



联合国

Distr.
LIMITED



减少自然灾害世界会议

日本横浜
1994年5月23日至27日

A/CONF.172/L.6
26 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

议程项目10(c)

减少自然资源：自然灾害对现代社会的影响

技术委员会C的报告

1. 1994年5月23日第1次全体会议上，减灾会议核准了A/CONF.172/3号文件内所列工作安排，决定把议程项目10(减少自然灾害)分配给各技术委员会审议。由联合国区域发展中心负责组织的技术委员会C在5月24日审议了议程项目10(c)。

2. 技术委员会C面前有A/CONF.172/11和Add.1-8号文件，其中载有技术委员会方案和介绍性发言摘要。

3. 本委员会的主席团是：

主席：Clem Littleton(澳大利亚)

主持：Atsushi Takeda博士(日本国立地球科学和灾害预防研究所)

报告员：Tsuneo Katayama博士(国际地震工程协会—日本)

技术秘书：James Goater先生(联合国区域发展中心—日本)

4. 下列发言人作了介绍性发言：

第一部分：

(a) 名古屋大学Shinjiro Mizutani先生讲“都市地区灾害管理”；

(b) 世界银行环境政策司司长Mohan Munasinghe先生讲“城市环境恶化和易受灾害性”；

(c) 国际工程地质学协会Philippe Masure先生讲“大城市的灾险管理和防灾规划：科学的行动办法”；

(d) 国际地震学和地震工程研究所所长 Yoshikazu Kitagawa 先生讲“国际大城市灾险评估项目的协调和整合”；

(e) 开罗总督府副总督 Ibrahim Attwa 先生(评论者)；

(f) 北京市市政委员会总工程师徐吉林(音译)先生(评论者)。

第二部分：

(a) 土木工程研究所/世界工程组织联合会 Stuart Mustow 先生讲“现代社会减少自然灾害政策”；

(b) 国际宇宙航行联合会/国际航空航天测量和地球科学研究所 Niek Rengers 先生讲“在发展中国家应用卫星遥感来减少自然灾害”；

(c) 国际海事卫星电信组织(INMARSAT) Eugene Staffa 管理员讲“在自然灾害的防灾和紧急反应中使用移动型卫星通信”；

(d) 日本海上保险和火险协会主席 Takashi Onoda 先生讲“非人寿保险在灾害管理系统中发挥的作用”；

(e) 达卡城市公司, 市长, M. Hanif 先生(评论者)；

(f) 波哥大, 防灾和紧急规划办事处主任 Bernardo Grau 先生(评论者)。

5. 就本届会议而言,“现代社会”被理解为在不同情况下具有不同的意义,可以包括大城市、大都会地区,和甚至在发达国家或发展中国家的小型或中型城市。21世纪人口将会进一步集中,从而增加对自然灾害的易损害性。本届会议确认自然灾害导致极其复杂的紧急情况,而人口增加、环境恶化和社会政治动乱加重自然灾害的影响和使损害大为增加。城市地区由于人口、资源、和活动的集中而极易受损害,而其土地使用格局也大大增加易损性。特别是在发展中国家,脆弱和高危险度地区的城市贫民应该在发展规划中获得更大的注意。

6. 本委员会建议如下：

(a) 建议1: 规划必须包括危险评估和强调可持续发展。发展中国家需要获得协

助,以便使用适当的技术来进行危险评估。大城市需要特别注意考虑遍布建筑物地区和城市边沿地区,后者未来的无计划发展可能导致严重灾害。危险评估也应该包括(a) 评价城市及其周围的地质生态能力,和 (b) 评价不同城市社会经济群体对灾害的易损性差异,并强调城市贫民。

(b) 建议2:具体城市地区和区域的危险评估结果必须在规划和教育进程中加以使用。这些评估结果应该被用来提高社会不同部门的认识:首先是政治家和决策者的认识,他们应该通过减轻灾害和备灾措施来表达政治意愿;其次,使应该参加起草和实施防灾计划的社区掌握更多知识和信息,和有能力维持必要的非结构措施。

(c) 建议3:需要加强危险评估和减轻灾害方面的国际合作,办法是:(a) 设立一个全球性研究所来进行危险评估和减轻灾害领域的技术转让;(b) 设立一个关于灾害及执行办法的全球或区域数据库,以便确保交换灾害信息;(c) 设立大灾难损失储备制度以便在发生摧毁性自然灾害时稳定再保险市场;(d) 消除对流动型卫星通信设备自由移动的一切障碍。

(d) 建议4:减轻灾害问题的优先次序应该按照其相对重要性和紧急性加以决定基于此,应该实施建议的方案和项目。首先,应该强调在高度易受灾害发展中国家里有关实际和有效减轻灾害的示范性个案研究。应该选定一些确认预防比反应更为重要的个案。

- - - - -