



Documento de resultados finales: Resumen del Presidente sobre la segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres

Este resumen incluye la evaluación del Presidente sobre los ejes de las deliberaciones principales durante la segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, a la cual asistieron 152 gobiernos, 137 organizaciones y un total de 1,688 participantes. Durante la última sesión plenaria informal, se debatió un borrador del resumen y, posteriormente, durante dos semanas, se puso a disposición de los participantes una versión revisada del documento para obtener comentarios adicionales. Éstos se tomaron en consideración para elaborar este resumen final. Hay más información disponible sobre la reunión en <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/>

El riesgo de desastres y la Plataforma Global

1. La segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres se llevó a cabo en un contexto de creciente alarma debido al cambio climático mundial y a un aumento en el riesgo de desastres. Durante el panel de apertura de alto nivel, líderes políticos —entre ellos, diversos jefes de Estado y de gobierno— destacaron con palabras fuertes e inequívocas que la reducción del riesgo de desastres es un elemento crítico para la gestión de los efectos del cambio climático y para evitar el deterioro del bienestar social y económico.
2. Desde la celebración de la primera sesión de la Plataforma Global en el 2007, se ha experimentado en todas las regiones un dramático aumento de la voluntad política para abordar el riesgo de desastres, tanto en las naciones en desarrollo como en las desarrolladas, y tanto por parte de los gobiernos como de las organizaciones de la sociedad civil. Este aumento ha recibido un respaldo ascendente, a medida que las comunidades reconocen los peligros que enfrentan y la necesidad de tomar acciones. Cada vez más, la energía y el liderazgo en el campo de la reducción del riesgo de desastres está proviniendo del sur.
3. La Plataforma Global reconoció que, tal como se comunicó en el Informe de Evaluación Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, se ha logrado un avance considerable desde que los Estados miembros de las Naciones Unidas decidieron suscribir y respaldar el Marco de Acción de Hyogo en el año 2005, especialmente en términos de la aplicación de medidas para salvar vidas, lo que incluye más preparación y una mejor respuesta frente a los desastres. Sin embargo, también se reconoció que todavía queda mucho por hacer. Los gobiernos, las ONG y otros socios de trabajo coincidieron en que ahora es mayor y más necesaria la urgencia de abordar los factores que están impulsando el aumento del riesgo de desastres, tales como la vulnerabilidad y la pobreza rural, el crecimiento urbano no planificado y bajo una gestión deficiente, y el deterioro de los ecosistemas. Es necesario tomar acciones urgentes, no solamente para reducir el riesgo de desastres sino también para mantener el impulso y el dinamismo requeridos para la consecución de los Objetivos de

Desarrollo del Milenio (ODM), entre los que se encuentran la reducción de la pobreza, la adaptación al cambio climático y mejores resultados en el campo de la salud.

4. A medida que avanzaron las deliberaciones durante la segunda sesión de la Plataforma Global, se evidenció que se han desarrollado y aplicado una serie de herramientas y enfoques innovadores en áreas fundamentales como la gestión del riesgo urbano, la aplicación de análisis sobre la relación costo-beneficio, estrategias de base en los ámbitos comunitario y local, la alerta temprana, y la seguridad de diversos planteles e instalaciones esenciales, tales como escuelas y hospitales.
5. La Plataforma Global destacó la importancia de la educación y la socialización del conocimiento, incluido el saber tradicional e indígena, y de velar por un acceso fácil y sistemático a las mejores prácticas, las herramientas, las normas internacionales, adaptadas a sectores específicos, y la información transfronteriza requerida. También se señaló la necesidad de invertir en los campos de la investigación, el desarrollo y la educación superior, al igual que de lograr una integración más eficaz de la ciencia y la información técnica a las políticas y las prácticas.
6. Ahora se está considerando que los países propensos a los riesgos son más prioritarios para reducir el riesgo de desastres, y éstos desean avanzar rápidamente hacia el diseño y la adopción de políticas y estrategias para abordar sus riesgos. La urgencia de impulsar este movimiento proviene cada vez más de los países vulnerables en desarrollo y es muy probable que éstos deban asumir una carga cada vez más desproporcionada de los impactos de los desastres en el futuro. Se está desarrollando o fortaleciendo rápidamente una serie de plataformas nacionales y regionales con el fin de guiar y coordinar estas acciones. Es necesario que la comunidad internacional apoye estas iniciativas y facilite con carácter de urgencia un mejor acceso a los recursos, a la asistencia y al conocimiento especializado.
7. Se considera que las siguientes áreas son cruciales para lograr un mayor avance en el futuro.

El cambio climático

8. El cambio climático ya está exaltando dramáticamente el riesgo de desastres que amenaza a muchas naciones en desarrollo. Diversos países informaron que la creciente magnitud y frecuencia de las emergencias de tipo humanitario están exigiendo el máximo esfuerzo de las capacidades nacionales e internacionales en este campo. En el caso de algunos pequeños Estados insulares, los crecientes niveles de riesgo están menoscabando su continua viabilidad social y económica como naciones. Los desastres de lenta evolución y la correspondiente inseguridad alimentaria representan una de las preocupaciones principales. Durante la sesión de la Plataforma Global se reconoció que al abordar los elementos subyacentes que impulsan el riesgo de desastres se ofrece el potencial de lograr beneficios triples: para la adaptación, para la reducción del riesgo de desastres y para la mitigación de la pobreza.
9. La perspectiva predominante de la Plataforma Global es que es necesario tomar acciones urgentes para armonizar y establecer vínculos entre los marcos y las políticas para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, y que esto debe hacerse en el contexto general de la reducción de la pobreza y del desarrollo sostenible. Una de las prioridades será incorporar la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático como objetivos programáticos y fundamentales de las políticas en los planes nacionales de desarrollo, al igual que en las estrategias de apoyo para la mitigación de la pobreza y los planes de asistencia a los países. Asimismo, es necesario contar con una

mejor preparación para hacer frente a las consecuencias humanitarias del cambio climático, entre otras cosas, mediante los sistemas de alerta temprana y la adaptación en el ámbito local. Se señaló que la reducción del riesgo de desastres debe ser una parte específica de las negociaciones sobre el cambio climático que culminarán con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a celebrarse en Copenhague en diciembre del 2009.

10. Las políticas para la reducción del riesgo de desastres también deben tomar en consideración el cambio climático. Diversos países plantearon propuestas concretas para integrar o coordinar sus esfuerzos en los campos de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático. Se hizo énfasis en el hecho de que los enfoques para la gestión de los ecosistemas pueden ofrecer beneficios múltiples, lo que incluye la reducción del riesgo y, por lo tanto, deben formar parte esencial de estas estrategias. Un grupo de países propuso que se asigne un mínimo del 30 por ciento de los fondos disponibles para la adaptación en los países en desarrollo a la elaboración de proyectos para la reducción de los riesgos meteorológicos y climáticos. Al mismo tiempo, las políticas para la reducción del riesgo de desastres no deben desatender las amenazas geológicas, tales como terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas, puesto que son las causantes de una considerable proporción de las muertes que ocasionan los desastres.

Una reducción del riesgo para todos

11. La Plataforma Global destacó la existencia de una gran cantidad de experiencias exitosas sobre la gestión y la reducción del riesgo de desastres en los ámbitos comunitario y local, e hizo énfasis en el papel fundamental de las mujeres como líderes e impulsoras del cambio en muchos de estos procesos, al igual que en el papel tan importante de las comunidades indígenas y de las que están en alto riesgo. También se hizo referencia a los niños como enérgicos agentes de cambio y se les debe hacer partícipes en la toma de decisiones. Al mismo tiempo, se destacó el hecho de que, con frecuencia, los procesos participativos y comunitarios no reciben un apoyo adecuado por parte de los gobiernos centrales y locales y que los métodos, el conocimiento y las herramientas que se han generado no se incorporan en la corriente principal de las políticas y en su implementación.
12. La Plataforma Global también hizo énfasis en que, para tener éxito en la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, al igual que para lograr medios sostenibles de sustento, es necesario contar con un alto grado de colaboración y alianzas de trabajo que reflejen la dependencia mutua de los gobiernos centrales y locales y los actores de la sociedad civil. Los mismos deben ofrecer los recursos necesarios en el ámbito local, hacer partícipe a la sociedad civil en el monitoreo del progreso alcanzado en la reducción del riesgo de desastres, e incluir mecanismos para una mayor rendición de cuentas.
13. Existe la urgente necesidad de establecer instituciones, incluidos los marcos jurídicos necesarios, con el propósito de sustentar las acciones para la reducción del riesgo de desastres como una preocupación continua. Asimismo, varios países recalcaron la necesidad de recibir asistencia técnica para fortalecer sus capacidades. Se debe acelerar el desarrollo de plataformas para la reducción del riesgo de desastres, tanto en el plano nacional como en el ámbito sub-nacional, con el fin de crear un entorno propicio, incluir los diversos intereses del gobierno y de la sociedad civil, y abordar los temas transversales existentes.

El establecimiento de metas para la reducción del riesgo de desastres

14. La Plataforma Global señaló que ahora se debe acelerar la implementación del Marco de Acción de Hyogo y pasar de acciones aisladas y proyectos pilotos a programas de acciones integrales, y que el establecimiento de metas en áreas específicas puede contribuir a lograr el impulso necesario para ello.
15. Por ejemplo, se propuso que para el año 2011 deberán haberse conducido evaluaciones nacionales sobre la seguridad de los planteles educativos y las instalaciones de salud existentes, y que para el 2015 se deberán haber elaborado y ejecutado planes de acciones concretas para lograr escuelas y hospitales más seguros en todos los países propensos a los desastres. De forma similar, para ese mismo año, se deberá haber incluido la reducción del riesgo de desastres en todos los planes educativos escolares. Estas metas se han originado de la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2008-2009 sobre hospitales seguros frente a los desastres.
16. En otra propuesta se planteó que para el 2015 todas las ciudades principales en las zonas propensas a los desastres deberán haber incluido y aplicado medidas para reducir el riesgo de desastres en sus códigos de construcción y del uso y aprovechamiento de la tierra. También se propusieron metas para otros temas, tales como evaluaciones nacionales del riesgo, planes municipales de recuperación después de un desastre, sistemas de alerta temprana, riesgos hidrológicos y el cumplimiento de los códigos de construcción. El Secretario General de las Naciones Unidas, Sr. Ban Ki-moon, hizo un llamado para que para el 2015 —año en que finalizará el plazo fijado para el Marco de Acción de Hyogo— las metas establecidas hayan logrado reducir a la mitad la pérdida de vidas que ocasionan los desastres.

El financiamiento de la reducción del riesgo de desastres

17. La Plataforma Global reconoció que existe una incongruencia contundente entre los recursos necesarios para abordar la reducción del riesgo de desastres en los países en desarrollo y los fondos disponibles. Por lo tanto, es necesario un aumento masivo en la magnitud de las acciones. Para expresarlo sin rodeos, muchos países deben dedicar una cantidad mucho mayor de fondos de sus presupuestos nacionales, o sufrirán cada vez más las consecuencias. Ello también es imprescindible para la comunidad internacional, puesto que algunos países enfrentan debilidades institucionales y la implementación no tendrá éxito, a menos que se fortalezcan sus capacidades.
18. Durante la sesión de la Plataforma Global también se propuso una gran variedad de elementos innovadores, tales como incentivos para el reacondicionamiento de edificios, herramientas para la transferencia del riesgo, un desarrollo sensible al riesgo, la participación del sector privado, canjes de deudas para financiar medidas para la reducción de desastres y el establecimiento de vínculos con el financiamiento de la adaptación. Entre las innovaciones institucionales propuestas se incluyó la asignación de recursos más directos para las iniciativas y los grupos locales que han mostrado ser eficaces en la reducción del riesgo, tales como diversas organizaciones comunitarias de mujeres. Se necesita información más concreta sobre la eficacia y el costo de medidas específicas y sobre los patrones de las inversiones actuales en la reducción del riesgo de desastres.
19. Muchos de los participantes apoyan la asignación de un equivalente al 10 por ciento de los fondos de ayuda humanitaria a las labores para la reducción del riesgo de desastres. Asimismo, se propuso que se fije una cifra meta del 10 por ciento para proyectos de reconstrucción y recuperación después de un desastre, al igual que para planes nacionales de preparación y respuesta. También se hizo un llamado para que se asigne al menos un 1

por ciento del financiamiento del desarrollo nacional y de todos los fondos de asistencia al desarrollo a las medidas para la reducción del riesgo, con las debidas consideraciones sobre la calidad del impacto. En este contexto, recientemente la Unión Europea adoptó una estrategia general para toda la Unión dirigida a apoyar la reducción del riesgo de desastres en los países en desarrollo.

El futuro

20. El movimiento para reducir el riesgo de desastres está creciendo de forma acelerada en el ámbito mundial. La Plataforma Global reconoció el papel de apoyo tan importante que desempeña el sistema de la UNISDR y sus diversas plataformas y alianzas de trabajo. Debido a que ya se acerca el punto intermedio del plazo que se estableció para el Marco de Acción de Hyogo, se está planificando la conducción de una evaluación de medio período, con el fin de abordar asuntos estratégicos y fundamentales con respecto a su implementación hacia el 2015 y aún después de ese año. Para ello, será necesario contar con el liderazgo de los gobiernos, la participación activa de los actores comunitarios, el fortalecimiento de las capacidades regionales para la coordinación de acciones y el apoyo a los programas, al igual que el respaldo de la UNISDR y de sus socios de trabajo.
21. Sabemos lo que hay que hacer para lograr avanzar. Podemos salvar las brechas y hacer partícipes a quienes más lo necesitan. Podemos salvar vidas, proteger los medios de sustento, lograr que nuestras escuelas y hospitales sean más seguros y contribuir a abordar el tema del cambio climático. A través de un fuerte apoyo, un compromiso aún más sólido, un mayor grado de concientización y de respaldo público, y los fondos adecuados, podremos reducir considerablemente las pérdidas que ocasionan los desastres y contribuir a un desarrollo social y económico con una mayor resiliencia.
22. Por lo tanto, la Plataforma Global plantea un mensaje sencillo y claro: el riesgo de desastres se puede reducir con facilidad a través de una serie de acciones prácticas. Existen soluciones y ya se están poniendo en práctica en muchos países. Podemos invertir hoy para un mañana más seguro.

***Ginebra, Suiza
19 de junio del 2009***