктов питания – это основные проблемы. В ходе заседания Глобальной платформы было признано, что устранение исходных причин рисков бедствий дает возможность решить сразу три проблемы: адаптация, снижение риска бедствий и уменьшение бедности.

9. Преобладающей точкой зрения во время заседания Глобальной платформы стало то, что неотложные действия необходимы для гармонизации и создания связей между рамочными программами и политиками по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Было также отмечено, что их необходимо реализовать с учетом более широкого контекста, т.е. в рамках мероприятий по уменьшению бедности и обеспечению устойчивого развития. Приоритетным является включение действий по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата в базовую политику и программные цели в планах национального развития, а также во вспомогательные стратегии по уменьшению бедности и планы помощи странам. Необходима более высокая готовность к гуманитарным последствиям изменений климата, включая системы раннего оповещения и программы реализации на местном уровне. Было подчеркнуто, что снижение риска бедствий должно стать конкретным компонентом соглашения об изменении климата, которое должно быть заключено на Климатической конференции ООН в Копенгагене в декабре 2009 года.
10. Политики по снижению риска бедствий также должны учитывать изменения климата. Несколько стран выдвинули конкретные предложения по интеграции или координации своих усилий по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Было подчеркнуто, что подходы к управлению экосистемами могут принести много пользы, включая снижение риска, поэтому они должны занимать центральное место в таких стратегиях. Одна группа стран предложила, чтобы по крайней мере 30% средств на адаптацию, которые выделяются развивающимся странам, расходовалось на проекты по снижению рисков, связанных с погодными явлениями и климатом. В то же время политики по снижению риска бедствий не должны упускать из виду опасные геологические факторы, такие как землетрясения, цунами и извержения вулканов, которые становятся причиной огромного количества человеческих жертв.

Снижение риска для всех

11. В ходе заседания Глобальной платформы приводилось много успешных примеров управления рисками и снижения риска бедствий на уровне общин и местном уровне. Кроме того, была подчеркнута роль женщин, которые активно продвигали изменения в рамках множества этих проектов. Также было указано на важную роль общин, живущих традиционным образом жизни, и общин в районах с повышенным риском. Участники указывали на активную роль детей во внедрении изменений и подчеркивали, что дети должны привлекаться в процесс принятия решений. Одновременно было подчеркнуто, что различные мероприятия и местные инициативы часто не поддерживались надлежащим образом центральным и местным руководством и что выработанные методы, знания и инструменты не реализуются адекватно в повседневных политиках и на практике.
12. На заседании Глобальной платформы говорилось, что для успеха в снижении риска бедствий и адаптации к изменениям климата, а также в достижении устойчивого уровня средств к

существованию требуется тесное сотрудничество и партнерство, которое отражало бы связи центральных и местных органов власти, а также общественных организаций. Они должны предоставлять необходимые ресурсы на местном уровне, включать общественные организации в процесс контроля за деятельностью по снижению риска бедствий и включать усовершенствованные механизмы отчетности.

13. Крайне необходимо укреплять институты, включая разработку юридической базы, чтобы деятельность по снижению риска бедствий носила приоритетный характер, и несколько стран обратили внимание на необходимость технической помощи, которая позволила бы им нарастить свои ресурсы. Необходимо ускорить разработку платформ по сокращению риска бедствий на национальном уровне и ниже, чтобы создать благоприятную среду, учесть различные правительственные и общественные интересы и решать комплексные проблемы.

Выработка целей по снижению риска бедствий

14. В ходе заседания Глобальной платформы было подчеркнуто, что реализация Хиогской рамочной программы действий должна подразумевать быстрый переход от отдельных мероприятий и пилотных проектов к полноценным программам действий и что постановка целей в определенных сферах может помочь достичь необходимого темпа реализации.
15. Было предложено, что к 2011 году необходимо провести национальные оценки безопасности существующих образовательных и лечебных учреждений, а к 2015 году разработать конкретные планы действий по повышению безопасности школ и больниц и внедрить их во всех странах, находящихся в зоне риска. К этому же сроку необходимо включить уроки по снижению риска бедствий в школьные программы. Эти цели были выработаны в ходе всемирной кампании по снижению риска бедствий «Больницы, не подверженные бедствиям» (2008-2009 гг.).
16. Прозвучало еще одно предложение: к 2015 году все крупные города, находящиеся в зоне, подверженной бедствиям, должны включить меры по снижению риска бедствий в строительных нормы и правила и правила землепользования и добиться их соблюдения. Были также предложены целевые показатели для таких программ, как национальная оценка рисков, муниципальные планы восстановления в случае бедствий, системы раннего оповещения, риски наводнений и внедрение на практике строительных норм и правил. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун призвал стремиться уменьшить наполовину количество человеческих жертв к 2015 году, когда заканчивается срок реализации Хиогской рамочной программы действий.

Финансирование программ по снижению риска бедствий

17. На заседании Глобальной платформы было признано существенное расхождение между ресурсами, необходимыми для снижения риска бедствий в развивающихся странах, и имеющимися ресурсами. Необходимо значительно активизировать деятельность в этом направлении. Откровенно говоря, многие страны должны выделять из своих государственных бюджетов намного больше денег. В противном случае им придется столкнуться с разрушительными последствиями. Кроме того, международное сообщество тоже должно

участвовать в финансировании, так как некоторые страны находятся в тяжелом положении из-за того, что местные институты власти плохо работают или имеют низкий потенциал, поэтому если их ресурсы не будут увеличены, то реализация проектов не будет успешной.

18. В ходе заседания Глобальной платформы были предложены различные инновации, такие как инициативы по реконструкции, инструменты передачи риска, развитие с учетом рисков, задействование частного сектора, схемы взаимозачетов для финансирования мер по снижению риска бедствий. Также освещалась связь между финансированием мероприятий по снижению риска бедствий и мероприятий по адаптации к изменениям климата. Предложенные институциональные инновации включали более целенаправленное финансирование местных инициатив и групп, которые эффективно себя проявляют в снижении риска, например, местные организации по защите прав женщин. Необходима более доступная информация по эффективности и стоимости отдельных мероприятий, а также информация о схемах текущих инвестиций в мероприятия по снижению риска бедствий.
19. Многие участники поддержали намерение выделять по 10% гуманитарных фондов на мероприятия по снижению риска бедствий. Точно так же было предложено выделять по 10% средств на проекты по восстановлению после стихийных бедствий и национальные планы по подготовке и реагированию на чрезвычайные ситуации. Прозвучали призывы выделять по крайней мере 1% от всех средств на национальное развитие и от всех фондов помощи в развитии на меры по снижению риска с учетом их эффективности. Со своей стороны, Европейский Союз недавно одобрил общеевропейскую стратегию поддержки мероприятий по снижению риска бедствий в развивающихся странах.

Будущее

20. Весь мир все больше стремится снижать риск бедствий. На заседании Глобальной платформы была признана важная вспомогательная роль системы МСУОБ и ее различных платформ и партнерств. По мере того как срок реализации Хиогской рамочной программы действий приближается к середине, планируется провести среднесрочный анализ по стратегическим и фундаментальным направлениям деятельности, которые будут реализоваться до и после 2015 года. Для этого требуются усилия со стороны правительств, активное участие заинтересованных сторон в общинах, укрепление региональных ресурсов для координации и поддержки программ, а также поддержка со стороны МСУОБ ООН и партнеров МСУОБ.
21. Нам известно, как двигаться дальше. Мы можем устранить проблемы и привлечь тех, кто в этом больше всего нуждается. Мы можем спасти жизни, защитить средства к существованию, сделать наши школы и больницы безопасными и помочь адаптироваться к изменениям климата. Благодаря активной помощи, огромному желанию, более активной общественной поддержке и соответствующему финансированию, мы можем значительно сократить ущерб от бедствий, а также сделать свой вклад в обеспечение устойчивого социального и экономического развития.
22. Таким образом, Глобальная платформа пытается донести до всех четкую и простую мысль: риск бедствий можно легко уменьшить с помощью практических действий. Имеются определенные решения, которые реализуются во многих странах. Сегодня мы делаем инвестиции в более безопасное завтра.

Содержание

Вступление	ii
Обзорный доклад Председателя 2-й сессии Глобальной платформы	iv
Список сокращений	xii
<hr/>	
Открывающее видеобращение Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 16-19 июня 2009 года)	1
Отрывки из вступительного обращения Джона Холмса, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Председателя 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 16-19 июня 2009 года)	3
Международная стратегия ООН уменьшения опасности бедствий	7
<hr/>	
1 Обзор 2-й сессии	8
1.1 Формат сессии	8
1.2 Ожидаемые результаты сессии	10
1.3 Повестка дня сессии	12
<hr/>	
2. Открытие сессии	13
<hr/>	
3 Тема 1 – Готовность делать более значительные инвестиции в меры по снижению риска бедствий	16
3.1 Пленарное заседание – Успехи в существенном уменьшении ущерба от бедствий: глобальные и региональные перспективы	16
3.2 Встреча высокого уровня 1 – Достижения и проблемы в финансировании программ по снижению риска бедствий	17
3.3 Встреча высокого уровня 5 – Более качественное восстановление: снижение риска бедствий и возможности для восстановления	17
3.4 Круглый стол 1 – Системы раннего оповещения	18
3.5 Круглый стол 2: Риски урбанизации – повышение эффективности местных инициатив по снижению риска и адаптации	19
<hr/>	
4. Тема 2 – Снижение риска в условиях меняющегося климата	20
4.1 Встреча высокого уровня 2 – Снижение риска бедствий в условиях меняющегося климата	20
4.2 Круглый стол 3 – Роль управления экосистемами в адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий	20
4.3 Неформальная встреча	21
<hr/>	

5. Тема 3 – Повышение устойчивости общин и защита их средств к существованию	22
5.1 Встреча высокого уровня 3 – Обеспечение устойчивости общин благодаря профилактическим мероприятиям	22
5.2 Встреча высокого уровня 4 – Более безопасные школы и больницы	23
5.3 Круглый стол 4 – Обучение для снижения риска	24
5.4 Круглый стол 5 – Снижение риска бедствий – поддержка сотрудничества и местных инициатив	24
5.5 Специальное мероприятие: Дети за изменения – для устойчивости на местах	25
5.6 Неформальная встреча	25

6. Тема 4: Среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы действий	26
6.1 Неформальная встреча	28
6.2 Заключительная встреча	29
6.3 Обмен комментариями на заключительной встрече	29

7. Общая встреча национальных платформ по сокращению риска бедствий	31
---	----

Приложение 1	
Совместное заявление шести членов Наблюдательного совета МСУОБ: Путь вперед	35
Приложение 2	
Краткий обзор встречи парламентариев на 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий – 18 июня 2009 года	36
Приложение 3	
Рекомендации национальных платформ для Председателя и участников 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий	38
Приложение 4	
Список участников	41

Global Platform
for Disaster Risk Reduction



Invest
Today
for
Safer
Tomorrow

Investir
Aujourd'hui
pour des
Lendemain
P



Список сокращений

АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
САГ	Союз африканских государств
ЦАОВР	Центральноамериканская оценка вероятных рисков
ИК	ИК
ООС/РППР ООН	Общая оценка страны/Рамочная программа ООН помощи в развитии
СД	Совет директоров ООН
СЕРПРЕНАС	Центральноамериканский координационный центр по предотвращению бедствий
ИГПБ	Инициатива готовности и предотвращения бедствий
СРБ	Снижение риска бедствий
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
ЭСЗАГ	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ГА	Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций
ГОД	Глобальный оценочный доклад по снижению риска бедствий
ГПСРБВ	Глобальная программа по снижению риска бедствий и восстановлению (Всемирный банк)
ГП	Глобальная платформа (по снижению риска бедствий)
СЖОО	Союз женских общественных организаций
НФА	Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин
КВУП	Комитет высокого уровня по программам (ООН)
IFRC	Международная федерация организаций Красного Креста и Красного полумесяца
МОТ	Международная организация труда
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменениям климата
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
ЛАК	Страны Латинской Америки и Карибского региона
ЛАГ	Лига арабских государств
НПО	Неправительственные организации
УКГД	Управление по координации гуманитарной деятельности
ЮАРС	Южноазиатская ассоциация по региональному сотрудничеству
СРЮА	Сообщество развития стран Южной Африки
ГС	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
SOPAC	Комиссия островных государств Тихого океана по прикладным геонаукам
СПГС	Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам снижения риска бедствий
АГС	Ассоциация городских советов
ООН	Организация Объединенных Наций
ГС ООН	Группы стран Организации Объединенных Наций

РППР ООН	Рамочная программа ООН помощи в развитии
ГР ООН	Группа по развитию Организации Объединенных Наций
УООР ООН	Управление по координации организаций развития ООН
ПР ООН	Программа развития ООН
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
UN-НАВИТАТ	Программа ООН по населенным пунктам
ЮНИСЕФ	Фонд ООН помощи детям
МСУОБ ООН	Секретариат Международной стратегии ООН уменьшения опасности бедствий
ЗГС	Заместитель Генерального секретаря ООН
ГПСРБВ ВБ	Глобальная программа ВБ по снижению риска бедствий и восстановлению
ВБ	Всемирный банк
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения



Пан Ги Мун

*Генеральный секретарь Организации Объединенных
Наций*

Открывающее видеообращение Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 16-19 июня 2009 года)

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

Вы собрались на очень важную встречу. В прошлом месяце Глобальный оценочный доклад по снижению риска бедствий стал отрезвляющим вердиктом в отношении бедствий по всему миру. Риски растут, особенно в бедных странах. Во многих регионах мира мы теряем позиции. Кроме того, становится ясно, что изменения климата только ухудшают положение дел. Грозные облака становятся все плотнее. Нас ожидает ситуация, когда природные бедствия будут становиться все более грозными. Миллионы людей получат двойной удар. Во-первых, из-за более экстремальных погодных условий. Во-вторых, в результате деградации экосистем и доступа к пище и воде.

В декабре мировые лидеры будут присутствовать на Климатической конференции ООН в Копенгагене. Они должны подписать комплексное соглашение. Это соглашение должно включать шаги по снижению риска бедствий. Снижение риска – это инвестиция. Это наша первая линия обороны в адаптации к изменениям климата. Благодаря ней мы сможем получить отличные результаты.

Хиогская рамочная программа действия особенно важна для снижения риска. Мы можем связать реализацию Хиогской программы с новым соглашением по климату. Мы можем сразу добиться трех результатов: сократить бедность, противодействовать бедствиям и приспособляться к изменениям климата. Я призываю вас поставить перед собой цель. Давайте сократим количество человеческих жертв наполовину к 2015 году. Давайте работать над тем, чтобы значительно сократить экономический ущерб. Я призываю вас уже сегодня начать делать немедленные практические шаги, чтобы достичь этих целей. ООН поддержит вас в этом начинании. Вас поддержат все государства-члены.

Уважаемые коллеги! Нам известна проблема. Мы знаем, что надо делать. Я желаю вам провести время успешно и плодотворно.



Джон Холмс

Заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Председатель 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий

Отрывки из вступительного обращения Джона Холмса, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Председателя 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 16-19 июня 2009 года)

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты, дамы и господа!

Глобальная платформа по снижению риска бедствий – это основной мировой форум, где можно обсудить растущую проблему бедствий. В этом помещении мы собрали министров и мэров, специалистов по развитию и защите гражданских прав, ученых и работников сферы образования, инженеров и докторов, представителей благотворительных организаций и частного сектора и множество других людей. Именно такое широкое представительство заинтересованных сторон, такое сочетание знаний, опыта и ответственности будут необходимы нам для эффективного решения проблем, связанных с риском бедствий.

Основная задача Глобальной платформы по снижению риска бедствий проста, но в то же время ставит перед нами сложный вызов – расширить участие в проектах по всему миру и обеспечить непрерывную деятельность по снижению риска бедствий. Наша самая большая и единственная проблема – донести наше послание до других и применить его на деле. Тех, кто слушает эту речь сегодня утром, не нужно убеждать – они уже убеждены – но многих ключевых руководителей за пределами этого помещения еще нужно убедить действовать. Мы все должны приложить для этого усилия.

Задача, которая стоит перед нами на этой неделе, – определить шаги, необходимые для расширения глобального участия и обеспечения непрерывной деятельности по снижению риска бедствий. Мы должны оценить прогресс, которого удалось добиться при реализации Хиогской рамочной программы. Мы должны определить ключевые области, где необходимо действовать более активно. Мы должны поделиться опытом, ознакомиться с передовым опытом и повысить мировую осведомленность. И к пятнице мы должны добиться конкретных и достижимых результатов, насколько это возможно. основополагающая тема 2-й сессии Глобальной платформы – связь между бедствиями, бедностью и уязвимостью. Нам также необходимо уделить особое внимание проблеме изменений. Это делается по двум причинам.

Во-первых, нам известно, что изменения климата увеличат частоту и интенсивность погодных и климатических угроз, а также приведут к истощению и нагрузке на экосистемы планеты, от которых мы все зависим. Во-вторых, новое глобальное соглашение по изменениям климата будет заключено в Копенгагене в декабре этого года. Имеется большая вероятность, что это позволит обратить внимание на роль снижения риска бедствий в адаптации к изменениям. Смысл в том, что именно сейчас нужно приложить все усилия, чтобы включать идеи снижения риска бедствий в планы, которые направлены на решение настоятельных проблем: борьбы с бедностью и изменений климата.

Позвольте описать результаты, которых хотелось бы добиться в течение следующих четырех дней. Как Председатель, я буду внимательно слушать и сделаю все возможное, чтобы отразить ваши мысли в заключительном докладе. Но я уже считаю, что нам придется приложить значительные усилия в четырех ключевых областях.

Первая – рост инвестиций в меры по снижению риска бедствий: это общая цель, и мы нуждаемся в более конкретных инициативах, как в техническом плане, так и в плане инвестиционных политик и механизмов.

Вторая – интеграция мер по снижению риска бедствий в мероприятия по адаптации к изменениям климата и в планы развития: нам срочно нужны новые идеи, как достичь этого на практике, включая финансирование мероприятий по адаптации, а также более четкое продвижение этих идей в массах.

Третья – повышение устойчивости общин и защита их средств к существованию: доступны наработанные методики, имеется большое количество общественных организаций, однако им нужна более системная поддержка и более активное партнерство между государством и гражданами.

Четвертая – плановый среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы: необходимо определить четкие принципы и направления, чтобы этот анализ стал мощным средством для достижения наших общих целей.

Со своей стороны, я счастлив сообщить, что ООН недавно разработала рекомендации по продвижению мер по снижению риска бедствий для своих организаций и программ развития. Это была инициатива Группы по развитию ООН при поддержке секретариата МСУОБ ООН. Это обеспечивает нам более удобную платформу для активной деятельности. Я также хотел бы отметить бесценный вклад со стороны национальных платформ, которых уже создано пятьдесят, а также со стороны национальных координационных центров Хиогской рамочной программы, которые работают над снижением риска бедствий в соответствующих странах и регионах.

Я также рад объявить о двух дополнительных инициативах, которые направлены на поддержку программ в уязвимых странах.

Во-первых, будет создана «служба поддержки» по снижению риска бедствий, чтобы обеспечить для правительств системный доступ к информации об организациях, сетях и инструментах, необходимых для поддержки усилий по снижению риска бедствий. Данная система будет разработана специалистами МСУОБ ООН и будет включать партнеров МСУОБ, которые станут основными источниками информации и поддержки.

Во-вторых, я попросил МСУОБ оценить, насколько это возможно, уровень текущих инвестиций в меры по снижению риска. Смысл этого достаточно прост: мы не можем обоснованно требовать новых или увеличенных инвестиций в меры по снижению риска бедствий, если имеем только слабое представление о типах и суммах текущих инвестиций. Это будет сложной задачей, в немалой степени потому, что финансовые данные недоступны в готовом виде, и также потому, что меры по снижению риска не осуществляются только в рамках четко направленных программ. Однако наличие приблизительной и неполной информации – это все-таки лучше, чем ничего, для тех, кому это необходимо: правительствам, донорам и рабочим агентствам, которые участвуют в разработке политик по адаптации.

Путь вперед яснее, чем когда-либо раньше. Пять лет после конференции в Кобе были потрачены не впустую, но недостаточно эффективно. Угрозы растут, и сейчас наступил момент для активных и четких действий. Давайте проявим смелость и попытаемся реализовать конкретные цели и меры, в соответствии с призывом Генерального секретаря. Давайте использовать доступные инструменты: Хиогскую рамочную программу, систему МСУОБ, систему ООН, все наши сети экспертов, а также огромные запасы научных, инженерных и социальных знаний. Пусть результатом этой встречи станут положительные и практические выводы, которые по-настоящему повысят уровень глобальной активности. На этой неделе я ожидаю услышать огромное количество разнообразных мнений и точек зрения. Мы все разные и уникальные, но в наших дискуссиях есть один общий знаменатель: нам нужно действовать сообща по всему миру, и нужно делать это сейчас. Сегодня мы должны делать инвестиции в безопасное завтра.

Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин

Хиогская рамочная программа (<http://unisdr.org/eng/hfa/hfa.htm>) была принята 168 странами на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий (Кобе, Япония) в январе 2005 года. Цель данной программы – значительное сокращение количества человеческих жертв и социальных, экономических и экологических последствий в результате бедствий. Она определяет пять приоритетных направлений действий:

- Обеспечение того, чтобы снижение риска бедствий являлось национальным и местным приоритетом при наличии надежных институтов для реализации мероприятий.
- Выявление, оценка и мониторинг факторов риска бедствий и усовершенствование систем раннего оповещения.
- Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях.
- Уменьшение основополагающих факторов риска.
- Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.





International Strategy for Disaster Reduction

Международная стратегия ООН уменьшения опасности бедствий

Международная стратегия уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) – это глобальная стратегия с мандатом ООН, которая ставит перед собой задачу координировать деятельность большого количества участников, чтобы снизить риск бедствий и создать «культуру предотвращения» в обществе в рамках устойчивого развития. Секретариат МСУОБ в Женеве работает как координационный центр в системе ООН, который обеспечивает координацию деятельности по снижению риска бедствий, а также работает над тем, чтобы меры по снижению риска бедствий стали неотъемлемой частью программ целостного и правильного развития, программ защиты окружающей среды и гуманитарных программ.

Система МСУОБ задействует механизмы сотрудничества, включая, что немаловажно, проводящиеся каждые два года встречи Глобальной платформы по снижению риска бедствий, благодаря которым программы межгосударственного сотрудничества и неправительственные организации, международные финансовые институты, технические институты и сети, а также общественные организации могут взаимодействовать, обмениваться информацией и сотрудничать в рамках программ и мероприятий по снижению риска бедствий. Система МСУОБ поддерживается секретариатом МСУОБ (МСУОБ ООН).

Его цель – быть эффективным координатором и помощником для всех партнеров МСУОБ в рамках всего мира, региона или государства (благодаря поддержке национальных платформ со стороны МСУОБ), чтобы добиться следующих целей:

- Мобилизация политических и финансовых ресурсов для снижения риска бедствий и реализации Хиогской рамочной программы действий за 2005-2015 гг: «Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин» (HFA);
- Развитие и поддержка устойчивой системы с привлечением множества заинтересованных сторон; и
- Предоставление соответствующих знаний и рекомендаций.

Координация системы партнерств МСУОБ, поддержка глобальных мероприятий по снижению риска бедствий с учетом целей программы HFA, которая используется как общая рамочная программа по реализации мер по снижению риска бедствий, – это ключевые направления деятельности секретариата и его сети региональных представительств. Эти партнерства включают широкий круг организаций, все из которых играют важную роль в поддержке мер по снижению риска бедствий на уровне государств и общин.

1. Обзор 2-й сессии

2-я сессия Глобальной платформы проводилась в Международном конференц-центре в Женеве (Швейцария) с 16 по 19 июня 2009 года, при этом 14-15 июня проводились дополнительные предварительные мероприятия. Глобальная платформа позволила собрать большое количество участников, задействованных в деятельности по снижению риска бедствий в мире, чтобы сформировать глобальную повестку снижения риска бедствий на следующие два года и на более длительный период. Нынешнее мероприятие было особенно важным, так как позволило подготовиться к заключению соглашения на предстоящей Копенгагенской конференции по изменению климата в декабре 2009 года.

Глобальная платформа предоставила возможность для широкого круга партнеров оценить достигнутый прогресс по снижению риска бедствий со времени проведения 1-й сессии в 2007 году, а также привлечь дополнительные ресурсы и задействовать более активные меры по реализации программы HFA. Она оказалась полезной для всех сторон, задействованных в СРБ, и позволила более четко осознать необходимость уменьшать опасность бедствий, делиться разнообразным или сходным опытом и помогать системе МСУОБ успешно реализовывать свой мандат.

Глобальная платформа насчитала 1688 участников, включая представителей более 140 государств, 54 организаций межгосударственного сотрудничества и специализированных агентств ООН, а также 43 неправительственных организаций. Благодаря тому, что это была основная встреча множества заинтересованных сторон, конференция предоставила уникальную возможность для широкого круга партнеров оценить достигнутый прогресс по снижению риска бедствий (СРБ) со времени проведения 1-й сессии (июнь 2007 года) и, что самое важное, привлечь дополнительные вопросы и задействовать более активные меры по реализации Хиогской рамочной программы действий как на национальном, так и местном уровнях.

Участники встретились в рамках открывающего заседания, после чего проводились пять встреч высокого уровня по следующим вопросам: увеличение инвестиций в меры по снижению риска бедствий; снижение риска бедствий в условиях меняющегося климата; обеспечение устойчивости общин благодаря предупреждающим мероприятиям; повышение безопасности школ и больниц; улучшенная подготовка к снижению риска бедствий и возможностям

для восстановления. В ходе «круглых столов» обсуждались системы раннего оповещения, роль местных властей в уменьшении рисков урбанизации, роль экосистем в СРБ, образование и обеспечение сотрудничества на местном уровне. На заключительной встрече были заслушаны заключительные выступления участников, а также обсуждался краткий обзорный доклад Председателя. Ключевые вопросы, которые поднимались в ходе этих встреч, были обобщены на неформальной встрече, целью которой было комментирование среднесрочного анализа и хода реализации программы HFA.

Заключительный обзорный доклад Председателя составлялся, исходя из докладов на основе наработок всех сегментов Глобальной платформы и предварительных мероприятий; особое внимание было уделено встречам высокого уровня, докладом о региональных достижениях и официальным заявлениям. Кроме того, в обзорном докладе Председателя были представлены краткие выдержки из дискуссий на неформальных встречах и докладов представителей всех партнерских организаций, включая правительства, неправительственные организации, организации межгосударственного сотрудничества, Всемирный банк и образовательные учреждения. Краткий обзор Председателя сейчас помогает определить повестку дня для организаций СРБ по всему миру, что позволит подготовить среднесрочный анализ HFA и переговоры по изменению климата под эгидой ООН на встрече в Копенгагене (декабрь 2009 года).

1.1. Формат сессии

Пленарное заседание 2-й сессии предоставило правительствам и организациям возможность поделиться опытом, обсудить проблемы и возможности для снижения риска бедствий и поделиться своими наработками и полученными уроками в противодействии бедствиям. Особое внимание было уделено инвестициям в меры по снижению риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям.

На пленарном заседании выступающие освещали глобальные и региональные перспективы касательно реализации приоритетов HFA. Охватывая пять областей, с открывающей официальной церемонии до докладов о глобальном и региональном прогрессе, встреч высокого

уровня и официальных заявлений до заключительной церемонии, участники пленарного заседания оценивали реализацию программы HFA в глобальном и региональном разрезе, определяли критические недоработки и меры, с помощью которых можно ускорить реализацию на национальном и местном уровне, и описывали опасности бедствий и устойчивость общин с различных точек зрения, как то: финансирование, изменения климата, системы раннего оповещения, риски урбанизации, более безопасные здания, благополучие и возможности для восстановления после удара стихии. Все согласились, что сегодняшние инвестиции в более безопасное завтра позволяют получить тройную выгоду: большая устойчивость, надежда на собственные силы и уверенное будущее.

Встречи высокого уровня

Дискуссии в рамках встреч высокого уровня в течение четырех дней 2-й сессии были сосредоточены на степени реализации приоритетов HFA, при этом были затронуты вопросы финансирования мер по снижению риска бедствий благодаря более безопасным институтам, а также повышение уровня устойчивости общин и расширение возможностей для восстановления. Опираясь на собственные наблюдения, знания и опыт, участники встреч определяли недоработки и проблемы, а также рекомендовали способы продвижения задач на всех уровнях. Участниками обсуждений стали представители правительств, международных финансовых институтов, ООН, общественных и неправительственных организаций. Одной из основных тем обсуждений стала связь между бедностью, опасностями бедствий и климатическими изменениями. Эти темы отражены в названиях встреч высокого уровня:

- Увеличение инвестиций в меры по снижению риска бедствий;
- Снижение риска в условиях меняющегося климата;
- Обеспечение устойчивости общин благодаря предупреждающим мероприятиям;
- Повышение безопасности школ и больниц;
- Более качественное восстановление: снижение риска бедствий и возможности для восстановления.

Неформальная встреча

Неформальные встречи позволили участникам продолжить дискуссии по основным вопросам, которые были подняты в ходе встреч высокого уровня и официальных заявлений в рамках сессии Глобальной платформы. При этом целью было комментирование хода реализации программы

HFA и процесса среднесрочного анализа программы HFA. Последующие дискуссии были полезными при составлении краткого обзора Председателя и стали основой для базовых выводов сессии Глобальной платформы. При этом учитывались следующие моменты:

- признание необходимости индивидуального подхода к четко обозначенной повестке дня по изменениям климата и снижению риска бедствий;
- четкое выражение намерений со стороны правительств увеличить инвестиции в снижение риска бедствий;
- привлечение ключевых институтов в процесс определения целей и методов, которые должны использоваться в среднесрочном анализе HFA в 2010 году;
- определение мероприятий, необходимых для ускорения реализации на национальном и местном уровне; и
- обсуждение того, как система МСУОБ может наиболее эффективно поддерживать страны в реализации программы HFA.

Круглые столы

Круглые столы были организованы партнерами МСУОБ с целью углубления диалога и обсуждения проблем, связанных с основными темами повестки дня по снижению риска бедствий, но которые не обсуждались отдельно на других встречах в рамках 2-й сессии. Круглые столы были организованы по отдельной просьбе сетей или платформ системы МСУОБ, чтобы охватить следующие ключевые тематические области: системы раннего оповещения, риски урбанизации, неправительственные организации, образование, экосистемы и меры СРБ на местном уровне.

Предварительные мероприятия

В ходе предварительных мероприятий делегации могли встретиться до начала официальной программы 2-й сессии. Было проведено несколько региональных встреч партнеров и одна общая встреча для представителей национальных платформ.

Специальные мероприятия

Каждый день проводились разнообразные специальные мероприятия. Чтобы обеспечить как можно более полный охват вопросов, специальные мероприятия группировались вокруг следующих тем: адаптация к изменениям климата,



финансирование, общины, деятельность местных властей и общественных организаций по реализации программы НФА, космические технологии и системы раннего оповещения, образование, борьба с наводнениями, безопасное строительство, здравоохранение и прочее.

Выставка

На протяжении недели выставка по снижению риска бедствий стала местом, где демонстрировались основные проекты, инновационные средства, инструменты, службы и сети, которые предназначены для поддержки программы НФА. Выставка была построена таким образом, чтобы обеспечить широкое представительство тем и регионов, и стала популярной среди участников.

1.2 Ожидаемые результаты сессии

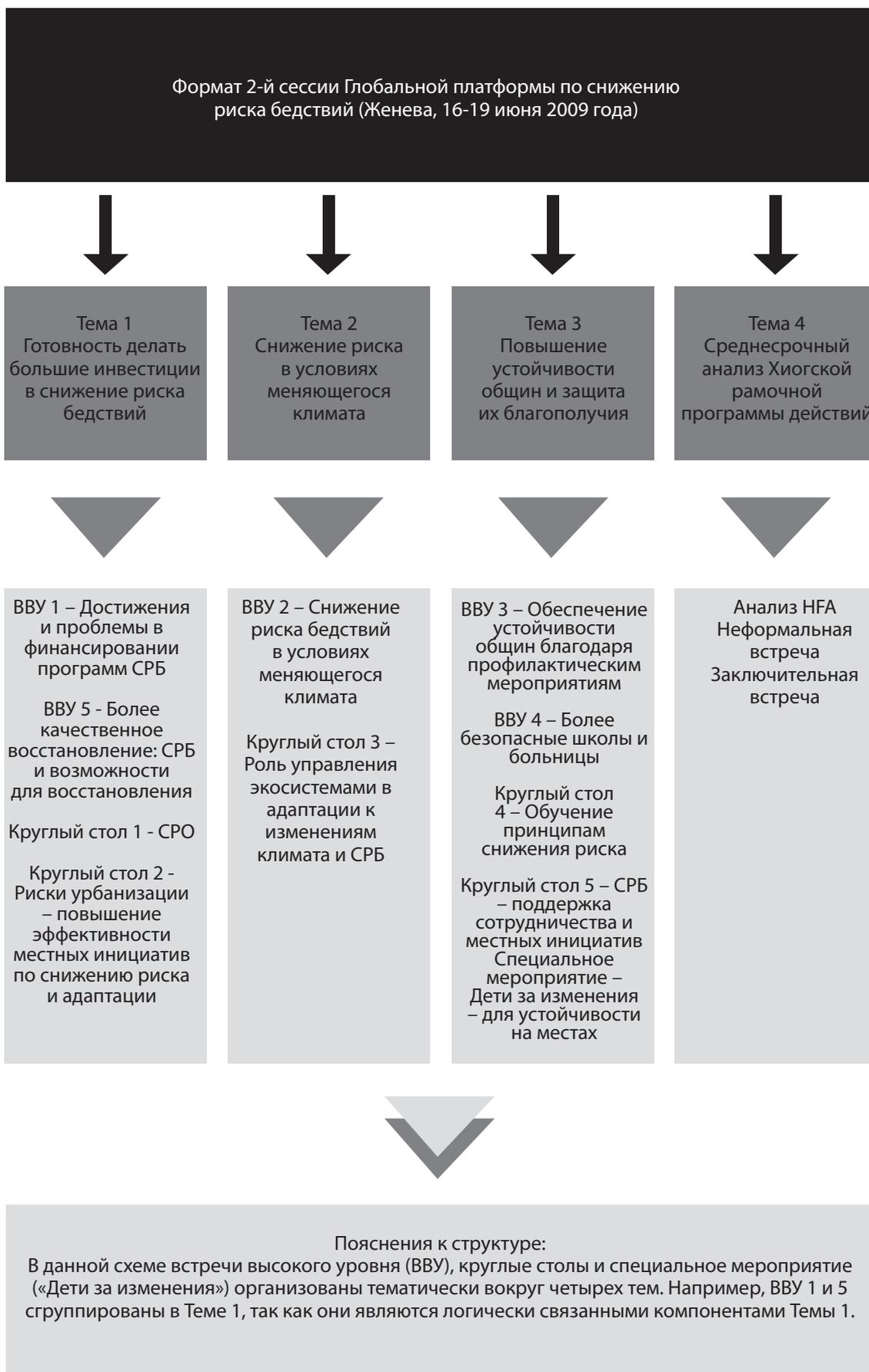
2-я сессия ставила перед собой четыре цели, которые служили тематической базой для встреч и мероприятий каждого дня:

1. Готовность делать большие инвестиции в меры по снижению риска бедствий. Это фундаментальная цель, и необходимы более конкретные инициативы, как в

техническом в плане, так и в плане инвестиционных политик и механизмов. Была высказана просьба к правительствам и организациям обозначить конкретные меры, а также повысить объем инвестиций.

2. Снижение риска в условиях меняющегося климата. Включение мер по снижению риска бедствий в мероприятия по адаптации к изменениям климата и в планы развития. Срочно нужны новые идеи, как достичь этого на практике, включая финансирование мероприятий по адаптации и более четкую разработку и продвижение этих идей в массах.
3. Повышение устойчивости общин и защита их благополучия. Доступны наработанные методологии, имеется большое количество общественных организаций, однако им нужна более системная поддержка и более активное партнерство между государством и гражданами.
4. Среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы. Необходимо определить четкие принципы и направления, чтобы этот анализ стал мощным средством для достижения общих целей.

Рисунок 1:
Обзорная схема
формата встреч



1.3 Повестка дня сессии

Время	Понедельник, 15.06	Вторник, 16.06	Среда, 17.06	Четверг, 18.06	Пятница, 19.06
8:00					
8:30	Регистрация* и организация выставок Начало 8:30	Регистрация Начало 8:30			Специальные мероприятия (СМ) 8:00-9:30
9:00		Пленарная встреча Открытие сессии	Пленарная встреча Высокого уровня 2: Снижение риска бедствий в условиях меняющегося климата 09:30-11:00, Комната 1	Пленарная встреча Более безопасные школы и больницы 09:30-11:00, Комната 1	Пленарная встреча Вступительные ремарки и представление Основной Докладчик, Основная Презентация, Комментарии и подведение итогов, Обзорный доклад, Председатель и секретари 9:30-13:00, Комната 1
9:30		Официальная сессия 9:30-11:00, Комната 1			
10:00		Пленарная встреча Успехи в достижении существенного сокращения ущерба от бедствий: глобальные и региональные перспективы 11:00-13:00, Комната 1	Пленарная встреча Местные власти и вопросы снижения рисков урбанизации 11:00-13:00, Комната 18	Пленарная встреча Встреча парламентариев*** 11:00-13:00, Комната 5	
10:30					Представление программы «Прогноз погоды для всех», Комната 2
11:00					
11:30					
12:00					
12:30					
13:00	Региональные подготовительные встречи (параллельно) и другие параллельные специализированные дискуссии 10:00-17:00				
13:30					
14:00		Специальные мероприятия (СМ) 13:00-15:00	Специальные мероприятия (СМ) 13:00-15:00	Специальные мероприятия (СМ) 13:00-15:00	Специальные мероприятия (СМ) 13:00-15:30
14:30	Общая встреча национальных платформ по сокращению риска бедствий и другие параллельные обсуждения 14:00-17:30, Комната 3	Обсуждение BBC World 14:00-15:00, Комната 2	Публикация представления доклад о мировых бедствиях Комната 1	Награждение премией ООН имени Сасакавы, Комната 7	
15:00					
15:30		Пленарная встреча Высокого уровня 1: Увеличение инвестиций в меры по СРБ 15:00-16:30, Комната 1	Пленарная встреча Высокого уровня 3: Обеспечение устойчивости общин благодаря профилактическим мероприятиям 15:00-16:30, Комната 1	Пленарная встреча Высокого уровня 5: Более качественное восстановление: снижение риска бедствий и возможности для восстановления 15:00-16:30, Комната 1	
16:00		Пленарная встреча Высокого уровня 2: Системы раннего оповещения 16:30-18:30, Комната 3	Пленарная встреча Неформальная встреча 2** 16:30-18:30, Комната 3, Комната 1	Пленарная встреча Неформальная встреча 3** 16:30-18:30, Комната 3, Комната 1	Возможные дополнительные мероприятия
16:30		Пленарная встреча Высокого уровня 3: Системы раннего оповещения 16:30-18:30, Комната 18	Пленарная встреча Официальные заявления 16:30-18:30, Комната 1	Пленарная встреча Официальные заявления 16:30-18:30, Комната 1	
17:00	Предварительные мероприятия (ПМ) 8:00-17:30	Пленарная встреча Высокого уровня 1: Системы раннего оповещения 16:30-18:30, Комната 1	Пленарная встреча Неформальная встреча 2** 16:30-18:30, Комната 3, Комната 18	Пленарная встреча Неформальная встреча 3** 16:30-18:30, Комната 18	
17:30		Пленарная встреча Высокого уровня 1: Системы раннего оповещения 16:30-18:30, Комната 1	Пленарная встреча Неформальная встреча 2** 16:30-18:30, Комната 3, Комната 18	Пленарная встреча Неформальная встреча 3** 16:30-18:30, Комната 18	
18:00					
18:30	Прием под руководством правительства Австралии 17:30 -19:30	Прием, приветствие посла Мартина Дахинцена, генерального директора Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества (Швейцария) Церемония вручения премии ООН имени Сасакавы			
19:00					
20:00					
21:00					

2. Открытие сессии



*Генеральный секретарь ООН **Пан Ги Мун** открыл 2-ю сессию Глобальной платформы видеобращением во вторник, 16 июня. Признавая, что миру все больше угрожают стихийные бедствия, которые только усиливаются из-за изменений климата, Генеральный секретарь подчеркнул, что СРБ – это первая линия обороны и важнейшая инвестиция в будущее. Г-н Пан призвал участников определить цели и предпринять практические шаги, чтобы сократить количество человеческих жертв и ущерб от бедствий.*



***Ганс-Рудольф Мерц**, Президент Швейцарской Конфедерации, описал стремление Швейцарии инвестировать в меры по противодействию местным стихийным бедствиям, таким как оползни, наводнения, засухи и землетрясения. Президент Мерц заявил, что лучше «предупреждать, чем лечить», и подчеркнул важность сотрудничества и обмена опытом в рамках глобальных решений, а также более эффективной защиты от природных бедствий.*



***Джон Холмс**, заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Председатель Глобальной платформы, подчеркнул основные темы встречи: связь между бедствиями, бедностью и уязвимостью, а также связь между мерами по СРБ и мерами по адаптации к изменениям климата. Затем он осветил достижения в четырех ключевых областях: рост инвестиций в СРБ; включение мер по СРБ в программы адаптации к изменениям климата и политики развития; повышение устойчивости общин и защита их средств к существованию; и полноценный среднесрочный анализ реализации программы NFA. Г-н Холмс подчеркнул, что, хотя международное сообщество обращает все большее внимание на проблемы СРБ, на самом деле снижение риска бедствий может стать полезной и действенной отправной точкой в ходе переговоров по изменениям климата под эгидой ООН. Кроме того, все еще необходимо интегрировать меры по СРБ в процессы принятия решений в правительствах, чтобы таким образом добиться непрерывной деятельности в данном направлении.*



Аноте Тонг, президент Кирибати, обратил внимание участников на существующие угрозы для безопасности, которые несут в себе изменения климата для его государства. Он изложил краткосрочные стратегии по адаптации, которые связаны с повышением уровня моря, но подчеркнул необходимость эвакуации населения его страны в течение следующих пятидесяти лет. Президент Тонг указал на необходимость четких глобальных рамочных программ, финансовых инвестиций и эффективного партнерства, а также выразил благодарность ЕС и многосторонним организациям за постоянное финансирование программ адаптации для Кирибати.



Рафаэль Альбукерке, вице-президент Доминиканской Республики, описал государственные проблемы и политики по противодействию природным бедствиям в своей стране, включая разработку национальной платформы по СРБ, создание технического комитета, а также деятельность по созданию национального фонда для противодействия и снижения риска бедствий. Отметив, что природные бедствия – это одновременно причины и следствия бедности, вице-президент Альбукерке осветил связь между бедностью и адаптацией. Он подчеркнул необходимость деятельности по СРБ и описал несколько общественных инициатив, таких как «рабочие бригады» и программы солидарности, в Доминиканской Республике.



Оретт Брюс Голдинг, премьер-министр Ямайки, сказал, что МСУОБ ООН имеет огромное значение для мирового благополучия, но отметил, что многие правительства проявляют недостаточно политической воли к действию. Отметив, что стихийные бедствия в 2008 году затронули 200 млн. человек и нанесли ущерб в размере 180 млрд. долларов США, он подчеркнул важность финансовых ресурсов в снижении риска.





Райла Одингга, премьер-министр Кении, обратил внимание на последствия изменений климата для Африки, а также на другие неотложные приоритеты для континента и призвал к многоотраслевому подходу к мерам по СРБ и адаптации к изменениям климата на национальном, региональном и глобальном уровне.



Иссату Нджие Сайди, вице-президент Гамбии, подчеркнула необходимость лучшей координации действий заинтересованных сторон при реализации мер по СРБ, а также на необходимость более устойчивых стратегических альянсов и партнерств, направленных на получение ресурсов и финансовой поддержки для развивающихся стран.



Либертина Аматаила, заместитель премьер-министра Намибии, призвала участников использовать этот форум для обмена опытом, знаниями и методами работы, чтобы «добиться реального результата для людей на местах».



Опираясь на собственный опыт страны в борьбе со стихийными бедствиями, **Мухаммад Абдур Раззак,** министр продовольствия и противодействия бедствиям (Бангладеш), подчеркнул необходимость в больших инвестициях в системы раннего оповещения, которые дали бы возможность странам готовиться к бедствиям.



Лиу Ву Кеонг, заместитель премьер-министра Малайзии, подчеркнул важность частно-государственного сотрудничества в реализации мер по СРБ, а также роль СМИ в повышении осведомленности общественности.



Описывая природные бедствия как «самую большую гуманитарную проблему нашего времени», **филиппинский сенатор Лорен Легарда** заявила, что снижение риска бедствий – это моральный долг любого правительства. Сенатор призвала приложить дополнительные усилия для реализации мер по СРБ и к срочному изменению политик, направленных, *помимо прочего,* на повышение потенциала на местах, налаживание связей между мерами по СРБ и мерами по адаптации к изменениям климата и признание традиционных знаний и важности участия женщин.

3. Тема 1 – Готовность делать более значительные инвестиции в меры по снижению риска бедствий

3.1 Пленарное заседание – Успехи в существенном уменьшении ущерба от бедствий: глобальные и региональные перспективы

Глобальные перспективы

Прозвучали выступления, которые касались глобальных достижений и проблем при реализации НФА. Эндрю Мэскри, координатор Глобального оценочного доклада (ГОД) (МСУОБ) представил основные выводы Глобального оценочного доклада по теме «Снижение риска бедствий: риски и бедность в условиях меняющегося климата». Он сказал, что риски бедствий возросли из-за изменений климата, неравномерно распределяются географически и в основном сосредоточены в развивающихся странах. Он сообщил, что слабовыраженные риски широко распространены и их интенсивность растет.

Он также подчеркнул необходимость устранения основных движущих факторов этой тенденции, включая неэффективное управление на местах, уязвимость сельскохозяйственных районов и деградирующие экосистемы. Отмечая неоднозначные успехи в снижении риска и уменьшении экономического ущерба, г-н Мэскри перечислил рекомендации, включая следующее: необходимо приложить более активные глобальные усилия, чтобы избежать изменений климата и добиться повышения экономической устойчивости; также нужно инвестировать в разработку мероприятий по снижению риска и применять новаторские методы руководства при реализации мероприятий по снижению риска и разработке политик развития.

Сальвано Брисеньо, директор МСУОБ осветил несколько ключевых достижений со времени проведения 1-й сессии Глобальной платформы в 2007 году, указав, что 120 стран создали государственные координационные центры по реализации программы НФА, а в 50 странах были созданы национальные платформы по СРБ с привлечением нескольких заинтересованных сторон.

Уолтер Эрдерлен, председатель Научно-технического комитета МСУОБ, представил результаты работы комитета, осветив вопросы, связанные с изменениями климата,

системами раннего оповещения, государственной системой здравоохранения и социально-экономической устойчивостью. Он подчеркнул необходимость предоставления научных знаний в распоряжение разработчиков политик, что позволило бы им выработать более скоординированные политики, и призвал участников прикладывать усилия при реализации выводов на практике.

Луис Фошон, президент Всемирного совета по водным ресурсам, осветил необходимые меры, которые необходимо предпринять, чтобы противодействовать бедствиям, связанным с водой, включая укрепление роли парламентариев, местных властей и общественных организаций, а также необходимость в более тесной координации деятельности различных организаций в случае бедствий.

Маркус Оксли, председатель Глобальной сети общественных организаций по снижению риска бедствий, осветил разрыв между государственными политиками и действиями на местном уровне, скудные финансовые ресурсы на местах и использование финансирования, направленного на адаптацию к изменениям климата, для решения исходных проблем СРБ в развивающихся странах.

Карлос Форадори, председатель Группы по поддержке МСУОБ, описал результаты работы этой группы, которая за последние два года в основном работала над рекомендациями 1-й сессии Глобальной платформы, периодическими обновлениями программы НФА. При этом он затронул вопросы недостаточного финансирования, а также связи между СРБ и изменениями климата.

Региональные перспективы

Его королевское высочество принц Турки Бен Нассер Бен Абдулазиз, президент по вопросам метеорологии и окружающей среды (Саудовская Аравия), представил последнюю информацию об успехах арабского региона в борьбе с природными бедствиями, отметил необходимость национальной координации и подготовки арабской региональной стратегии СРБ.

Посол Томас Гусак (Республика Чехия) от имени

Европейского Союза заявил, что ЕС готов реализовать программу HFA и активно поддерживает меры СРБ в развивающихся странах.

Эладио Фернандес-Гальяно, исполнительный секретарь Соглашения по основным опасностям для европейского и средиземноморского регионов (EUR-OPA) в Совете Европы, заявил, что национальные платформы СРБ были организованы в 11 европейских странах, а в 25 странах ЕС имеются координационные центры по вопросам HFA. Он добавил, что необходимы дополнительные усилия по интеграции СРБ в национальное законодательство по всей Европе.

Что касается реализации HFA в Северной и Южной Америке, то Пабло Гонсалес, руководитель отдела по управлению рисками и адаптации к изменениям климата (Организация американских государств), подчеркнул важность деятельности организаций регионального уровня и ниже в решении проблем СРБ и призвал страны Южного полушария к более активному сотрудничеству.

Абебе Хайле-Гэбриэл, руководитель отдела сельскохозяйственной экономики (Союз африканских государств), описал достижения в африканском регионе, отметив, что правительства, при поддержке субрегиональных межгосударственных институтов, работают над включением мер СРБ в свои стратегии развития, однако все еще необходимо многое сделать, чтобы политическая воля реализовалась в практической деятельности.

Что касается Тихоокеанского региона, то Кристель Пратт, директор Комиссии островных государств Тихого океана по прикладным геонаукам, отметила ряд достижений, включая разработку государственных планов действий по СРБ в нескольких странах.

Аделина Камаль, руководитель отдела по борьбе с бедствиями и гуманитарной помощи (секретариат Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)), объявила, что АСЕАН станет первым регионом, где меры СРБ станут законодательно обязательными.

3.2 Встреча высокого уровня 1 - Достижения и проблемы в финансировании программ по снижению риска бедствий

Встреча высокого уровня 1 главным образом была посвящена наработкам правительств стран, которые

делали крупные инвестиции в меры по снижению риска бедствий на основе собственных национальных планов развития. На встрече обсуждался полученный опыт и механизмы формирования бюджетов на меры по снижению риска бедствий на всех уровнях власти. Были определены ключевые проблемы, связанные с финансированием мер по снижению риска бедствий, которые будут ориентиром для правительств, только сейчас начинающих управлять рисками на базе национальных инструментов планирования. Кроме того, участники обменивались опытом и обсуждали проблемы, связанные с определением инвестиций. На встрече также обсуждались методы отслеживания и контроля хода выполнения различных категорий инвестиций, которые должны использоваться на государственном уровне. Кроме того, обсуждался опыт использования различных методов; шел обмен опытом по определению сравнимых исходных данных путем использования согласованных индикаторов и определений инвестиций на национальном и, если необходимо, на международном уровне.

На этой встрече был сделан обзор уроков, открытий и рекомендаций, почерпнутых из глобальных и региональных докладов, которые были подготовлены со времени проведения сессии Глобальной платформы в 2007 году, после чего были представлены рекомендации по результатам той сессии. Эти доклады включали анализ достижений и нерешенных проблем в ходе реализации HFA на различных уровнях, причем внимание обращалось на необходимость действий, а также на направления этой деятельности.

В ходе последующих дискуссий было поднято несколько ключевых проблем, включая: необходимость продвигать СРБ на местном, национальном и региональном уровне; необходимость создания правильных условий для инвестиций в СРБ, например, предоставление соответствующих поощрений и законодательной базы; необходимость в разработке глобального механизма сотрудничества для обмена и передачи знаний и опыта; потребность в общей платформе для стратегий по СРБ и адаптации к изменениям климата; необходимость выделять часть государственных средств на фонды по преодолению последствий бедствий; и необходимость создания глобального фонда СРБ.

3.3 Встреча высокого уровня 5 – Более качественное восстановление: снижение риска бедствий и возможности для восстановления

Была проведена встреча высокого уровня, чтобы проанализировать эффективность снижения риска на реальных примерах устранения последствий бедствий. Представители стран, которые участвовали в крупных проектах по восстановлению на протяжении последних лет, получили приглашение поделиться своим опытом. На встрече были определены некоторые из основных камней преткновения для более системной интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность по восстановлению, в частности, те, которые были связаны с политиками финансирования и международными программами по поддержке стран, пострадавших от бедствий.

Мукеш Капила, старший советник (Всемирный банк), выступал модератором обсуждения по вопросам восстановления после бедствий. Он предложил, что термин «Более качественное восстановление» означает не просто восстановление до предыдущего состояния, а скорее помощь пострадавшим общинам в достижении большего уровня устойчивости благодаря восстановительным мероприятиям.

Рейчел Шебеш, член парламента (Кения), подчеркнула, что общины, пострадавшие от бедствий, должны полагаться на собственные силы при восстановлении прежнего уклада жизни, а женщины должны стать участниками процесса принятия решений и восстановления. Лорена Кахас Альбан, технический секретарь по управлению рисками (Эквадор), обратила внимание на институционализацию СРБ в будущих планах развития и на включение всех заинтересованных сторон в деятельность по восстановлению.

Ссылаясь на усилия по восстановлению провинции Ачех после цунами 2004 года, Бакри Бек, заместитель руководитель отдела по реабилитации и реконструкции (Национальное агентство по борьбе с бедствиями, Индонезия), отметил достигнутый прогресс в постройке более надежных домов и разработке программ подготовки. Он поддержал участие правительства во всей деятельности по восстановлению и развитию общин.

Оценивая уроки, усвоенные благодаря участию АСЕАН в восстановлении Мьянмы после циклона Нургис в 2008

году, Сурин Питсуван, Генеральный секретарь АСЕАН, подчеркнул важность включения мер по СРБ на всех этапах восстановления и в странах, разрабатывающих комплексные планы восстановления. Дин Хирш, президент и исполнительный директор World Vision International, добавил, что участие детей – это неотъемлемый компонент программ СРБ.

Джордан Райан, помощник Генерального секретаря, помощник администратора ПРО ООН и директор Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению (БПКВ), заметил, что реконструкция – это не просто восстановление физических зданий, но и восстановление людей благодаря комплексным программам преодоления последствий бедствий, которые реализуются в районах, пострадавших от бедствий. Виней Кумар, министр внутренних дел (Индия), отметил, что после четырех крупных природных бедствий на протяжении последних двух десятилетий Индия разработала законодательную основу и механизмы для проведения спасательных и восстановительных мероприятий. Устойчивость к бедствиям, по его мнению, должна стать частью планов развития.

К 2011 году ожидается достижение следующих результатов:

- Включение во все планы восстановления в пределах страны требований к устойчивому уровню средств к существованию;
- Использование существующих процессов, внедрение стандартных процедур и методологий оценки потребностей после бедствий; и
- Разработка системы отслеживания для контроля качества программ реабилитации и восстановления после бедствий.

3.4 Круглый стол 1 – Системы раннего оповещения

Мэриэм Голнараги, руководитель Программы уменьшения опасности бедствий (ВМО), и Бхупиндер Томар, старший сотрудник по подготовке к бедствиям (IFRC), совместно провели эту встречу, посвященную проблемам внедрения систем раннего оповещения. Сопредседатель Голнараги отметила, что экономический ущерб от бедствий возрос, в то время как количество человеческих жертв уменьшилось, главным образом благодаря эффективному внедрению систем раннего оповещения. Она также рассказала, что более 60% стран не имеют эффективных систем раннего оповещения. Сопредседатель Томар

заявил, что, хотя человеческие жизни удастся сохранить, их средства к существованию все равно страдают.

Хосе Рубьера, директор Кубинского института метеорологии, осветил предпосылки успеха в борьбе с бедствиями как на местном, так и на национальном уровне. Кэтрин Мартин, представитель филиппинского отделения Красного Креста, рассказала о методах управления на уровне общин и пояснила, что община – это основа успешности любой системы раннего оповещения. Доктор Харш Гупта, член Национального института геофизических исследований (Индия), описал систему раннего оповещения о приближении цунами и подчеркнул необходимость тщательного топографирования уязвимых прибрежных районов, обратив внимание на необходимость наличия датчиков давления океанского дна, измерителей прилива и немедленных действий после получения предупреждения.

Фархад Уддин, генеральный директор Бюро по борьбе с бедствиями (Бангладеш), описал программу подготовки к циклонам в своей стране, которая насчитывает 43000 добровольцев, используемых для передачи предупреждений в отдаленные районы.

Кунийоши Такеучи, исследователь Государственного исследовательского института (Япония), обратил внимание на роль человеческого фактора в успешности системы раннего оповещения.

Наконец, Карл-Отто Центель, исполнительный директор Немецкого комитета по вопросам снижения риска бедствий, заметил, что Германия считает системы раннего оповещения наиболее важным фактором спасения жизней во время бедствий и усовершенствовала свои процедуры систем раннего оповещения с течением времени.

3.5 Круглый стол 2: Риски урбанизации – повышение эффективности местных инициатив по снижению риска и адаптации

Нараян Гопал Малего, мэр Катманду (Непал), и Виолета Сева, генеральный секретарь и казначей Инициативы по землетрясениям и конгломерациям (Филиппины), совместно провели круглый стол по рискам урбанизации. Сопредседатель Нараян отметил важную роль местных властей в реализации стратегий уменьшения рисков

урбанизации (УРУ), заметив, что их значение будет только возрастать по мере изменения климата. Он подчеркнул необходимость поддержки местных инициатив со стороны центральных органов власти, а также важность большего инвестирования в стратегии УРУ.

Сопредседатель Сева обратила внимание на следующие важные моменты: анализ роли местных властей в подготовке среднесрочного анализа программы HFA; увеличение инвестиций в меры по УРУ со стороны доноров; перераспределение средств в пользу более уязвимых областей; повышение потенциала на местном уровне, связанного с УРУ и СРБ; сотрудничество между городами для обмена идеями и опытом.

Бхичит Ратакул, исполнительный директор Азиатского центра по подготовке к бедствиям (Таиланд), рассказал, что, хотя некоторые города пытаются бороться с изменениями климата как с отдельным явлением, наиболее эффективный способ для борьбы с изменениями климата в урбанизированных районах – делать это в рамках комплексного плана УРУ.

Альфредо Лазарте-Хойл, директор Международной организации труда (Швейцария), подчеркнул, что необходимо уделять больше внимания возможностям местных общин, чтобы использовать доступные и выделенные ресурсы. Он указал на необходимость в подготовке эффективных городских планов действий в случае бедствий и планов землепользования, а также призвал поддержать местные общины в реализации мероприятий УРУ.

Айэн О’Доннелл, старший сотрудник ProVention Consortium, заявил, что участие местных организаций, в особенности местных органов власти, будет иметь большое значение в течение второй половины периода реализации программы HFA.

Наконец, Инга Бйорк-Клевби, заместитель исполнительного директора Программы ООН по населенным пунктам (UN-HABITAT), еще раз выразила поддержку мер УРУ со стороны своего агентства и отметила, что имеется множество других проблем и рисков, которые возникают в результате роста численности городского населения и только усложняются из-за угрозы изменений климата.

4. Тема 2 – Снижение риска в условиях меняющегося климата

4.1 Встреча высокого уровня 2 – Снижение риска бедствий в условиях меняющегося климата

Условия, в которых приходится решать проблемы снижения риска бедствий, меняются. Изменения глобального климата влияют на частоту и интенсивность климатических угроз, что, в свою очередь, влияет на устойчивость и безопасность общин по всему миру, особенно наиболее бедных. Переговоры между правительствами стран мира, окончание которых планируется на COP-15 РККК ООН в декабре 2009 года, должны завершиться новыми соглашениями по изменению климата. Общей целью данной встречи высокого уровня было освещение практических связей между снижением риска бедствий и изменениями климата, а также определение шагов, которые можно предпринять на протяжении года, чтобы усилить включение мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата в политики и реализовать их на практике.

Хан Сын Су, премьер-министр Кореи, обратился к участникам в видеообращении. Он подчеркнул важность профилактических мер и многостороннего сотрудничества.

Модератор Иоганн Шаар, директор секретариата Комиссии по изменению климата и развитию (Швеция), отметил отсутствие достаточной тесной интеграции между мерами по СРБ и мерами по адаптации к изменениям климата (АИК) и подчеркнул, что текущие переговоры по изменению климата станут отличной возможностью для включения мер СРБ в будущие климатические политики.

Обсуждая расхождения между АИК и СРБ, он заметил, что меры по снижению риска бедствий краткосрочны, в то время как адаптация считается приоритетом долгосрочных политик.

Мишель Жарро, генеральный секретарь Всемирной метеорологической организации (ВМО), отметил, что за период 1980-2007 гг. в результате 8000 природных бедствий погибли два миллиона человек и более 70% жертв и 75% экономического ущерба были вызваны экстремальными погодными условиями. Отмечая увеличение частоты и интенсивности климатических природных бедствий, он подчеркнул необходимость в немедленных действиях и

целенаправленной информации, которая позволила бы разработчикам политик создать эффективные рамочные программы для реализации политик адаптации.

Гарет Томас, министр международного развития (Великобритания), обратил внимание на необходимость эффективного соглашения по изменениям климата в Копенгагене, которое бы включало меры СРБ. Он предложил, чтобы финансирование мер адаптации направлялось на меры по СРБ, чтобы побудить политиков к борьбе с изменениями климата.

Хакон Гульбрандсен, государственный секретарь по международному развитию (Норвегия), сказал что устойчивые долгосрочные решения и выделение ресурсов на СРБ играют особую роль. Он отметил, что опасность погодных бедствий растет, а сами бедствия имеют более разрушительные последствия для общин, чем прогнозировалось.

Карлос Коста Посада, министр охраны окружающей среды, жилищного строительства и развития территорий (Колумбия), подчеркнул потребность в совместном финансировании СРБ со стороны центральных и региональных государственных бюджетов.

Различные участники обсуждения призывали МСУОБ ООН сотрудничать с другими международными органами, побуждали страны инвестировать в мероприятия по адаптации с привлечением международной помощи или без нее и отмечали, что гуманитарные кризисы – это возможности для привлечения инвестиций в экономику и создания рабочих мест.

4.2 Круглый стол 3 – Роль управления экосистемами в адаптации к изменениям климата и снижении риска бедствий

Ибрагим Тиав, директор подразделения по реализации природоохранных политик (ЮНЕП), председательствовал на круглом столе, посвященном роли управления экосистемами в адаптации к изменениям климата и в СРБ.

Ричард Мунанг, руководитель проектов и исследователь изменений климата (ЮНЕП), описал взаимосвязь между

деградацией экосистем и изменениями климата, а также их совокупное влияние на наиболее уязвимые общины. Отметив, что это обратимый процесс, который можно побороть путем уменьшения выбросов в атмосферу из-за уничтожения лесов в развивающихся странах (УВУР), он призвал к коллективной ответственности на местном, государственном и национальном уровне на основе «совместного видения и знаний».

Сэм Хеттиаракхи, профессор университета в Моратуве (Шри-Ланка), сказал, что, хотя уже было несколько попыток интегрировать управление экосистемами, СРБ и АИК, нужно сделать еще очень много, чтобы интегрировать их на государственном уровне. Андерс Вийкман, член Европейского парламента от Швеции, еще раз обратил внимание на необходимость в привлечении разработчиков политик в научные процессы, чтобы обеспечить более информированное принятие решений, связанных с управлением экосистемами, СРБ и АИК.

Джим Лип, генеральный директор WWF International, обратил внимание на важность участия лиц, ответственных за ресурсы и финансирование на национальном и региональном уровне, и подчеркнул необходимость в сотрудничестве между секторами.

Невилл Эш, руководитель Программы управления экосистемами (МСОП), призвал готовить более надежную базу для связи этих двух направлений, чтобы обеспечить большее финансирование для восстановления и поддержания экосистем.

Затем участники обсудили роль лесопользования в СРБ; управление водными ресурсами в связи с таянием ледников; влияние биотоплива на окружающую среду; ограниченное финансирование на инвестиции в СРБ на местном уровне; механизмы сбалансированного финансирования управления экосистемами, СРБ и АИК; необходимость в донесении информации об изменениях климата до местных общин; координацию между министерствами; интеграцию СРБ в государственные программы по адаптации; разрыв между национальным и местным уровнем в плане реализации.

4.3 Неформальная встреча

Специальный представитель Генерального секретаря Маргарета Вальстрем и Мишель Жарро, генеральный секретарь Всемирной метеорологической организации (ВМО), председательствовали на неформальной встрече, где обсуждались конкретные шаги по реализации мер по СРБ и шаги по проведению среднесрочного анализа хода реализации программы НФА. Сопредседатель Жарро заявил, что сложно принимать решения об инвестициях на основе предыдущего опыта, так как прошлое уже не является надежным индикатором будущего из-за изменений климата. Он отметил значительный прогресс в реагировании на природные бедствия на протяжении последнего десятилетия, включая значительное сокращение количества человеческих жертв и развитие региональных центров по противодействию тайфунам.

Многие подчеркивали важность использования местных знаний и опыта для реализации мер по СРБ. Различные участники обращали внимание на необходимость в долгосрочных политиках; программах раннего предотвращения и подготовки к природным бедствиям на период после 2015 года; регулярном контроле; участии секторов международного развития в СРБ; лучшей интеграции в мероприятия по развитию и гуманитарные проекты; и предоставлении положительных стимулов к изменениям.

Другие обращали внимание на необходимость оценивать, насколько программе НФА удастся повысить возможности общин бороться с рисками; оценивать фактические результаты национальных платформ СРБ; делиться опытом в реализации государственных политик и региональном сотрудничестве; учиться на лучших примерах, «плохих примерах» и «отсутствии методов» в связи с СРБ; расширять программу НФА для включения нескольких направлений работы по изменениям климата, развитию и СРБ; разрабатывать модули развития ресурсов; использовать последнюю научную информацию.

Отмечая широко распространенную точку зрения, что отсутствие мер по СРБ на местах – это основная проблема, один участник призвал задействовать местные органы власти в процессе МСУОБ. Сопредседатель Вальстрем попросила участников определить ресурсы, которые бы они могли предложить в рамках процесса среднесрочного анализа.

5. Тема 3 – Повышение устойчивости общин и защита их средств к существованию

5.1 Встреча высокого уровня 3 – Обеспечение устойчивости общин благодаря профилактическим мероприятиям

Данная встреча высокого уровня была посвящена важным компонентам устойчивости общин и тому, как национальное законодательство может создать условия для местных инициатив. В ходе сессии также анализировались способы обеспечения устойчивости общин перед бедствиями благодаря деятельности по трем взаимосвязанным направлениям: адаптация к изменениям климата, системы раннего оповещения и защита средств к существованию. Участники дискуссии анализировали необходимость параллельного развития комплексных систем раннего оповещения, программ оценки уязвимости средств к существованию и программ снижения риска для средств к существованию в зонах повышенной опасности, эффективных систем предоставления климатической информации, чтобы связать политики и программы развития с мерами по снижению риска и планированию и подготовке к восстановлению средств к существованию, включая продовольственную безопасность.

Участники сделали ряд выводов:

- более тесное сотрудничество между национальными и местными органами власти для реализации мер по снижению риска бедствий на местном уровне;
- ускоренная реализация локальных стратегий НФА благодаря разработке локальных многосторонних платформ, связанных с Национальными платформами, благодаря чему можно связать требования общин с государственными приоритетами и бюджетами;
- программы и выделенные ресурсы из государственного бюджета, направленные на разработку для зон с повышенным риском мер по снижению рисков для средств к существованию и по подготовке к восстановлению инфраструктуры параллельно с мерами по подготовке спасательных мероприятий на случай бедствий.

Сайдур Рахман, директор Центра подготовки к бедствиям (Бангладеш), вел эту встречу. Он отметил, что любая

деятельность по повышению устойчивости на уровне общин должна координироваться на местах.

Анна Люси Бенгочеа, председатель Comité Garifuna (Гондурас), подчеркнула важность защиты средств к существованию, установления связей между финансированием восстановления и развития и ростом возможностей общин, особенно женщин, в восстановлении и реконструкции после бедствий. Она добавила, что в стратегиях СРБ следует учитывать традиционные знания.

Бекеле Гелета, генеральный секретарь Международной федерации организаций Красного Креста и Красного Полумесяца (IFCR), осветил связи между системами раннего оповещения и устойчивостью общин, подчеркнув, что меры повышения устойчивости под руководством общин – это предпосылка более безопасного будущего. Он добавил, что деятельность СРБ недостаточно охватывает уязвимые общины, поэтому ее нужно расширять с привлечением дополнительных ресурсов.

Наото Таджири, директор Международного управления по борьбе с бедствиями (Япония), подчеркнул, что опыт использования дешевых традиционных технологий в предотвращении бедствий можно повторять в других странах.

Хосе Рубьера, директор Кубинского института метеорологии, отметил, что для реализации СРБ необходима политическая воля и человеческие ресурсы на всех уровнях общества.

Али Варио, председатель специальной экспертной группы по вопросам скотоводства (Союз африканских государств), заявил, что скотоводческие общины уязвимы для природных бедствий, особенно в случае засухи и изменений климата.

Участники также подчеркнули важность наращивания потенциала по предотвращению бедствий; более тесной координации деятельности центральных и местных органов власти. Они также указали на необходимость объединения вопросов бедности и СРБ при разработке

повестки дня по вопросам развития. Как отметил один выступающий: «бедность – это бедствие само по себе».

5.2 Встреча высокого уровня 4 – Более безопасные школы и больницы

На этой встрече высокого уровня анализировался мировой прогресс в строительстве более безопасных школ и больниц. Участники из отдельных географических регионов делились опытом, накопленным на глобальном, национальном и местном уровнях, чтобы продемонстрировать успехи и проблемы в строительстве более безопасных школ и больниц. Ключевым моментом дискуссии стало обсуждение причин неоправданных задержек в реализации приоритетов HFA, связанных с обеспечением безопасности образования и здравоохранения, несмотря на наличие соответствующих технологий и подходов, а также возможностей для реализации уже наработанных методов.

Было сделано несколько выводов:

- общее понимание важных факторов, необходимых для изменений в политиках и практиках на национальном и местном уровнях
- выявление региональных, национальных и местных механизмов (включая межотраслевое сотрудничество), которые могут поддерживаться национальными платформами или более масштабной системой МСУОБ;
- ряд предполагаемых целей до 2015 года;
- объявление о новой инициативе по расширению многостороннего участия в строительстве более безопасных больниц благодаря программе сотрудничества «Платформа здравоохранения».

Этой встречей руководила Виржиния Мюррей, медконсультант-токсиколог (Агентство по вопросам здравоохранения, Великобритания). Она подчеркнула важность строительства устойчивых школ и больниц, чтобы они могли продолжать предоставлять жизненно важные услуги в случае природных бедствий. Он также сказала, что здравоохранение и образование – это важные элементы цельного подхода к СРБ; жизненно важная инфраструктура должна быть защищенной от бедствий; образование, обработка знаний и обучение являются важными элементами СРБ; и научная информация должна предоставляться другим и реализоваться на практике.

Карменсита Банатин, Департамент здравоохранения

(Филиппины), заявила, что больницы являются уязвимыми для природных бедствий и что разрушение больниц снижает эффективность устранения последствий бедствий. Он обсудила инициативы и инструменты, которые используются в ее стране для обеспечения структурной устойчивости и непрерывного предоставления услуг; результаты практических исследований для принятия более качественных решений; создание ресурсов для основных участников; и партнерство с общественными организациями.

Жерар Бонуар (Министерство национального образования, Франция) подчеркнул важность научных знаний как основы для политик. Обсуждая связи между знаниями, решениями и действиями, он заявил, что общины должны иметь больше знаний о сложности разрушительных процессов; также они должны помогать людям принимать решения и действовать, как ответственные граждане. Он также сказал, что нужно включать информационные уроки по СРБ в школьные планы для начальных и средних школ.

Лаура Гурса Хайдар (Министерство внутренних дел, Мексика) отметила, что ее страна построила больницы большей вместимости в зонах риска и выделила «важные гостиницы», которые должны играть стратегическую роль на время бедствий. Она предложила ввести юридические требования, создать ресурсы и провести обучение методам реагирования на пандемии, а также доносить информацию о снижении риска через СМИ.

Султон Рахимов, глава Департамента по экологии и чрезвычайным ситуациями (Таджикистан), подчеркнул, что его правительство включило меры по СРБ в государственную учебную программу, включая внеклассные занятия, а также методы неформального обучения, например, учения, семинары и занятия на открытом воздухе.

Эрик Ларош, помощник Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), заявил, что множество людей погибает не в результате природных бедствий, а из-за недостаточных мер реагирования. Он подчеркнул важность инвестирования в СРБ, предложив выделять по 10-20% гуманитарных фондов на СРБ, проводя реконструкцию больниц и обучая специалистов, и предложил создать глобальную тематическую платформу по снижению риска для здоровья. Он также заявил, что необходимо включать политики здравоохранения во все региональные и государственные платформы по СРБ; делать дополнительные инвестиции в безопасность

больниц; и делать инвестиции в исследования, чтобы иметь возможность действовать и принимать решения более осознанно.

Различные участники дискуссии обратили внимание на несколько проблем, например: обучение родителей по вопросам СРБ; политическое руководство; многоотраслевые подходы к СРБ; техническое и профессиональное обучение; и использование Интернета для оповещения населения.

5.3 Круглый стол 4 – Обучение для снижения риска

Мартин Белл, Посол доброй воли (ЮНИСЕФ), провел круглый стол по вопросам обучения для снижения риска, на котором председательствовали Маргарета Вальстрем и Луис-Жорж Арсено, директор отдела чрезвычайных программ (ЮНИСЕФ). Сопредседатель Вальстрем подчеркнула, что образование – это краеугольный камень повестки дня СРБ, и призвала к более активным действиям на всех уровнях по созданию более безопасных школ и более безопасной среды для детей. Сопредседатель Арсено побудил участников прислушиваться к мнению детей и подростков по вопросам СРБ, так как эти мнения позволяют посмотреть на предлагаемые решения с другой точки зрения.

Что касается молодежи, то Ри Телен (Филиппины) указал, что дети имеют право на образование и право на участие в решениях, которые влияют на их будущее. Каролин Хоу, один из директоров Indian Youth Climate Network, пожаловалась, что текущее поколение не имеет времени, чтобы накопить достаточно информации о рисках изменений климата для передачи опыта молодому поколению, но подчеркнула, что они готовы учиться, делиться опытом и даже учить старшее поколение.

Подчеркнув, что дети – это активные участники, Найджел Чэпмен, исполнительный директор Plan International, обратил внимание на важность включения детей в повестку дня СРБ, отметив, что именно через обучение детей все общество получает сведения о методах СРБ.

Гвадалупе Вальдес, заместитель министра образования (Доминиканская Республика), осветила политики своей страны в сфере СРБ и образования и призвала политиков инвестировать в образовательные бюджеты с целью

продвижения СРБ.

Луис Фигерас (Генеральный директор по вопросам развития, Европейская Комиссия, Брюссель) обратил внимание на то, что доноры должны применять более скоординированный и ориентированный на молодежь подход к финансированию проектов по образованию и СРБ, и призвал соответствующие министерства включать вопросы СРБ в школьные программы.

Мария Хорн, заместитель генерального директора Агентства развития Швеции, заявила, что дети – это эффективные проводники изменений, и подчеркнула, что связь между гуманитарной деятельностью по СРБ и развитием является ключом к распространению сведений о СРБ.

5.4 Круглый стол 5 – Снижение риска бедствий – поддержка сотрудничества и местных инициатив

Ману Гупта, исполнительный директор Seeds India, провел круглый стол неправительственных организаций по вопросам сотрудничества на низовом уровне, на котором председательствовал Джемила Махмуд, директор Азиатской сети реагирования на бедствия (Малайзия). Председатель Махмуд попросил участников высказаться по вопросам, связанным с участием альянсов и сетей в расширении деятельности на уровне общин, а также по методам разработки эталонных показателей, чтобы улучшить подотчетность правительств перед местными организациями в сфере СРБ.

Морин Фордхэм, старший преподаватель по борьбе с бедствиями (Центр борьбы с бедствиями и развития, Великобритания), описала опыт своей организации, которая является гендерной веб-сетью, чья цель – объединить усилия различных участников для продвижения вопросов СРБ на уровне НПО. Она отметила, что гендерные вопросы все еще не затронуты достаточно в повестке дня СРБ.

Маргарет Арнольд, глава ProVention Consortium (Швейцария), описала роль своей организации в оценке последствий бедствий, финансировании мер повышения устойчивости к бедствиям на уровне общин и создании связей между местными инициативами, общественными организациями и правительством.

Кармен Гриффитс, директор Центра строительных ресурсов

и развития (ЮАР), заявила, что бедствия сближают людей, описав пример женщин на Ямайке, которые делились опытом и знаниями СРБ с женщинами в Гондурасе и Гватемале, и призвала НПО применять этот опыт в других уголках мира.

Анхель Маркос, региональный координатор Центральноамериканского координационного центра по предотвращению бедствий (CEPREDENAC) (Гондурас), подчеркнул, что для продвижения вопросов СРБ требуется более активное участие организаций на местах. Он также осветил связи между низовыми организациями, женскими организациями и общественными организациями по отношению к СРБ.

Маркус Оксли, председатель Глобальной сети общественных организаций, указал на потребность в политической воле, чтобы повысить местный потенциал устойчивости, и сделал ударение на том, что правительства должны уметь создавать консультативные группы для принятия решений по СРБ.

5.5 Специальное мероприятие: Дети за изменения – для устойчивости на местах

Участники этой встречи, которые включали представителей четырех крупнейших в мире агентств защиты детей, единодушно согласились, что включение детей в деятельность по снижению риска бедствий сегодня обеспечивает стабильность и является залогом для будущей деятельности СРБ. Снижение рисков начинается дома, а дети – это ключ к изменениям в поведении семьи. В ходе 2-й сессии стал понятен масштаб возможного привлечения детей к будущему, где будут учитываться климатические факторы.

Дискуссии также вращались вокруг способности детей учиться рискам и опасностям, обсуждалось их стремление делиться с семьей своими мыслями по поводу этих концепций, а также необходимость для взрослых слушать мнения детей.

Участники быстро признали ценность детей в деятельности по СРБ благодаря их готовности выполнять порученные задания, свойственному им чувству уверенности, что позволяет им стать первопроходцами изменений, а также возможности наладить с молодыми людьми созидательное и активное сотрудничество. Как заметила Тина Сэлсбери из World Vision International, прогресс становится более воображаемым и эффективным, если привлекаются

дети. Ключевой рекомендацией пленарной встречи стало следующее: необходимо дать возможность детям принимать участие в деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата, а также в соответствующих встречах. Их мнения должны быть услышаны на местном, национальном и международном уровне и должны включаться в последующие дискуссии и обсуждения.

Общий вывод, к которому пришли участники в ходе оживленной и важной дискуссии: приоритетность привлечения молодежи – это неотъемлемый показатель способности любого общества к управлению рисками. Больше всего поразил участников уровень уверенности и знаний, продемонстрированный детьми, которые вели это важное мероприятие, особенно их понимание сложных взаимосвязей между рисками, подверженностью угрозам и угрозами, которые приводят к бедствиям. Эти завтрашние лидеры готовы бороться с самодовольными подходами к делу, откровенно выражая свою точку зрения. Они готовы предлагать новые решения и с таким необходимым желанием применять новые подходы к адаптации к изменениям климата и СРБ.

В заключение сессии было решено, что помощь детям в обучении и использовании знаний о рисках и бедствиях – это эффективный и предсказуемый путь к более безопасному будущему.

5.6 Неформальная встреча

К специальному представителю Генерального секретаря Маргарете Вальстрем присоединился Джордан Райан, помощник Генерального секретаря, помощник администратора ПР ООН и директор Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению, который стал сопредседателем на неформальной встрече. Сопредседатель Вальстрем сообщила участникам о дискуссиях, которые проходили в тот момент на других встречах, отметив предложения задействовать молодежь и детей в деятельности СРБ и выделять по крайней мере 1% государственных бюджетов развития на мероприятия по СРБ. В свою очередь, сопредседатель подчеркнул важность задействования женщин и детей в мерах по СРБ, значение поддержки восстановительных проектов, институциональной интеграции мер по СРБ в планы и бюджеты, многостороннего сотрудничества и совместных усилий по борьбе с бедностью. Один участник предложил, чтобы к 2015 году по крайней

мере 50% школ включили в свои программы уроки по СРБ. Он также призвал выделить на меры по СРБ по крайней мере 10% гуманитарных фондов. Многие участники обратили внимание на важность деятельности на местах и привлечения широкого круга участников, а также жаловались на относительный недостаток представителей низовых организаций на этой конференции. Некоторые говорили, что успех часто встречается на местном уровне, и именно оттуда можно извлечь полезные уроки. Другие предложили привлечь большее количество представителей НПО в процессы МСУОБ. Что касается среднесрочного анализа, то один участник предложил повысить прозрачность и подотчетность, назначив отдельный независимый орган для разработки методик анализа и

обеспечения качества.

Отметив, что фактор уязвимости сложно контролировать, один участник предложил международным организациям совместно разработать ряд индикаторов для СРБ. Несколько участников подчеркнули необходимость в лучшем обмене опытом между странами; более активном участии детей. Они также говорили о докладах о региональных политиках; планах действий для провинций; сотрудничестве «Юг-Юг»; и подходе с учетом особенностей экосистем. Один участник сказал, что предстоящий специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) по вопросам СРБ будет содержать сведения и предложения, которые затем можно будет применять на местном уровне.

6. Тема 4: Среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы действий

В ходе своих дискуссий делегаты 2-й сессии подтвердили общее мнение, что результаты, стратегические цели и приоритеты Хиогской рамочной программы действий прежде всего направлены на существенное уменьшение количества жертв и социального, экономического и экологического ущерба для общин и стран в результате бедствий. Три стратегические цели формируют основу для глобального, скоординированного ответа, а именно:

1. Интеграция мер снижения риска бедствий в политики и планы устойчивого развития.
2. Развитие и укрепление институтов, механизмов и потенциала для повышения устойчивости к опасностям.
3. Систематический учет подходов к снижению риска в программах подготовки к чрезвычайным ситуациям, а также в программах реагирования и восстановления.

Исходя из этих трех стратегических целей, делегаты Глобальной платформы поддержали и согласовали несколько ключевых видов деятельности, направленных на поддержку каждого из пяти приоритетов НФА:

1. Обеспечение приоритетности снижения риска бедствий на национальном и местном уровне с активным участием организаций при реализации программы посредством:

- институциональных механизмов СРБ (национальных платформ) и определения круга ответственности;
 - СРБ как компонента политик и планов развития в рамках одного или нескольких секторов;
 - законодательства в сфере СРБ;
 - децентрализации ответственности и ресурсов;
 - оценки человеческих ресурсов и возможностей;
 - стимулирования политической воли;
 - участия общин.
2. Определение, оценка и отслеживание опасности бедствий и усовершенствование систем раннего оповещения благодаря:
 - оценке рисков, картам их распределения, анализу нескольких рисков и распространению информации;
 - индикаторам СРБ и уязвимости;
 - данным и статистическим сведениям об ущербе;
 - системам раннего оповещения;
 - информационным системам, ориентированным на людей;
 - государственным политикам;
 - обмену данными о научном и технологическом развитии;
 - наблюдениям за Землей из космоса с целью климатического моделирования и прогнозирования.
 3. Использование знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий

и потенциала противодействия на всех уровнях посредством:

- обмена сведениями и схем сотрудничества между дисциплинами и регионами;
- использования стандартной терминологии СРБ;
- включения уроков СРБ в школьное расписание как дополнительных или неофициальных занятий;
- занятий и обучения СРБ на уровне общин с участием местных властей и целевых секторов;
- исследования ресурсов для борьбы с рисками и социально-экономическими факторами;
- осведомленности общественности и СМИ.

4. Уменьшение основополагающих факторов риска благодаря:

- устойчивым экосистемам и экологическому управлению;
- стратегиям СРБ, интегрированным с мерами по адаптации к изменениям климата;
- продовольственной безопасности как фактору устойчивости;
- реализации СРБ в сфере здравоохранения и строительстве безопасных больниц;
- защите критических общественных учреждений;
- схемам восстановления и программам социальной безопасности;
- уменьшению уязвимости с помощью расширения источников дохода;
- механизмам распределения финансовых рисков;
- частно-государственному партнерству;
- планированию землепользования и строительным нормам и правилам;
- планам развития сельскохозяйственных регионов и СРБ.

5. Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях:

- ресурсы для противодействия бедствиям, включая политики, технические и институциональные возможности;
- диалог, координация усилий и обмен информацией между руководителями спасательных операций и секторами развития;
- региональные подходы к реагированию на бедствия с учетом методов снижения риска;
- анализ и проведение учений по выявлению

готовности и спасательным операциям;

- финансирование спасательных операций;
- проявление инициативы и участие.

На базе этих приоритетных направлений деятельности НФА и ключевых видов деятельности были выработаны следующие комплексные проблемы: уместность и применимость подхода к СРБ с учетом множества опасных факторов; важность привлечения женщин и представителей различных культур в деятельность, направленную на снижение риска бедствий; важная роль, которую общины и добровольцы играют в этом процессе; и, наконец, потребность в повышении потенциала и передаче технологий, чтобы регионы, уязвимые или уже затронутые бедствием и изменениями климата, могли подготовиться к будущим невзгодам.

Реализация и контроль:

Чтобы достичь целей и руководствоваться приоритетами, определенными в программе НФА, следующие задачи были определены, чтобы обеспечить реализацию и контроль со стороны Государств, а также со стороны региональных и международных организаций в сотрудничестве с общественными организациями и другими заинтересованными сторонами.

Для Государств:

- определить государственные механизмы координации для реализации и контроля (НП) и предоставить эту информацию секретариату МСУОБ;
- разработать базовые оценки на государственном уровне для показателей СРБ;
- публиковать и обновлять обзор государственных программ по СРБ, включая международное сотрудничество;
- разработать процедуры анализа хода выполнения на уровне государства, включая системы для анализа затрат и доходов и текущего контроля рисков;
- учитывать принятое или ратифицированное международное законодательство и обеспечивать его реализацию на практике;
- обеспечить включение принципов СРБ, а также понятий изменчивости климата и изменений климата в стратегии по СРБ и меры по адаптации к изменениям климата; и обеспечить наличие системы управления рисками, связанными с геологическими факторами.

Для региональных организаций и институтов:

- продвигать региональные программы, направленные на техническое сотрудничество, повышение потенциала, разработку методологий и стандартов для контроля и оценки опасных факторов и уязвимостей, а также для обмена информацией и эффективной мобилизации ресурсов;
- проводить оценки на региональном уровне и ниже и публиковать их результаты;
- координировать и публиковать обзоры хода выполнения и потребностей в помощи, а также помогать странам в подготовке обзоров в рамках страны;
- организовать специализированные центры регионального сотрудничества;
- поддерживать разработку региональных механизмов и ресурсов для систем раннего оповещения, включая предупреждения о цунами.

Для международных организаций (включая систему ООН и МФИ):

- участвовать в мероприятиях МСУОБ, поощряя включение мер по СРБ в проекты гуманитарной помощи и устойчивого развития;
- укреплять потенциал системы ООН для помощи развивающимся странам, находящимся в зоне риска, при проведении мероприятий по СРБ, а также в оценке достигнутых результатов;
- определять меры помощи развивающимся странам, подверженным бедствиям, в рамках реализации Хиогской рамочной программы действий, обеспечить их интеграцию и надлежащее финансирование; помогать разрабатывать национальные стратегии и программы по СРБ;
- включать мероприятия в соответствующие механизмы координации (ГР ООН, ПМК, СЦ и группы стран ООН);
- включать СРБ в рамочные программы помощи в развитии, такие как ООС/РППР ООН, ДСББ;
- в сотрудничестве с сетями и платформами обеспечивать сбор данных и прогнозирование природных бедствий и рисков; поддерживать системы раннего оповещения; и обеспечить полноценный и открытый обмен данными;
- поддерживать Государства с помощью координированных международных спасательных

операций, чтобы уменьшить уязвимость и повысить потенциал;

- укрепить международные механизмы для оказания помощи странам, пострадавшим от бедствий, в последующем восстановлении с учетом подходов СРБ;
- адаптировать и развивать навыки межведомственного противодействия бедствиям для реализации мер по СРБ и повышения потенциала.

Для МСУОБ:

- разработать структуру ролей и инициатив для контроля за выполнением Хиогской рамочной программы действий;
- обеспечить координацию эффективных действий в рамках системы ООН и других международных и региональных организаций для реализации Хиогской рамочной программы, определить недостатки, обеспечить процессы разработки рекомендаций и политик для каждой приоритетной области;
- привлекая широкий круг консультантов, разработать универсальные, реалистичные и измеряемые индикаторы, которые могут помочь странам определить степень реализации Хиогской рамочной программы;
- оказывать поддержку национальным платформам и обеспечивать региональную координацию;
- регистрировать соответствующие партнерства в Комиссии по устойчивому развитию;
- стимулировать обмен опытом, сбор, анализ и распространение сведений о передовом опыте и полученных уроках;
- готовить периодические обзоры хода выполнения целей Хиогской рамочной программы действий и подавать отчеты в ГА ООН и другие органы ООН.

6.1 Неформальная встреча

Касидис Рочанаком, директор Управления по координации гуманитарной деятельности, и специальный представитель Генерального секретаря Маргарета Вальстрем совместно председательствовали на неформальной встрече, посвященной подготовке среднесрочного анализа HFA, в ходе которой были определены проблемы и передовой опыт реализации

HFA на государственном и местном уровне, а также вопросы финансирования, снижения риска бедствий и адаптации к изменениям климата.

Участники обратили внимание на важность финансирования, повышения потенциала, информирования и более активной реализации СРБ на местном уровне. Различные представители правительств, неправительственных организаций (НПО) и международных организаций поднимали следующие вопросы: СРБ – это незнакомая концепция во многих общинах; частный сектор оценивает затраты на СРБ, но не потенциальную выгоду; эффективнее направлять имеющиеся средства на меры по СРБ вместо увеличения бюджетов; разработка проекта политики иногда является обязательным условием финансирования; и политика СРБ могла бы стать условием партнерства так же, как и одобрение промышленных проектов, зависит от оценки влияния на окружающую среду.

Участники обсуждений также подчеркнули важность следующих факторов: участие частного сектора; частно-государственное партнерство; использование традиционных знаний на местах в реализации мер по СРБ; периодические пересмотры политик на государственном уровне; привлечение женщин; и особое внимание к малым островным государствам, находящимся невысоко над уровнем моря. Один участник отметил низкий уровень информированности стран о программе HFA и подчеркнул важность информирования и привлечения государственных организаций, которые принимают решения о финансировании.

Сопредседатель Вальстрем подчеркнула важность приобретения опыта и призвала участников определять факторы, мешающие эффективной реализации. Она также обсудила связь качественных и количественных факторов, а также сравнила подходы с привлечением мнений коллег и самостоятельных оценок и призвала участников выработать основу для среднесрочного анализа.

6.2 Заключительная встреча

В пятницу, 19 июня, на заключительной встрече председатель Глобальной платформы Холмс описал свои впечатления от 2-й сессии Глобальной платформы, отметив, что в ходе дискуссий на этой

неделе участники уделили особое внимание участию общин, образованию и здравоохранению, рискам урбанизации, важной роли женщин и детей, а также изменениям климата.

Дэвид Набарро, координатор системы ООН по вопросам птичьего и человеческого гриппа, а также глобального кризиса продовольствия, подчеркнул важность включения мероприятий по подготовке к пандемиям в планы СРБ и определил несколько важных факторов подготовки: желание политиков прикладывать усилия, наличие межведомственных рабочих ресурсов и хорошо спланированные стратегии коммуникаций. Г-н Набарро предупредил, что по мере развития и распространения пандемии свиного гриппа на другие страны более бедные страны, правительства и государственные здравоохранительные органы должны убедиться, что они подготовились, насколько это возможно, а разработчики политик в сфере здравоохранения должны набраться смелости и быть готовыми быстро решать межведомственные вопросы, чтобы добиться эффективных действий.

Лаура Гурса (Министерство внутренних дел, Мексика) добавила, что, хотя пандемия – это ответственность здравоохранения, она требует реакции различных правительственных органов и общества, включая частный сектор.

Наконец, все согласились, что молодое поколение может и должно принимать участие в разработке долгосрочных стратегий планирования. Дети будут играть все более важную роль в деятельности по СРБ, и их мнения должны учитываться при решении фундаментальных проблем, связанных с изменениями климата и СРБ.

6.3 Обмен комментариями на заключительной встрече

Заключительная встреча включала обмен комментариями, которым руководила специальный представитель Генерального секретаря Маргарета Вальстрем: она озвучивала комментарии и заключительные заявления отдельных заинтересованных сторон, участвующих во 2-й сессии Глобальной платформы.

Лус Аманда Пулидо, директор Национальной системы предотвращения бедствий и реагирования (Министерство внутренних дел, Колумбия), повторила,

что необходимо обеспечивать большие инвестиции в подготовку к бедствиям и программы восстановления после бедствий, подчеркнув, что следует контролировать подготовку стран к изменениям климата и бедствиям.

Норма Шимминг-Чейс, член Парламента (Намибия), сделала обзор выводов, сделанных на встрече парламентариев, которая проводилась в рамках 2-й сессии Глобальной платформы, указав на необходимость в преодолении расхождений в реализации HFA на региональном, национальном и местном уровне; создании благоприятной политической конъюнктуры для реализации HFA; и на необходимость большего внимания к роли женщин и других основных групп в реализации мер по СРБ.

Говоря от имени представителей Национальных платформ, доктор Виктор Рембет, вице-председатель Национальной платформы по сокращению риска бедствий (Индонезия), представил серию рекомендаций для стран по расширению поддержки Национальных платформ в плане человеческих ресурсов и финансирования.

Представители Национальных платформ также призвали заместителя Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Джона Холмса с помощью Секретариата МСУОБ ООН организовать и поддерживать постоянный международный форум Национальных платформ по сокращению риска бедствий, а также оказать другую необходимую поддержку. Рекомендации включали поручения другим партнерам системы МСУОБ: региональным организациям, двусторонним агентствам развития, неправительственным организациям и частному сектору – увеличить техническую и финансовую поддержку Национальных платформ СРБ (полный текст заявления и рекомендации см. в Приложении 3 к данной публикации). Хайди Родригес, представляя комиссию Huidrou

Commission (Союз женских общественных организаций, Никарагуа), предложила проект заявления о необходимости включения женщин в процесс СРБ. Г-жа Родригес подчеркнула, что приоритеты местного уровня должны стать основой для политик национального уровня, и добавила, что необходимы четкие механизмы сотрудничества, а также механизмы финансирования мер, направленных на повышение устойчивости.

Двое молодых людей из Боливии и Филиппин, представители организации Call For Action from Children (спонсируется ЮНИСЕФ, Plan International и World Vision), выступили от имени детей по вопросам их возможного участия в предотвращении и снижении риска бедствий. Представитель из Боливии призвал свою страну внедрить законодательство, которое бы дало детям право выражать себя, быть услышанными и жить в здоровой среде. Он призвал более активно задействовать детей в будущих платформах по СРБ. Представитель из Филиппин сравнил Женеву со «школой для правительств» и призвал участников вернуться к себе домой и «выполнить домашнее задание» по СРБ, привлекая молодежь в различные процессы.

Маргарета Вальстрем отметила, что МСУОБ ООН выложит обзор результатов среднесрочного анализа в Интернете и в этот обзор различные заинтересованные стороны смогут добавлять свои комментарии. Программа HFA станет основой для анализа, так как она содержит обновленную рамочную программу, поэтому анализ позволит реально посмотреть на достигнутые результаты с учетом усвоенных уроков.

Ибрагим Осман, заместитель Генерального секретаря (IFRC), сделал заявление от имени Наблюдательного совета МСУОБ по поводу будущих действий. Обозначив задачу сократить вдвое количество человеческих жертв в результате бедствий к 2015 году, он призвал целенаправленно финансировать меры по СРБ, а также провести глобальную оценку устойчивости школ и больниц.

7. **Общая встреча национальных платформ по сокращению риска бедствий**

В понедельник, 15 июня 2009 года, за день до начала 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий была проведена подготовительная встреча национальных координационных центров. Общая встреча Национальных платформ (НП) по сокращению риска бедствий была организована перед сессией Глобальной платформы со следующими целями:

1. Предоставить Национальным платформам и координационным центрам НФА площадку для обмена информацией и знаниями, необходимыми для координации государственных инициатив по снижению риска бедствий;
2. Обсудить проблемы и приоритеты деятельности для национальных платформ, включая предложения поддержки со стороны МСУОБ ООН и других партнеров МСУОБ;
3. Выработать общую точку зрения по Национальным платформам с рекомендациями, которые должны прозвучать в ходе неформальной встречи на 2-й сессии Глобальной платформы; и
4. Обмениваться опытом использования существующих инструментов и служб, предоставляемых партнерами системы МСУОБ для Национальных платформ.

Сальвано Брисеньо, директор, и Элена Молин-Вальдес, заместитель директора (МСУОБ ООН), объяснили, что национальные платформы – это ключевые механизмы в реализации программы НФА: они обеспечивают координацию, предлагают советы, помощь и поддержку по интеграции мер снижения риска бедствий в различных сферах. Количество заявленных НП возросло с 39 до 50 со времени проведения последнего заседания Глобальной платформы. Г-н Брисеньо призвал другие страны сообщать о создании своих платформ в секретариат МСУОБ ООН, чтобы продемонстрировать желание долгосрочного участия заинтересованных сторон и множества отраслей в реализации мер по СРБ, особенно когда изменения климата предоставляют историческую возможность воспользоваться наработками в плане снижения риска бедствий. Он подчеркнул, что правительства и система МСУОБ должны оказывать большую поддержку Национальным платформам.

Андреас Гетц, президент швейцарской Национальной платформы (PLANAT), заявил, что необходимо добиться минимального уровня безопасности, однако это сложно сделать из-за возросших размеров ущерба, ограниченных земельных ресурсов и последствий климатических изменений. Так как решение заключается в «интегрированном подходе»: привлечение всех игроков, включение социальных и экологических аспектов, учет всех типов бедствий и обеспечение международной солидарности – мы должны продолжать создавать Национальные платформы по СРБ, чтобы решать эти проблемы и находить ответы.

Аблаи Сабдалин, заместитель министра по чрезвычайным ситуациям и глава координационного совета Национальной платформы (Казахстан), отметил, что НП усилилась благодаря разработке плана действий по СРБ; также были реализованы приоритетные направления стратегического плана, чтобы усовершенствовать государственные стратегии по предотвращению бедствий. Г-н Сабдалин отметил, что законодательство в сфере снижения риска бедствий оговаривает роли гражданской обороны, пожарных служб, спасательной авиации и пр. Были разработаны рамочные программы по безопасности и защите, а госпитальные комплексы и чрезвычайные центры были включены в политику противодействия бедствиям. Среди имеющихся проблем он упомянул недостаточно надежные системы отслеживания, например, прогнозирование ургроз.

Кришна Прибади, председатель Исполнительного совета Planas PRB/национальной платформы по СРБ (Индонезия), сообщила участникам, что Индонезия приняла новый закон о борьбе с бедствиями в 2007 году и организовала Национальную платформу по СРБ, а также Национальное агентство по борьбе с бедствиями годом позже. Были созданы местные платформы в нескольких провинциях, и сейчас НП привлекла несколько отраслевых рабочих групп, включая группу по адаптации к изменениям климата.

Дженет Эдвардс, координатор шведской национальной платформы по СРБ, отметила, что адаптация к изменениям климата дает новую перспективу для оценок рисков, открывая новые области для исследований, таких как

наводнения и лесные пожары. Г-жа Эдвардс осветила дополнительные преимущества Национальной платформы, которая дает большому количеству игроков возможность совместно выражать точку зрения и повышать свою готовность, а также обеспечивает доступность информации, схемы обмена информацией, предоставляет учебные и вспомогательные программы по обучению населения понятиям СРБ.

Луис Фелипе Паломино Родригес, руководитель Национального института гражданской обороны и генерал дивизии (Координационный центр по вопросам НФА, Национальная платформа, Перу), упомянул высокую степень уязвимости своей страны почти перед всеми опасностями, включая угрозу будущих ураганов в результате изменений климата. Генерал Паломино подчеркнул заинтересованность своей страны в обмене опытом с другими странами по вопросам снижения и противодействия рискам. Он указал, что Национальная платформа охватывает большое количество заинтересованных сторон и является эффективной государственной структурой по противодействию бедствиям. Одна из ключевых целей НП – формулировка политики СРБ.

Ана Элизабет Кубиас Медина, вице-министр иностранных дел (Эль-Сальвадор), отметила, что меры по СРБ оговариваются в законодательстве ее страны. Национальная платформа управляется технической службой по территориальным исследованиям и включает Министерство финансов. Она все еще не включает НПО, но пользуется церквями для информирования населения. Национальная платформа также организовала рабочую группу по изменениям климата и консультативный комитет по защите гражданского населения. В дополнение к просьбе о достаточном финансировании г-жа Кубиас отметила, что Национальной платформе также нужны дополнительные политические инструменты для продвижения СРБ и привлечение участников со всех секторов.

Г-н Макала Джеффри Нгака, помощник руководителя Директората по восстановлению и реабилитации после бедствий (Управление рисками бедствий в сельскохозяйственных районах, ЮАР), рассказал делегатам о создании Национальной рамочной программы по противодействию бедствиям. Национальная платформа носит название Национального консультативного форума по противодействию бедствиям (НКФПБ), включает все заинтересованные стороны, представляющие частный

сектор и общественные организации, и работает как площадка для консультаций. Данный форум собирается каждый квартал, чтобы обсудить ожидаемые бедствия. Г-н Нгака заметил, что необходимо сделать еще многое, чтобы реализовать предупреждающие мероприятия и установить связи с СПЮА и другими африканскими странами.

Коффи Хоункпе, представитель Министерства охраны окружающей среды и лесных ресурсов и Координационного центра национальной платформы НФА (Того), упомянул, что законодательство по снижению риска в Того было разработано на основе закона об окружающей среде, принятого в 2008 году. Министерство охраны окружающей среды и лесных ресурсов отвечает за координацию работы многосторонней платформы по СРБ. Цель НП – сделать СРБ инструментом сокращения бедности и развития, а сейчас НП работает над стратегией по управлению риском бедствий, а также годовым планом работы. НП также анализирует технические и материальные потребности ключевых организаций, которые предоставляют услуги образования и метеорологическую информацию. Г-н Хоункпе осветил некоторые успехи НП, включая привлечение молодых исследователей в деятельность Национальной платформы; создание школьного учебника по СРБ в виде комиксов; и проведение исследований по изменениям климата.

Ларс Бернд, руководитель Программы национальных платформ (секретариат МСУОБ ООН), провел презентацию деятельности своего агентства по поддержке национальных платформ. Он отметил поддержку МСУОБ ООН в создании и укреплении национальных платформ благодаря документации с рекомендациями, описаниям передового опыта, обмену информацией по электронной почте и через веб-сайты и технической поддержке на местах.

Лорена Агилар, глобальный старший консультант по гендерным вопросам Международного союза по охране природы (МСОП), представила публикацию МСОП «Политики и практические рекомендации по включению гендерных вопросов в деятельность по снижению риска бедствий». Она напомнила участникам о важности включения в деятельность по СРБ и работу Национальных платформ гендерных аспектов (как в программах, так и в практических действиях), чтобы учитывать сложную природу бедствий и различные последствия для женщин и мужчин в результате бедствий. Отсутствие гендерной тематики и человеческие жертвы, вызванные бедствиями, связаны между собой, так как в странах, где не соблюдаются права женщин, количество женских смертей превышает количество мужских. Были



разработаны рекомендации по включению гендерных вопросов в планы по СРБ. Г-жа Агилар отметила, что необходимо обеспечить участие женщин в деятельности по оценке рисков. Необходимо разрабатывать и внедрять системы раннего оповещения и индикаторы, в которых учитываются гендерные вопросы.

Делегаты на этой встрече согласились, что продвижение гендерных вопросов должно стать неотъемлемым элементом всех национальных программ, и все делегаты подчеркивали положительную роль женщин в соответствующих национальных системах УРБ. Все согласились, что женщины стоят в первых рядах своих общинах и не только первыми определяют приближение бедствия, но и первыми устраняют его последствия. Несколько представителей отметили участие женщин в деятельности Национальных платформ, однако было замечено, что необходимо многое сделать, чтобы обеспечить их полноценное участие. Например, в Сенегале сеть женщин была интегрирована в Национальную платформу и стала ее важным партнером.

Карл-Отто Центель, исполнительный директор Немецкого

комитета по вопросам снижения риска бедствий/Национальной платформы (Германия), представил инициативу нескольких европейских НП по подготовке рекомендаций для внедрения НП по всему миру. Г-н Центель объяснил, что цель – осветить место Национальных платформ в системе МСУОБ, а также обеспечить, чтобы их мнения были услышаны на встречах Глобальной платформы.

Элена Молин-Вальдес завершила встречу, призвав создать механизм по подготовке рекомендаций национальных платформ, чтобы потом подать их в Глобальную платформу на следующий день.

Все согласились, что дискуссия оказалась полезной с различных точек, осветив полезные точки зрения и предложения по механизмам финансирования, гендерные вопросы, схемы коммуникации и обмен сведениями о различных подходах, которые позволили бы улучшить Национальные платформы. В ходе встречи было признано растущее количество НП и возрастающее значение их мнений, как на национальном, так и международном уровне.



Global Platform
for Disaster Risk Reduction



Invest
Today
Safer
Tomorrow

Second Session
18-19 June 2015

UN ISDR

Вкладывать
сегодня
для
безопасного
завтра

Monaco

Mongolia

Приложение 1

Совместное заявление шести членов¹ Наблюдательного совета МСУОБ: Путь вперед

Перед нами стоит важная задача – сделать 2010 год годом инвестиций и реальных действий. Копенгагенское соглашение должно включить меры по снижению риска бедствий в мероприятия по адаптации к изменениям климата и послужить катализатором активных политических заявлений и действий.

Определение четких целей в сочетании с политической волей – это следующий шаг на пути к более эффективной митигации бедствиями.

Мы, шесть членов наблюдательного совета Международной стратегии по снижению риска бедствий, призываем поставить перед собой следующие цели, чтобы к 2015 году уменьшить количество человеческих жертв от бедствий наполовину и значительно сократить экономический ущерб:

1. К 2010 году необходимо обеспечить прозрачное государственное и международное финансирование мер по СРБ, например, выделить на меры по снижению риска бедствий по крайней мере 10% всех средств, направляемых на гуманитарную помощь и восстановление, по крайней мере 1% финансирования для проектов развития и по крайней мере 30% финансирования на меры по адаптации к изменениям климата.
2. К 2011 году необходимо провести глобальную структурную оценку всех школ и больниц

и к 2015 году разработать и реализовать четкие планы действий по повышению безопасности школ и больниц во всех странах, подверженных бедствиям, при этом включить вопросы сокращения риска бедствий во все школьные программы к тому же году.

3. К 2015 году все крупные города, находящиеся в регионах, подверженных бедствиям, должны включить и реализовать меры по СРБ в строительных нормах и правилах и правилах землепользования.

Для достижения этих целей требуется разработка полноценных национальных программ по сокращению риска бедствий; включение мер по СРБ во все национальные стратегические инициативы, такие как Стратегии уменьшения бедности и Национальные планы развития; разработка программ минимальной безопасности в наиболее бедных и уязвимых общинах, чтобы повысить базовую сопротивляемость; и укрепление систем раннего оповещения в сочетании с повышением потенциала и готовности общин.

Достичь этих целей будет сложно, но это возможно. Даже сейчас некоторые из беднейших в мире стран добиваются уменьшения ущерба от бедствий. Мы окажем полнейшую поддержку всем, кому она нужна, используя все свои сети, ресурсы и практические наработки.

¹ Всемирный Банк, IFRC, ЮНЕП, ПР ООН, ВМО, УКГД

Приложение 2

Краткий обзор встречи парламентариев на 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий – 18 июня 2009 года

Мы, парламентарии из Аргентины, Австрии, Камбоджи, Коста-Рики, Эль-Сальвадора, Финляндии, Индонезии, Кении, Намибии, Филиппин, Сенегала, Турции и Уганды, а также представители GLOBE (Программа глобального изучения и наблюдения за окружающей средой) (Европа) и Парламентской Ассамблеи стран Средиземноморского региона, провели встречу в рамках 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий (Женева, 18 июня 2009 года).

Основной целью этой встречи был обмен информацией, опытом и идеями о роли и ответственности парламентариев в снижении риска бедствий и адаптации к изменениям климата.

Во вступительной речи Председатель подчеркнул, что реализация мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата – это наша общая ответственность, которая выходит за рамки политических взглядов и географических границ. Кроме того, парламентарии из Филиппин и Африканской группы государств выступили с докладами о достижениях в сфере снижения риска бедствий и адаптации к изменениям климата на национальном и региональном уровне.

Мы, парламентарии, полностью признаем важную роль, которую мы можем играть в интеграции мер по СРБ в планы социально-экономического развития посредством законов, политик и бюджетного финансирования. Мы также осознаем свою роль в обеспечении полной реализации Хиогской рамочной программы на местном, национальном и региональном уровне. Мы признаем, что инвестиции в СРБ – это прежде всего инвестиции в более безопасное будущее и что участие в данной деятельности – это лучшая основа для успеха.

Мы, парламентарии, также настроены помогать создавать политическую конъюнктуру для реализации Хиогской рамочной программы действий и включения гендерных моментов в деятельность по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. В связи с этим мы выделили следующие проблемы и направления деятельности:

1. Включать вопросы СРБ в законодательство и акты исполнительной власти, в программы политических партий и способствовать разработке внятных политик, большей осведомленности и воспитанию культуры предупреждения бедствий и соответствующего менталитета среди политиков;
2. Осознавать комплексную природу мер по СРБ и обеспечить их системное отражение в законодательстве и бюджетном финансировании;
3. Увеличить поддержку со стороны МСУОБ в отношении реализации принципов СРБ в парламентской работе с помощью глобальных, региональных и субрегиональных парламентских форумов и справочных служб;
4. Решить проблемы недостаточного бюджетного финансирования и финансовых стимулов со стороны правительств, направленных на построение институтов, повышение осведомленности общин и повышение их потенциала в рамках реализации мер по СРБ;
5. Использовать возможности для включения вопросов СРБ в деятельность общественных организаций и объединений частных предприятий, включая торговые ассоциации;
6. Способствовать кредитованию развивающихся стран в обмен на реальные действия в сфере СРБ, направленные на восстановление и защиту экосистем, а также

- на продвижение СРБ в качестве критериев для ОПР, что должно прозвучать на встрече ОДСЕ и в рамках подготовки к COP-15;
7. Поощрять страны-доноры интегрировать СРБ в свои программы финансирования развития, чтобы предоставить дополнительную поддержку по снижению риска и адаптации к изменениям климата для развивающихся стран, а также включать в этот процесс парламентариев стран-получателей помощи;
 8. Проводить работу по лоббированию среди стран-доноров и стран-получателей, чтобы сделать оценку СРБ предварительным условием ОПР, и обеспечить, чтобы наибольшая доля финансирования мер по СРБ и адаптации к изменениям климата выделялась низовым организациям в соответствии с недавними рекомендациями Европейского Союза;
 9. Исследовать возможности увеличения инвестиций в СРБ в рамках существующих государственных бюджетов развития, а также возможности для выделения определенной доли бюджета на увеличение потенциала институтов, включая повышение осведомленности населения;
 10. Организовать национальную платформу СРБ в каждой стране, которая должна вести свою деятельность на региональном и местном уровне и обеспечивать обмен передовым опытом между странами.

Мы, парламентарии, пришли к выводу, что на данный момент требуются значительные усилия по донесению информации на всех уровнях – от парламентских ассамблей до школ. Мы также пришли к выводу, что СРБ и АИК – важные

элементы развития и соблюдения прав человека, а женщины – это ключевой фактор повышения осведомленности и устойчивости общин. В связи с этим мы согласились сосредоточить свою деятельность на повышении осведомленности и понимания среди парламентариев в отношении вопросов СРБ и АИК путем следующих мероприятий:

1. МС должен стать глобальной платформой для участия политиков в мероприятиях по СРБ и АИК благодаря информационной кампании на следующей встрече МС в Бангкоке в 2010 году;
2. Парламент Коста-Рики должен провести региональные парламентские консультации по вопросам СРБ и АИК в 2009 году;
3. Чад должен провести консультации среди стран Центральной Африки при поддержке МСУОБ ООН и Африканской парламентской группы в 2009 году;
4. Парламентарии из стран-получателей помощи должны проводить работу по лоббированию среди своих коллег в Европейском Парламенте и информировать о результатах своего анализа документов Европейской Комиссии по Стратегии ЕС снижения риска бедствий в развивающихся странах;
5. Средиземноморская Ассамблея в партнерстве с МСУОБ ООН и другими парламентскими организациями должна организовать встречу парламентариев со всего мира, чтобы еще больше повысить понимание среди парламентариев вопросов СРБ в контексте социально-экономического развития
(незавершенный раздел).

Приложение 3

Рекомендации Национальных платформ Председателю и участникам 2-й сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий

Национальные правительства, местные администрации, а также органы местного самоуправления играют ведущую роль в реализации Хиогской рамочной программы действий (НФА) и Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ), включая Национальные платформы, которые используются в качестве национальных форумов или многосторонних комиссий, участвующих в реализации программы НФА.

В публикации «Рекомендации для национальных платформ по СРБ»² система МСУОБ тесно связывает Национальные платформы с Глобальной платформой по СРБ: «В Глобальной платформе по СРБ национальная платформа по СРБ рассматривается как основная государственная организация, которая должна:

- улучшать координацию международной деятельности по СРБ на всех уровнях;
- продвигать и распространять информацию среди исполнителей и экспертов; и
- предоставлять отчеты и оценки хода реализации мер по СРБ на уровне государства.»

Формирование национальных платформ по сокращению риска бедствий было рекомендовано в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН (например, Резолюция A/RES/62/192 по Международной стратегии уменьшения опасности бедствий³). В своем отчете «Реализация Международной стратегии уменьшения опасности бедствий» (A/63/351)⁴ Генеральный секретарь ООН заявил: «Учитывая положительный накопленный опыт деятельности существующих национальных платформ, государствам-участникам настоятельно рекомендуется разрабатывать и укреплять подобные национальные механизмы для координации мер по

снижению риска бедствий». В последних заявлениях, прозвучавших на встречах региональных платформ, также была обозначена необходимость создавать национальные платформы по сокращению риска бедствий.

Многоотраслевые и многосторонние национальные платформы рассматриваются как источники координации, анализа и советов, которые могли бы помочь правительствам включать вопросы снижения риска бедствий в программы развития и отраслевые программы, планы и политики. Таким образом, они могут стать ключевым инструментом реализации Хиогской рамочной программы действий на национальном уровне. Они позволяют свести вместе всех участников управления рисками: экспертов, общественные организации, ученых и непосредственных исполнителей из НПО, органов власти и частного сектора. Это еще более важно, так как Хиогская рамочная программа действий четко заявляет, что реализация мер по снижению риска бедствий в основном происходит на национальном уровне и ниже.

Таким образом, национальные платформы, как в целом, так и в лице своих отдельных членов, могут продвигать меры по снижению риска бедствий и помогать включать их во все соответствующие повестки дня и планы развития. Одновременно, благодаря их близости к уязвимым общинам, они обладают соответствующими полномочиями и потенциалом для реализации этих мер на региональном уровне, а также на международных форумах (через правительства).

Представители Национальных платформ, которые собрались в Женеве в ходе нашей общей встречи 15 июня 2009 года, желают высказать следующие рекомендации участникам и Председателю 2-й

2 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/isdr-publications/03-guidelines-np-drr/eng-guidelines-np-drr.pdf, Приложение I, стр. 12-13

3 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/GA-resolution/a-res-62-192-eng.pdf

4 http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/basic_docs/SG-report/SG-report-63-351-eng.pdf (IV,(a),39)

сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий:

Нации должны:

- продолжать расширять свою гуманитарную и финансовую поддержку по развитию полнофункциональных национальных платформ как средств ускоренной реализации Хиогской рамочной программы действий на местном, региональном и национальном уровне;
- поддерживать развитие национальных платформ в качестве многосторонних структур, включающих представителей частного сектора, НПО и общественных организаций, чтобы:
 - обеспечить интеграцию мер по снижению риска бедствий в различных сферах для достижения устойчивого развития в рамках реализации Целей развития Декларации тысячелетия (например, стратегии уменьшения бедности);
 - учитывать конкретные особенности уязвимых социальных групп (например, гендерных, возрастных, этнических и т.п.) в стратегиях по снижению риска бедствий;
 - расширять участие организаций, в которых представлены женщины и которые работают на уровне общин, в снижении риска бедствий.
- использовать ресурсы и уроки, полученные в ходе деятельности Национальных платформ, для разработки механизмов и стратегий координации мер по СРБ на местном уровне;
- обеспечивать и координировать связи между координационными группами по адаптации к изменениям климата и национальными платформами по СРБ, чтобы избежать дублирования функций и объединить наработанный опыт, для уменьшения влияния изменений климата на человека;
- официально обозначить существующие механизмы многосторонней координации как национальные платформы, если это допускается правительством или

самоуправлением в стране и если это необходимо в рамках Хиогской рамочной программы действий;

- определить и назначить координационные группы по снижению риска бедствий в различных ключевых министерствах правительства, так как участие министерств – это ключ к координации и реализации деятельности по снижению риска бедствий на уровне министров;
- расширить обмен информацией с другими существующими национальными платформами посредством соответствующих сетей МСУОБ ООН и других каналов обмена информацией между национальными платформами;
- способствовать наработке потенциала по СРБ в рамках национальных платформ и разрабатывать общие стратегии путем обмена опытом с другими странами на региональном и международном уровне с помощью обмена информацией и общения.

Заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи при помощи секретариата МСУОБ ООН должен:

- организовать и поддерживать постоянный международный форум национальных платформ по сокращению риска бедствий, чтобы использовать их потенциал при реализации программы НФА с их участием, а также поддерживать обмен информацией между ними и координацию действий;
- обеспечить создание схем сотрудничества между национальными платформами и секретариатом МСУОБ ООН путем определения ролей и сфер ответственности секретариата. Например, секретариат МСУОБ ООН должен направлять всю информацию и обмениваться сообщениями со странами через национальные платформы (если они есть). Список национальных комиссий ЮНЕСКО⁵ можно рассматривать как черновик;
- оказывать большую поддержку и информационно освещать национальные платформы путем обзора деятельности

национальных платформ в рамках каждой сессии Глобальной платформы;

- обеспечивать и координировать связи между мерами по адаптации к изменениям климата и СРБ, чтобы избежать дублирования функций и объединить наработанный опыт, для уменьшения влияния изменений климата на человека;
- увеличить объем консультаций и технической поддержки со стороны МСУОБ ООН по разработке национальных платформ и национальных стратегий по СРБ в соответствии с пятью приоритетами программы НФА.

Другие партнеры системы МСУОБ, включая региональные организации, двусторонние агентства развития, неправительственные организации и частный сектор, должны:

- продолжать расширять свою техническую и финансовую поддержку национальным платформам по СРБ путем более

систематичного обмена информацией и сотрудничества в сфере СРБ;

- обеспечивать развитие координационных центров НФА и национальных платформ как критически важного рабочего и организационного инструмента, который будет обеспечивать эффективную реализацию Хиогской рамочной программы действий на местном и национальном уровне;
- укреплять механизмы на национальном, региональном и международном уровне, направленные на повышение готовности, спасательные операции и мероприятия по восстановлению на местном уровне;
- создать в странах, где это необходимо, субрегиональные фонды по снижению риска бедствий, чтобы улучшить осведомленность населения, качество обучения, качество оценки рисков; расширить объем первоначальных мер для расширения доступности и быстрого обмена информацией, предназначенной для усовершенствования мер по снижению риска бедствий.

Приложение 4

Список участников

Правительственные делегации

Афганистан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Австралия, Австрия, Бахрейн, Бангладеш, Барбадос, Бельгия, Бенин, Бутан, Боливия, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней Даруссалам, Болгария, Буркина-Фасо, Бурунди, Камбоджа, Камерун, Канада, Кабо-Верде, Центрально-Африканская Республика, Чад, Китай, Колумбия, Коморские острова, Республика Конго, Острова Кука, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Куба, Кипр, Республика Чехия, Дания, Доминиканская Республика, Эквадор, Египет, Эль-Сальвадор, Эстония, Эфиопия, Фиджи, Финляндия, Франция, Габон, Гамбия, Грузия, Германия, Гана, Греция, Гренада, Гватемала, Гаити, Гондурас, Венгрия, Исландия, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Ирак, Ирландия, Израиль, Италия, Ямайка, Япония, Иордания, Казахстан, Кения, Кирибати, Республика Корея, Кувейт, Киргизия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливийская Арабская Джамахирия, Люксембург, бывшая югославская республика Македония, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальдивские о-ва, Мали, Мавритания, Маврикий, Мексика, Монако, Монголия, Черногория, Марокко, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Никарагуа, Нигер, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Палестинская территория (оккупированная), Панама, Парагвай, Перу, Филиппины, Португалия, Катар, Румыния, Российская Федерация, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сейшельские о-ва, Сингапур, Словакия, Словения, ЮАР, Испания, Шри-Ланка, Судан, Свазиленд, Швеция, Швейцария, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Объединенная Республика Танзания, Таиланд, Восточный Тимор, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Объединенные Арабские Эмираты, Великобритания, США, Уругвай, Венесуэла, Боливия, Вьетнам, Йемен, Замбия

ООН и международные организации

КИКР – Комиссия по изменениям климата и развитию
ЭКЛАК – Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГЕО – Группа по наблюдениям Земли
МОК – Межправительственная океанографическая комиссия
МГЭИК – Межправительственная группа экспертов по изменениям климата
МЦБУР – Международный центр по вопросам водных бедствий и управления рисками
МОГО – Международная организация гражданской обороны
IFRC – Международная федерация организаций Красного Креста и Красного полумесяца
МОТ – Международная организация труда
МСЭ – Международный союз электросвязи
МСОП – Международный союз по охране природы
ЦРР ООН – Центр ООН по региональному развитию
ЮНИСЕФ – Фонд ООН помощи детям
КБО ООН – Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
ДОП ООН – Департамент общественных публикаций Организации Объединенных Наций
ГР ООН – Группа по развитию Организации Объединенных Наций
ПР ООН – Программа развития Организации Объединенных Наций
ЭСКЗА ООН – Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии

ЭСКАТ – Экономическая и социальная комиссия ООН для Азиатско-Тихоокеанского региона
ЭКЕ ООН – Экономическая комиссия ООН для Европы
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
РКИК ООН – Рамочная конвенция ООН об изменении климата
ВКБ ООН – Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев
UN-НАВИТАТ - Программа ООН по населенным пунктам
ЮНИДО – Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт ООН
Служба ООН для связей с неправительственными организациями
УКГД – Управление ООН по координации гуманитарной деятельности
УВКПЧ ООН – Управление ООН для Верховного комиссара по правам человека
ЮНФПА – Фонд народонаселения ООН
ЮНРИСД – Научно-исследовательский институт ООН по вопросам социального развития
УОН – Университет Объединенных Наций
ДОН – Добровольцы ООН
ВБ – Всемирный Банк
ВПП – Всемирная продовольственная программа
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ВМО – Всемирная метеорологическая организация
ВСВР – Всемирный совет по водным ресурсам

Региональные и межправительственные организации

УПБ – Управление по природным бедствиям для стран Африки, Карибского бассейна, Тихоокеанского региона и Европы.
САГ – Союз африканских государств
АЦПБ – Азиатский центр по подготовке к бедствиям
АЦСРБ – Азиатский центр по снижению риска бедствий
АЦСР – Азиатский центр по сейсмическим рискам
АСЕАН – Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
CDERA – Агентство по проведению аварийно-спасательных мероприятий в случае бедствий в Карибском регионе
SEREDENAC - Центральноамериканский координационный центр по предотвращению бедствий
КАПРАДЕ – Андская комиссия по предотвращению и мониторингу стихийных бедствий
COMSEC - Секретариат Содружества
СЕ – Совет Европы
DPPI SEE - Инициатива готовности и предотвращения бедствий для Юго-Восточной Европы
ОЭС – Организация экономического сотрудничества
ЕК – Европейская Комиссия
ЛАГ – Лига арабских государств
ОАГ – Организация американских государств
ПАС – Парламентская ассамблея стран Средиземноморья
СРС – Совет по региональному сотрудничеству
SOPAC - Комиссия островных государств Тихого океана по прикладным геонаукам
ЮАРС – Южноазиатская ассоциация по региональному сотрудничеству

Неправительственные общественные организации

ACT - Actions by Churches Together International
ActionAid - ActionAid International
AKDN - Сеть развития Ага-Кхан
AIDMI - Всеиндийский институт по борьбе с бедствиями
ADRRN - Азиатская сеть реагирования на бедствия
BDPC - Бангладешский центр по подготовке к стихийным бедствиям
CARE - Care International
CRS - Catholic Relief Services
CDP - Центр по подготовке к стихийным бедствиям
Христианская помощь
Concern - Concern Worldwide
DARA - Группа исследователей по помощи в развитии
DWF - Французская рабочая группа по развитию
EMI - Инициатива по землетрясениям и конгломерациям
SVE - Европейское вулканологическое общество
FundaCRID - Фонд для координации информационных ресурсов по борьбе со стихийными бедствиями
GLOBE Europe - Глобальная организация законодателей по сбалансированной окружающей среде (Европа)
GRF - Глобальный форум по рискам
Huairou Commission
InterAction
ICC - Международный совет по кодексам
IMC - Международный медицинский корпус
IRHA - Международный альянс по сбору дождевой воды
KWF - Корейский форум по водным ресурсам
Корпус милосердия
NSET - Национальное общество по технологиям землетрясений
Oxfam International
Plan International
Practical Action
ProAct - сеть ProAct
Risk RED - Risk RED
Фонд Saritsa
Международный альянс по спасению детей
Tearfund
WSPA - Всемирное общество по защите животных
World Vision International
WWF - Всемирный фонд охраны дикой природы

Частный сектор

ESRI - Научно-исследовательский институт по вопросам экологических систем
Dynamics Associates, LCC
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ПО МЕТОДАМ СПАСАТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

Научно-исследовательские институты

CRED - Центр исследований по эпидемиологии стихийных бедствий
DDC - Центр стихийных бедствий и развития
GFMC - Глобальный центр мониторинга пожаров
ISET - Институт социальных и экологических изменений
CIIFEN - Международный исследовательский центр по Эль-Ниньо
DRM - Всемирный институт по управлению рисками бедствий
Лозаннский университет – IGAR – Институт геоматики и анализа рисков
Женевский университет – CERG – Certificat de spécialisation en évaluation et management de risques

Новостные агентства и СМИ

BBC

Сети и прочее

AIDA ADVANCING (ICT FOR DISASTER RISK MANAGEMENT) CONSORTIUM
Консультативная группа по местным правительствам и УРУ
Азиатская региональная группа экспертов по уменьшению рисков урбанизации
BOND - Неправительственные организации по развитию в британских колониях
COGSS & DPE - Коалиция за глобальную безопасность школ и обучение методам борьбы с бедствиями
CoRISK INTERNATIONAL
Duryog Nivaran
EU-CORD - EU-CORD
GDN - Сеть по гендерным вопросам и борьбе со стихийными бедствиями
Глобальная сеть общественных организаций по снижению риска бедствий
ГЛОБАЛЬНЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ ФОРУМ

ГЛОБАЛЬНАЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ГРУППА

GROOTS – Союз женских общественных организаций
IAWE - Международная Ассоциация по строительству ветряных установок
ICL - Международный консорциум по оползням
ICSU - Международный научный совет
IRP - Международная платформа по восстановлению
Суверенный военный орден Мальты
ProVention Consortium
RADIX - организация Radical Interpretations of Disasters and Radical Solutions
RICS - Королевский институт профессиональный топографов
STC - Научно-технический комитет
SCHR - Руководящий комитет по гуманитарной помощи
Тематическая платформа ООН по знаниям и образованию
АГС – Ассоциация городских советов
VOICE - Объединение Voluntary Organisations in Cooperation in Emergencies

Инвестируй сегодня в безопасное завтра



International Strategy for Disaster Reduction

МСУОБ ООН

Тел. :+41 22 917 8908/8907

isdr@un.org

www.unisdr.org

Контактный офис МСУОБ ООН

(Нью-Йорк)

palm@un.org

Региональный офис МСУОБ ООН

(Африка)

isdr-africa@unep.org

www.unisdr.org/africa

Региональный офис МСУОБ ООН

Азиатско-Тихоокеанский регион

isdr-bkk@un.org

www.unisdr.org/asiapacific

Региональный офис МСУОБ ООН (Северная и Южная Америка)

eird@eird.org

www.eird.org

Региональный офис МСУОБ ООН (Европа и Центральная Азия)

isdr-europe@un.org

www.unisdr.org/europe

Региональный офис МСУОБ ООН (Арабские государства)

info@unisdr-wana.org

www.unisdr.org/wana

