



02 Пояснительная записка к среднесрочному обзору реализации Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 гг.



Введение

1. Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий¹ проводилась по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций² в городе Кобе, Хиого (Япония) 18-22 января 2005 года. На этой конференции была принята *Хиогская рамочная программа действий на 2005-2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (HFA)*, которая была поддержана государствами-членами на Генеральной Ассамблее ООН³ как систематизированный стратегический предварительный документ по управлению деятельностью на уровне отдельных государств и международном уровне, чтобы снизить степень уязвимости и риски, связанные с природными катаклизмами и антропогенными процессами.
2. В п. 29 Хиогской рамочной программы указано, что реализация данной программы «будет анализироваться соответствующим образом», а в п. 33(g) указано, что МСУОБ должна заниматься «подготовкой периодических обзоров прогресса, достигнутого в реализации целей и приоритетных задач... и представлять доклады и краткие сообщения [Генеральной] Ассамблее и другим органам Организации Объединенных Наций... на основе информации, получаемой от национальных платформ, региональных и международных организаций и других заинтересованных сторон».
3. Принимая во внимание то, что прошла почти половина десятилетнего срока, выделенного для реализации Рамочной программы, Генеральный секретарь ООН отметил в своем докладе перед Генеральной Ассамблеей за 2008 год⁴, что «вторая сессия Глобальной платформы, которая будет проводиться в июне 2009 года, должна

¹ Официальный доклад Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, документ ООН A/CONF 206/6, 15 марта 2005 года

² ГА ООН, Резолюция 58/214 от 23 декабря 2003 года

³ ГА ООН, Резолюция 60/1952 от 2 марта 2006 года

⁴ ГА ООН, A/63/351, Реализация международной стратегии уменьшения опасности бедствий, доклад Генерального секретаря, 10 сентября 2008 года (см. пункт 17).

запустить процесс среднесрочного обзора реализации Хиогской рамочной программы действий, который должен быть завершен к 2010 году». Генеральная Ассамблея поприветствовала этот шаг и попросила Генерального секретаря включить информацию о Глобальной платформе в свой следующий доклад⁵.

4. Данная пояснительная записка секретариата МСУОБ ООН описывает ряд проблем и вопросов, связанных с целями и проведением Среднесрочного обзора, что станет основой для дискуссии во время второй сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий (Женева, 16-19 июня 2009 г.). Данная записка должна стимулировать дискуссию и обеспечивать выработку общего мнения по поводу результатов обзора среди партнеров системы МСУОБ.

Предполагаемый объем Среднесрочного обзора

5. Предлагается, чтобы Среднесрочный обзор включал стратегические и фундаментальные вопросы реализации программы, которые базируются на опыте, накопленном с 2005 года, с учетом планируемой деятельности до 2015 года и после. Данный обзор должен использовать наработки, но не дублировать существующие текущие процессы контроля и анализа, включая Глобальный оценочный доклад, которые были внедрены руководством МСУОБ ООН, правительствами и другими партнерами системы МСУОБ.
6. Кроме того, предлагается, чтобы ответственность за составление Среднесрочного обзора возлагалась на ключевые органы, которые должны отвечать за реализацию Хиогской рамочной программы и активно занимаются данной деятельностью. Благодаря этому будет задействовано большое количество заинтересованных сторон, при этом основное руководство будет осуществляться правительствами. Система МСУОБ должна поддерживать этот процесс, но не управлять им.
7. Результаты обзора должны соответствовать поставленным задачам и проблемам, а также учитывать необходимый объем усилий по составлению обзора. Таким образом, предлагается, чтобы анализировались значительные и конкретные достижения, и результатом обзора не должны быть только письменный отчет и проведение конференции.

Конкретные стратегические вопросы, которые возможно включить:

- i. Каков **общий ход реализации** и какова вероятность достижения необходимого результата, т.е. «существенного уменьшения убытков»?
- ii. Удовлетворены ли мы существующими инструментами и контрольными показателями, которые разрабатывались для оценки деятельности по сокращению рисков? Как можно сделать оценку деятельности с помощью контрольных показателей более точной или выраженной количественно?

⁵ ГА ООН, A/RES/63/216, Резолюция по Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, 25 февраля 2009 года (см. пункт 16).

- iii. Что, по мнению государственных органов и других заинтересованных сторон, является **наибольшими достижениями, основными проблемами и какие основные уроки извлечены?**
- iv. Какие факторы **способствовали или препятствовали выделению средств** на сокращение риска бедствий и как можно добиться гарантий более предсказуемого и постоянного поступления средств?
- v. Что необходимо сделать, чтобы улучшить взаимосвязь между политиками и программами по **борьбе с изменением климата?**
- vi. Удовлетворены ли **ожидания заинтересованных лиц**, описанные в Хиогской рамочной программе, и необходимо ли приложить больше усилий или скорректировать направление деятельности?
- vii. Существуют ли **другие зарождающиеся проблемы**, которые можно включить в деятельность по сокращению риска бедствий или которые требуют уточнения направлений или приоритетов деятельности?
- viii. Каковы основные проблемы, которые требуют постановки и продвижения **новых или более важных целей?**
- ix. Какие результаты деятельности могут оказать **наибольшее влияние** на следующие пять лет реализации Хиогской рамочной программы?
- x. Какие **новые стратегические или политические ориентиры** следует учитывать в деятельности до 2015 года и последующей деятельности?

Предполагаемые подходы к проведению обзора

8. Рамочная программа содержит список заинтересованных сторон и описывает их роли по реализации Хиогской рамочной программы. Главным образом это государства, региональные организации и институты, международные организации и партнеры МСУОБ. **Как могут основные заинтересованные стороны самостоятельно проводить обзор, и какова должна быть роль секретариата МСУОБ ООН?**
9. Предлагается, чтобы понятная структура Хиогской рамочной программы действий (HFA)⁶ стала основой для проведения обзора. Точно так же имеет смысл использовать определенные показатели выполнения, разработанные и внедренные системой МСУОБ⁷, а также использовать в качестве базовой информацию, доступную на момент проведения Всемирной конференции в начале 2005 года. Также можно использовать

⁶ Хиогская рамочная программа действий определяет общий **ожидаемый результат** путем достижения **трех стратегических целей** в ходе реализации **пяти приоритетных направлений деятельности**. Соответствующая программа внедрения и последующего контроля включает подход с привлечением множества сфер и заинтересованных сторон, который содержит рекомендуемые действия со стороны **основных игроков** (государства, региональные организации, международные организации, партнеры и секретариат МСУОБ, а также общественные организации). Они должны уделить должное внимание заявленным **комплексным вопросам и критическим задачам**. Отдельное внимание уделяется **мобилизации ресурсов**. (из Обзора Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 гг., МСУОБ 2005).

⁷ Показатели выполнения: Рекомендации по измерению сокращения рисков бедствий и реализации Хиогской рамочной программы действий. МСУОБ, 2008, веб-страница *HFA-Monitor*: www.preventionweb.net

формальный процесс оценки, в ходе которого анализируются входные данные, выходные данные и результаты работы. Возможно также использовать результаты дополнительных обзоров и исследований. **Насколько подробными должны быть исследования и анализ, чтобы соответствовать целям обзора?**

10. В ходе консультаций и подготовки к обзору можно использовать существующие процессы и механизмы системы МСУОБ, например, национальные платформы, региональные и субрегиональные форумы, международные организации и встречи, которые представлены на веб-сайте МСУОБ ООН. Также можно использовать процессы контроля для других сфер политик, которые находятся за пределами системы МСУОБ. Возможно понадобится проведение специальных консультаций между основными заинтересованными сторонами, например, консультации с правительствами государств-доноров касательно стратегий финансирования, или консультации между странами, которые вместе подвержены определенным опасностям. **Какой процесс обзора обеспечит наибольшую эффективность и наиболее активное участие? Какие другие системы и возможности для отчетности и контроля можно использовать?**
 11. В ходе составления обзора необходимо будет использовать различные источники информации, анализ и суждения правительственных, а также национальных, региональных и международных агентств, включая агентства ООН, международные финансовые организации, организации Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственные организации, образовательные учреждения, частные организации и другие общественные организации. **Как можно побудить все вовлеченные стороны подавать информацию и сообщать свое мнение по поводу выполнения программы?**
 12. Необходимо будет рассмотреть, как изменяющаяся обстановка, начиная с 2005 года, могла повлиять на степень опасности риска и на усилия по сокращению риска бедствий, а также рассмотреть возможные изменения в будущем. Данные сведения могут включать такие вопросы, как изменение общественных ожиданий и степени внимания, научные и технические достижения, политические соглашения по борьбе с изменением глобального климата, а также вопросы, связанные с текущим финансовым и экономическим кризисом. **Насколько в обзоре должна учитываться деятельность по сокращению риска после 2015 года?**
 13. **Сроки выполнения:** Предполагается, что составление обзора начнется со 2-й сессии Глобальной платформы в июне 2009 года. При этом в ходе отдельных этапов будут составлены ряд подготовительных и черновых материалов, включая промежуточный доклад Генерального секретаря перед Генеральной Ассамблеей в 2010 году, после чего будут составлены выводы, которые будут опубликованы в ходе подготовки к 3-й сессии Глобальной платформы в 2011 году. Отдельные мероприятия следует проводить, насколько возможно, совместно с другими глобальными мероприятиями и процессами. **Насколько это реальный срок выполнения для достижения существенных и своевременных результатов?**
-