

在减少灾害风险全球平台第一次会议上的发言

中国代表团团长 宋继华

(2007年6月5日)

尊敬的各位来宾，女士们，先生们：

中国是世界上遭受自然灾害影响最为严重的国家之一，随着全球气候变化和社会经济的发展，自然灾害呈现出频次增加、损失加剧、灾害连锁反应、多灾并发等特点，大大加深了灾害防御和应急处置的难度。为了应对日益增高的灾害风险，中国政府充分认识到加强综合减灾建设的重要性和紧迫性，切实解决减灾体系中的薄弱环节，以提高国家整体的综合减灾能力。

为推动实施《兵库行动纲领》，促进亚洲各国在减灾领域的区域合作，2005年9月在北京成功召开了亚洲减灾大会，并通过了《亚洲减少灾害风险北京行动计划》，确定了区域减灾的优先领域。近年来，中国政府为进一步落实《兵库行动纲领》开展了卓有成效的工作，主要表现在以下几个方面：

一是加强了减灾组织体系建设。中国政府组建了强有力的灾害管理组织机构和应急体系，国家减灾委员会是中国减灾救灾工作的综合协调机构。近年来，中国地方省级政府也相继成立了减灾委员会或类似的减灾综合协调机构，并建立了有效的工作机制。

二是将减灾纳入国家发展规划。中国政府将减少灾害风险列为国家和地方社会经济发展的优先领域，逐步构建和完

善了国家应急预案体系，编制完成了《国家综合减灾“十一五”规划》。此外，中国政府还参与起草和制定了“亚洲减灾大会”成果文件《亚洲减少灾害风险北京行动计划》。减灾规划的编制和实施将促进中国整体减灾能力的提高，推动亚洲地区减灾领域合作机制的建设。

三是完善了灾害监测预警体系。中国涉灾部门间的灾害预测预报信息沟通会商机制更加健全，预警信息公众发布工作也得到了进一步加强，为各地区、各部门制定防灾减灾决策和广大群众及时转移避险提供了准确的依据。

四是公众减灾意识得到显著提高。中国政府注重减灾知识的普及、创新和教育，致力于构建全社会的安全文化氛围，提高各级政府的抗灾能力。近年来，中国政府启动了全国范围的“社区减灾平安行”宣传活动，国家减灾委办公室编写了《避灾自救手册》，创建了“国家减灾网”，组织开展了全国应急减灾知识电视大赛、国际防灾减灾摄影作品巡展等宣传活动，使减灾理念逐渐深入人心。

五是加强了区域减灾合作机制建设。近年来，中国政府致力于搭建减灾救灾领域的交流与对话平台，组织召开了双边和多边国际会议，促进和深化与联合国和国际组织的合作与交流。2005年9月亚洲减灾大会在北京召开，通过了《亚洲减少灾害风险北京行动计划》；2006年11月在北京召开了第二次上海合作组织成员国间救灾部门部长会议，通过了《上海合作组织成员国2007-2008年救灾合作行动方案》；2006年9月在青岛市成功举办了第六次东盟地区论坛救灾会间会，探讨了开展救灾合作的重点领域与实施方式。此外，中国民政部还与东盟秘书处组织召开了“中国-东盟防灾减

灾研讨会”，与联合国国际减灾战略共同举办了“减少旱灾风险国际专家研讨会”，与联合国亚太经社理事会共同举办了“减少旱灾风险区域合作机制研讨会”，与亚洲备灾中心共同举办了“亚洲灾害管理区域咨询委员会第六届会议”，与亚洲基金会实施了“灾害管理公共合作项目”，与国际民防组织举办了灾害应急管理培训班，通过这些活动交流和共享了减灾救灾经验。

近年来，中国政府充分利用经济社会快速发展的宝贵机遇和有利条件，加强了综合减灾能力建设，灾害管理水平得到显著提高，但同时也面临以下几个方面的挑战：

一是自然灾害风险日益增加。自20世纪90年代以来，中国进入新的自然灾害多发期。据有关部门预测，今后一段时期中国天气气候仍将持续异常，极端性气候灾害事件将频繁发生，中国东部地区中强地震呈活跃趋势，西部地区存在发生强烈地震的危险，灾害发生的形势非常严峻。

二是基层防灾抗灾能力有待提高。目前，中国基层社区乡村应急预案仍然不够健全，预案的针对性和可操作性不强。农村地区防灾抗灾基础设施薄弱，预警信息发布机制不够健全，缺乏必要的避灾场所，资金和物资准备不充分，居民房屋建筑防灾标准偏低。

三是防灾减灾基础设施建设有待加强。中国部分灾害高风险地区防灾抗灾工程体系仍然比较薄弱，技术装备水平参差不齐，灾害监测预警网络不够健全，气象、水文、地质监测站点覆盖范围不够，针对台风、风雹、山洪等多发灾害的预测预报工作有待进一步加强。

四是灾害保险机制不健全。与发达国家相比，中国在灾

害保险方面严重滞后，灾害损失主要由政府补贴、亲友帮助和社会捐赠来补偿，灾害救助手段比较单一。由于缺乏有效的抗风险社会保障机制，受灾群众恢复生产生活困难较大，影响了当地社会经济的发展。

如何提高国家整体的防灾减灾能力，有效地减轻自然灾害造成的损失，保障好人民群众生命财产安全，一直是中国政府最为关注的问题和重要职责。中国政府高度重视减灾救灾工作，根据本国实际情况，建立了有效的灾害管理模式，确定了减灾救灾工作优先领域，不断推动减灾救灾事业深入发展，取得了一系列成功经验，愿意同大家共同分享。

作为减灾领域国际合作的重要成果，国际减轻旱灾风险中心于2007年4月2日在北京正式成立，该中心的建立标志着旱灾风险管理领域的国际和区域务实合作迈出了坚实的步伐，表明中国政府愿意在国际减轻旱灾风险领域承担更重要的责任和做出更大的贡献。

在今后的工作中，中国政府将继续加强与联合国国际减灾战略（UNISDR）以及其它国际和区域减灾机构的交流与合作，以进一步推进《兵庫行动纲领》和《亚洲减少灾害风险北京行动计划》的实施。希望这次会议能为大家搭建一个好的交流平台，进一步明确减灾工作的重点，推进减灾工作的发展。

谢谢大家！