



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横浜
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/11/Add.5
27 April 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程* 项目10(c)

减少自然灾害：灾害对现代社会的影响

技 术 会 议

增 编

大城市：基础结构易受自然灾害影响问题

土木工程师协会主席、世界工程组织联合会
代表 Stuart Mustow 先生的论文摘要

1. 在灾害管理的周期内，世界工程组织联合会及其设在土木工程师协会的伦敦工作中心认为，预防要比“治疗”好，制定计划，以便尽可能减少自然灾害的影响要胜过对这些灾害往往造成的灾难性影响作出反应。

2. 这一做法的必然的结论是：灾害管理进程与规划和制定战略紧密相关。从定义上讲，一个规划得好的大城市是指有能力经受住或至少减少可能遭受的自然灾害的影响的城市。我们认为，一个城市所建造的基础结构的规划及其状况是一个关键因素。

* A/CONF.172/1。

3. 典型的大城市发展速度很快，这是其发展方面的一个重要因素，这一因素往往压制了城市规划进程和现有基础结构方面的能力。人们熟悉的城市的特点是土地和住房紧张，而更为严重的是：水电供应和交通的提供不可靠和不充分，公共卫生条件几乎或根本不具备。工作中心进行的初步调查表明，这类城市的大部分基础结构易受重大灾害影响，这些灾害会在住房、食物、水和能源供应，人口流动以及医疗保健等方面造成混乱，并或多或少将对国民经济造成长久的损害。

4. 有许多例子表明，发展中国家为了改善基础结构、社区设施和提高生活质量，执行了一些项目。我们的目的是要确保这一点：国家和地区有关部门也将对减轻灾害的必要性的认识 and 对应适用的原则的认识注入这些项目。

5. 如果要承担起改造清理市中心贫民区和棚户区这一艰巨任务，成本效益是一个应考虑的主要问题。为此，恰当的技术不一定就是最尖端或先进的技术，基于现有资源、技术和设施的低成本措施可能是最可行和持久的解决办法。当地社区组织和居民在公众意识、思想准备和宣传教育等方面可发挥至关重要的作用。

6. 软弱、不起作用的组织结构也会加剧城市的脆弱性。要订立和支持减少危险的立法措施和行政程序，通常需要广泛的知识 and 经验。然而，只有在训练有素的人员依靠一定的资金并以稳妥和协调一致的方式执行的情况下，这些程序才会起作用。

7. 要鼓励政府、城市、社区、专业人员和企业将减轻灾害影响作为其正常方案的一部分，就需依靠尽可能广泛的宣传教育，交流和奖励。

8. 最后，我们研究认为，现在缺乏一个政府和城市可以得到咨询意见的独立的减灾信息来源。建议设立一个国际机构来协调减灾措施，同时尽早完成各大城市的危险评估工作，以便为在国家一级全面评估自然灾害危险作准备。

9. 通过研究这些问题，世界工程组织联合会及其工作中心旨在提出一种全面可行的评估危险的方法和现有及正在形成的大城市的最为经济有效的解决办法，使各级政府和各类有关的专业人员共同发挥作用。

XX XX XX XX XX