

全球平台第二次会议主席总结报告

主席在该总结报告评价了全球减少灾害风险平台第二次会议审议中的要点。最后一次非正式全体会议讨论了总结报告草案，随后交由与会者在两周内就修改后的草案提出反馈意见。本总结报告最终版本充分考虑了这些意见。如需了解本会议的更多信息，请访问以下链接：<http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/>

灾害风险和全球平台

1. 全球减少灾害风险平台第二次会议是在全球气候变化警报日益增多、灾害风险逐步加大的背景下召开的。在全球平台高级别小组讨论开幕式上，包括国家和政府首脑在内的政治领袖明确声明：为控制气候变化的影响、避免社会和经济福利遭受侵害，减少灾害风险已刻不容缓。
2. 2007年全球平台第一次会议后，不论是发达国家还是发展中国家，不论是政府还是民间团体组织，所有区域解决灾害风险的政治意愿都得到显著增强。这种增强是自下而上的，因为基层社区首先认识到了自己所面临的危险以及开展行动的必要性。南半球减少灾害风险的动力和领导力也在逐步增强。
3. 在《减少灾害风险全球评价报告》中，全球平台肯定了自2005年联合国成员国批准了《兵库行动框架》后全世界所取得的巨大进步，尤其是生命救助措施（例如改进备灾和灾害响应）方面的进步。但仍有更多行动需要我们去完成。各国政府、非政府组织和其他伙伴一致认为，当前亟待解决增加灾害风险的各种因素，例如乡村贫穷和脆弱、城市增长无计划和管理混乱以及生态系统退化。减少灾害风险以及实现包括减贫、适应气候变化和改善健康状况在内的千年发展目标，都要求立即展开行动。
4. 随着全球平台会议讨论的深入，我们清晰地了解到，城市风险管理、成本效益分析应用、社区基层和地方战略、早期预警、保障学校和医院等设施安全等关键领域已开发出多种创新方法和工具并加以应用。
5. 全球平台强调应加强教育和知识（包括土著知识和传统知识）分享，并确保人们可以方便、系统性地获取最佳做法、各种工具、国际标准（视具体部门而定）和

必需的跨国数据。全球平台还强调必须投资研究、开发和高等教育，并在政策制定和实践行动中更有效地融入科学技术信息。

6. 当前风险较大的国家很重视减少灾害风险，并希望带头加快规划和实施减少灾害风险的政策和战略。脆弱的发展中国家由于可能要承受日益不均衡的灾害影响，因此他们越来越迫切地要求国际社会加快行动。当前正快速开发或巩固多个用来指导和协调这些行动的国家性和区域性平台和组织。现在已刻不容缓。国际社会应支持这些行动，并提供更易获取的资源、援助和专门知识。
7. 以下领域被视为未来进展的关键：.

气候变化

8. 气候变化已加剧了灾害风险，并威胁着很多发展中国家。很多国家报告，人道主义紧急情况规模逐渐加大、频率日益增多，过度消耗了国家和国际人道主义救济能力。对很多小岛国而言，逐渐加大的风险等级正削弱本国的社会和经济持续生存能力。日益严重的灾害和与之相关的粮食危害是一项重要难题。在全球平台中，与会者认识到：解决灾害风险的源头可实现适应、减少灾害风险和减贫的三赢。
9. 全球平台达成的广泛共识是：立即采取行动，协调、联系减少灾害风险和适应气候变化的各个框架和政策，并营造减贫和可持续发展的大背景。应优先将减少灾害风险和适应气候变化纳入为国家发展计划、支持减贫战略和国家援助计划的核心政策和规划目标。同时需要通过早期预警系统和地方适应等措施加强对气候变化的人道主义后果的准备应对工作。全球平台还强调，将于2009年12月在哥本哈根联合国气候变化大会上通过的气候变化协议必须将减少灾害风险纳入其中。
10. 制定减少灾害风险政策时也应考虑气候变化。很多国家提出了整合或协调各自在减少灾害风险和适应气候变化中行动的具体建议。我们曾强调，生态系统管理可带来减少风险等多重效益，因此应将其作为这些战略的核心。一个多国集团提议，发展中国家应至少将可用适应资金的30%用于减少气象和气候相关风险的项目上。同时，减少灾害风险政策不应忽视可导致大量死亡的地质致灾因子，例如地震、海啸和火山爆发。.

全面减少风险

11. 全球平台重点分享了社区和地方在管理和减少灾害风险方面的大量成功经验，强调了妇女在很多此类进程中作为变革驱动者和领头人的关键角色，并指出了高风险社区和土著社区的重要角色。儿童也一直被视为变革中重要的一份子，并应参与到决策进程中。但同时应注意到，中央或地方政府往往未对广泛参与和基层工作予以充分支持，而且各种创造出来的方法、知识和工具并未完全融入政策制定和落实的主流。
12. 全球平台强调，减少灾害风险、适应气候变化和实现可持续生计的成功需要中央政府、地方政府和民间社会行为者广泛合作、互相扶持。这意味着为地方提供必需资源、使民间社会参与监督减少灾害风险进程并开发管理增加的责任的机制。

13. 当前迫切需要构建出相应的体制（包括法律框架），使减少灾害风险行动长期持久地展开。很多国家也强调必须以技术援助来加大其防灾能力。应加快发展国家级和国家以下各级减少灾害风险平台，以此创建有利环境，并广泛吸引各级政府和不同民间社会的兴趣来解决贯穿各领域的问题。

设定减少灾害风险目标

14. 全球平台强调：当前应将停留在孤立行动和试点项目阶段的《兵库行动框架》加快落实为全面的行动方案，而且在具体领域设定目标有助于实现必需动力。
15. 根据提议，所有易受灾害的国家应在 2011 年完成对现有教育和医疗设施的国家级安全评估，并在 2015 年制定加强学校和医院安全的具体行动计划并进行落实。减少灾害风险教育也应在同年纳入到所有教学课程中。这些目标是在 2008-2009 年世界减少灾害风险、确保医院安全运动中提出的。
16. 另一项提议是，到 2015 年，所有易受灾害的大型城市应在建筑和土地使用法规中纳入减少灾害风险措施并予以实施。提议目标还涉及国家级风险评估、城市灾后恢复计划、早期预警系统、水风险和实施建筑法规等。联合国秘书长潘基文呼吁：在 2015 年《兵库行动框架》期满时，全世界实现因灾死亡人数减半的目标。

减少灾害风险筹资

17. 全球平台认识到，发展中国家需要用于解决灾害风险的资源与实际可用的资源极为不匹配。因此有必要加大行动。即，很多国家必须从国家预算中拨出更多资金用于减灾，否则将承受越来越严重的灾害后果。国际社会也必须行动起来。这是因为很多国家体制和能力均存在不足，除非加强其能力，否则落实行动无法成功。
18. 全球平台与会者提出了很多创新方法，例如鼓励加固、风险转移工具、风险敏感开发、私营部门参与、将债务转换成减灾筹资措施和将债务与适应筹资联系起来等。提议的体制创新包括更直接地资助可有效减少风险的地方行动和团体，例如基层妇女组织。现在需要更明确地了解具体措施的有效性和成本以及当前减少灾害风险的投资模式。
19. 很多与会者支持将等同于人道主义救济金 10% 的物资用于减少灾害风险工作中。提议的目标还有将 10% 的物资用于灾后重建和灾后恢复项目以及国家备灾和灾害响应计划。与会者还呼吁：充分考虑成效后，至少将所有国家发展基金和所有发展援助基金的 1% 划拨于减少风险措施上。欧盟最近已通过了帮助发展中国家减少灾害风险的联盟战略。

未来

20. 世界正加快减少灾害风险的运动。全球平台已认识到国际减灾战略系统与其众多平台和伙伴所发挥的重要支持作用。在《兵库行动框架》临近中期之时，预期进行的中期评估应解决该《框架》在 2015 年之前及之后的落实过程中所遇到的战略性和基础性问题。这需要有各政府领导者的努力、社区利益攸关方的紧密参与、区域协调和规划支持的能力得到得以增强以及联合国国际减灾战略和国际减灾战略伙伴的支持。

21. 我们知道如何前进。我们可以消除差距，并使最期待没有差距的人参与进来。我们可以拯救生命、保护生计、使我们的学校和医院更安全，并努力解决气候变化问题。有了坚强的拥护、更肯定的承诺、更强的公众意识和支持以及适当的资金，我们必能大幅减少灾害损失，并恢复社会 and 经济发展。
22. 全球平台在此传递一个清晰简单的信息 — 在实践行动面前，灾害风险不难消除。我们有可用的解决方案，而且很多国家已经将其付诸实践。投资今天，共创更安全的明天。 —.

Geneva, Switzerland
19 June 2009