



## **Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres. Avances de la región centroamericana**

El Marco de Acción de Hyogo - MAH - y sus cinco prioridades, avalado en el año 2005 por 168 países, constituyó desde su lanzamiento el eje principal de las acciones globales en la reducción de riesgo de desastres y derivó especialmente en una serie de medidas, estrategias, planes y políticas nacionales y regionales vinculadas estrechamente a los procesos de desarrollo seguro en los países de la región centroamericana, e indicó a la vez la necesidad de actualizar y utilizar la conceptualización idónea para promover e impulsar la modernización de instituciones tanto Gubernamentales, No Gubernamentales, Académicas, Privadas y de la Cooperación Internacional.

Frente a las incrementales pérdidas y daños ocasionados a la población y a los activos en los países de Centroamérica por diferentes eventos adversos: sismos, huracanes, depresiones, inundaciones, deslizamientos, erupciones volcánicas, Tsunamis, el MAH planteo la necesidad y el reto global de incrementar la resiliencia y enfocarse, no sólo en la atención de las emergencias y desastres; sino lo más importante en la nueva forma de entender la prevención y la reducción de los riesgos de desastres como una práctica y cultura posible.

Asimismo se denotó muy profundamente la relación directa entre los efectos retardatarios del crecimiento y desarrollo provocados por los enormes costos de atención de emergencias y reconstrucción pos desastre que alertó a los gobiernos sobre las pérdidas económicas, ambientales, sociales y culturales que debían atender en forma recurrente y particularmente el nuevo rol de las instituciones de protección civil o de gestión de riesgos.

A partir del 2005 y los años sucesivos hasta la fecha, los principales logros a destacar se pueden enunciar así:

1. Desde el punto de vista de la institucionalidad correspondiente a Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, por medio CEPREDENAC como el organismo especializado del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en la prevención de riesgo de desastres y utilizando como instrumento orientador el MAH, se construyó la primera visión de abordaje temático por medio del Plan Regional de Reducción de Desastres (PRRD 2006 - 2015) referente y guía, para la planificación local, municipal, territorial, nacional y regional en la reducción del riesgo a desastres socio-naturales. Proporcionando lineamientos idóneos a las instituciones nacionales e internacionales y de la



sociedad civil, para incluir la reducción de riesgo en el contexto del desarrollo sostenible.

2. Después de la celebración del Foro Regional MITCH+10, en julio de 2009 en la Ciudad de Guatemala que contó con la más amplia participación de sectores gubernamentales, privados, académicos y de la sociedad civil que permitió definir un primer planteamiento de la política de gestión de riesgos y que en la XXXV Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA, realizada el 30 de junio de 2010, se aprobó la **Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR)**. Con su aprobación, esta política se convirtió en el instrumento de política pública regional de mayor nivel en materia de gestión de riesgos; además fue la base para que la temática constituyera uno de los cinco ejes de la agenda prioritaria del SICA; en la cumbre extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA, realizada el 20 de julio de 2010 en El Salvador, se relanzó el proceso de integración regional a través del desarrollo de acciones en cinco grandes pilares:
  - A. Seguridad democrática;
  - B. Prevención y mitigación de los desastres naturales y de los efectos del cambio climático;
  - C. Integración social;
  - D. Integración económica y el
  - E. Fortalecimiento de la institucionalidad regional.
3. El MAH contribuyó en la integración teórica y práctica de sus cinco prioridades con la formulación de los 5 ejes estratégicos que conforman la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres(PCGIR) que son:
  - Reducción del riesgo de desastres de la inversión para el Desarrollo Económico Sostenible,
  - Desarrollo y compensación social para reducir la vulnerabilidad,
  - Ambiente y Cambio Climático,
  - Gestión Territorial, Gobernabilidad y Gobernanza,
  - Gestión de los Desastres y Recuperación.
4. En los países de la región Centroamericana, se han realizado amplias transformaciones institucionales que han dado paso a Sistemas Nacionales de Gestión de Riesgo y de Protección Civil y se han ejecutado agendas orientadas hacia un enfoque integral del riesgo de desastres, para ello han implementado adaptaciones en los marcos jurídicos, han propiciado un mayor involucramiento de actores públicos y privados en la gestión del riesgo, facilitando el impulso de alianzas, medidas y acciones en sectores como educación, salud, obras públicas, medio ambiente entre otras, han diseñado manuales y herramientas para mejorar la inversión pública con criterios de riesgo, se dispone de tecnología



# CEPREDENAC

Centro de Coordinación para la Prevención de los  
Desastres Naturales en América Central



y experiencia para el manejo de información clave y oportuna para los sistemas de alerta temprana, se utiliza con mayor precisión el conocimiento científico-técnico, se aplica paulatinamente el abordaje territorial y la aplicación del enfoque de género y la transculturalidad.

5. En el contexto de foros especializados para el tema de la gestión integral de riesgo de desastres, los países de la región han utilizado el mecanismo establecido en su PCGIR, denominado el Foro Consultivo de la PCGIR, dicho evento reúne multisectores y diversidad de instituciones y partes interesadas en el carácter transversal de la reducción del riesgo de desastres: los gobiernos y las autoridades locales, organizaciones internacionales, regionales y plataformas temáticas, el sector privado, las instituciones científicas y técnicas, las ONG, la sociedad civil regional y organizaciones de base comunitaria. Cada foro ha contado con la participación de más de 400 personas de todo Centroamérica, los resultados son base de consulta "Hacia un marco post-2015 para la Reducción del Riesgo de Desastres".
6. Se ha iniciado un importante desarrollo y fortalecimiento de las instituciones rectoras de protección civil o de gestión de riesgos, dentro de sistemas multisectoriales en cada país, reflejado a través de mayor eficacia en la atención a la emergencias y los procesos de recuperación temprana, métodos y formas de coordinación interinstitucional con mayor agilidad, fortalecida la gobernabilidad post crisis y cuadros técnicos y operativos mejor dotados de herramientas y equipos, la educación formal y no formal ampliada y en constante desarrollo en la temática de reducción de riesgo de desastres con los profesionales y técnicos gubernamentales y no gubernamentales, municipalidades y comunidades del nivel local.
7. La región Centroamericana y CEPREDENAC han ampliado el campo de cooperación y las relaciones internacionales, vinculándose a las proyecciones estratégicas de cumbres regionales y globales como la Plataforma de Reducción de Riesgos, la Conferencia de las Partes de Cambio Climático (COP) el proceso preparatorio al post Marco de Acción de Hyogo 2015, la Cumbre Mundial Humanitaria prevista para el 2016, así como la coordinación entre mecanismos de carácter sub regional como Agencia del Caribe para la Administración de Desastres (CDEMA), Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE), Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio naturales, la Defensa Civil, la Protección Civil y la Asistencia Humanitaria (REHU).

Asimismo en el ámbito del apoyo de forma bilateral y multilateral se destacan los aportes técnicos y financieros de las siguientes instituciones y Gobiernos:

Banco Mundial, Estrategia Internacional para la Reducción de Riesgos de Desastres, UNISDR, La Oficina de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, OCHA, El Buró de Prevención y Recuperación de Crisis del Programa de



Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD/BCPR, Programa Mundial de Alimentos, PMA, Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, Agencias de Naciones Unidas OPS/OMS, UNESCO, UNICEF y PNUMA, la Unión Europea a través de su programa DIPECHO, Cooperación Suiza para América Central, USAID/OFDA/LAC, República de China (Taiwán), AECID.

8. Desde CEPREDENAC se han apoyado en coordinación con los organismos donantes y con cada país los resultados siguientes: Sistemas Nacionales de Gestión del Riesgo, fortalecidos; Mecanismo Regional de Ayuda Mutua ante desastres, operando, Fondo Centroamericano de Fomento de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres (FOCEGIR), constituido formalmente y en proceso de capitalización de recursos, Foro Consultivo Regional de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) implementado y funcionando, Promovida la institucionalización de la Gestión del riesgo en los procesos de inversión pública, Plataforma regional de información y comunicación implementada y operando, Plan Regional de Reducción de Desastres (PRRD) actualizado y armonizado con la PCGIR.
9. La perspectiva de la región Centroamericana y el apoyo de CEPREDENAC, en la reducción de riesgo de desastres está orientada por los Acuerdos y Foros Globales, Mandatos específicos de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA, Acuerdos del Consejo de Representantes y la implementación de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) de tal forma que se prevé para el corto, mediano y largo plazo continuar las acciones siguientes:
  - A. Basados en los resultados del Marco de Acción de Hyogo Post 2015, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Cumbre Mundial Humanitaria: Construir posiciones integradas y consensadas del tema de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático a nivel centroamericano para ser adoptadas e implementadas en cada país de Centroamérica.
  - B. Potenciar y fortalecer las relaciones hemisféricas y al nivel de subregiones para la realización de acciones conjuntas y de apoyo en procesos de identificación del riesgo, prevención, reducción y mitigación, ayuda humanitaria así como acciones de preparación y respuesta ante desastres, conjuntamente con la Secretaría General del SICA que ha priorizado en sus temas la Gestión de Riesgos y Cambio Climático.
  - C. Profundizar el análisis del marco de acción Post 2015, junto con las instituciones idóneas de ambiente y otras, para emitir recomendaciones que orienten la planificación de acciones de prevención y adaptación, impulsando y promoviendo a la vez la adopción de marcos integrados en



# CEPREDENAC

Centro de Coordinación para la Prevención de los  
Desastres Naturales en América Central



los países. CEPREDENAC, integraría así, una visión más amplia de sus roles y mantiene en consonancia con los efectos cada vez más frecuentes derivados del cambio climático su propia “adaptación” institucional, ante cambios complejos que exigen mayor inserción y protagonismo.



## **VERSIÓN RESUMEN PONENCIA DE CEPREDENAC**

### **Marco de Acción de Hyogo para el 2005-2015: Aumento de la Resiliencia de las Naciones y las Comunidades ante los Desastres. Avances de la región centroamericana**

El Marco de Acción de Hyogo - MAH - y sus cinco prioridades, avalado en el año 2005 por 168 países, constituyó desde su lanzamiento el eje principal de las acciones globales en la reducción de riesgo de desastres y derivó especialmente en una serie de medidas, estrategias, planes y políticas nacionales y regionales vinculadas estrechamente a los procesos de desarrollo seguro en los países de la región centroamericana, e indicó a la vez la necesidad de actualizar y utilizar la conceptualización idónea para promover e impulsar la modernización de instituciones tanto Gubernamentales, No Gubernamentales, Académicas, Privadas y de la Cooperación Internacional.

Frente a las incrementales pérdidas y daños ocasionados a la población y a los activos en los países de Centroamérica por diferentes eventos adversos: sismos, huracanes, depresiones, inundaciones, deslizamientos, erupciones volcánicas, Tsunamis, el MAH planteo la necesidad y el reto global de incrementar la resiliencia y enfocarse, no sólo en la atención de las emergencias y desastres; sino lo más importante en la nueva forma de entender la prevención y la reducción de los riesgos de desastres como una práctica y cultura posible.

Se ha notado muy profundamente la relación directa entre los efectos retardatarios del crecimiento y desarrollo provocados por los enormes costos de atención de emergencias y reconstrucción pos desastre que alertó a los gobiernos sobre las pérdidas económicas, ambientales, sociales y culturales que debían atender en forma recurrente y particularmente el nuevo rol de las instituciones de protección civil o de gestión de riesgos.

A partir del 2005 y los años sucesivos hasta la fecha, los principales logros a destacar en la región centroamericana se pueden enunciar así:

1. Desde el punto de vista de la institucionalidad correspondiente a Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, por medio del CEPREDENAC como el organismo especializado del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en la prevención de riesgo de desastres y utilizando como instrumento orientador el MAH, se construyó la primera visión de abordaje temático por medio del Plan Regional de Reducción de Desastres PRRD 2006 - 2015.



# CEPREDENAC

Centro de Coordinación para la Prevención de los  
Desastres Naturales en América Central



2. La XXXV Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA, realizada el 30 de junio de 2010, aprobó la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR).
3. El MAH contribuyó en la integración teórica y práctica de sus cinco prioridades con la formulación de los 5 ejes estratégicos que conforman la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR).
4. En los países de la región Centroamericana, se han realizado amplias transformaciones institucionales que han dado paso a Sistemas Nacionales de Gestión de Riesgo y de Protección Civil y se han ejecutado agendas orientadas hacia un enfoque integral del riesgo de desastres.
5. En el contexto de foros especializados para el tema de la gestión integral de riesgo de desastres, los países de la región han utilizado el mecanismo establecido en su PCGIR, denominado el Foro Consultivo de la PCGIR, dicho evento que reúne multisectores y diversidad de instituciones y partes interesadas en el carácter transversal de la reducción del riesgo de desastres.
6. La región Centroamericana y CEPREDENAC han ampliado el campo de cooperación y las relaciones internacionales, vinculándose a las proyecciones estratégicas de cumbres regionales y globales como la Plataforma de Reducción de Riesgos, la Conferencia de las Partes de Cambio Climático (COP) el proceso preparatorio al post Marco de Acción de Hyogo 2015, la Cumbre Mundial Humanitaria prevista para el 2016, así como la coordinación entre mecanismos de carácter sub regional como Agencia del Caribe para la Administración de Desastres (CDEMA), Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE), Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio naturales, la Defensa Civil, la Protección Civil y la Asistencia Humanitaria (REHU).
7. Desde CEPREDENAC se han apoyado en coordinación con los organismos donantes y con cada país los resultados siguientes: Sistemas Nacionales de Gestión del Riesgo, fortalecidos; Mecanismo Regional de Ayuda Mutua ante desastres, operando, Fondo Centroamericano de Fomento de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres (FOCEGIR), constituido formalmente y en proceso de capitalización de recursos, Foro Consultivo Regional de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) implementado y funcionando, Promovida la institucionalización de la Gestión del riesgo en los procesos de inversión pública, Plataforma regional de información y comunicación implementada y operando, Plan Regional de Reducción de Desastres (PRRD) actualizado y armonizado con la PCGIR.
8. La perspectiva de la región Centroamericana y el apoyo de CEPREDENAC, en la reducción de riesgo de desastres está orientada por los Acuerdos y Foros



# CEPREDENAC

Centro de Coordinación para la Prevención de los  
Desastres Naturales en América Central



Globales, Mandatos específicos de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA, Acuerdos del Consejo de Representantes y la implementación de la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PCGIR) de tal forma que se prevé para el corto, mediano y largo plazo continuar las acciones siguientes:

- A. Basados en los resultados del Marco de Acción de Hyogo Post 2015, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Cumbre Mundial Humanitaria: Construir posiciones integradas y consensadas del tema de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático a nivel centroamericano para ser adoptadas e implementadas en cada país de Centroamérica.
- B. Potenciar y fortalecer las relaciones hemisféricas y al nivel de subregiones para la realización de acciones conjuntas y de apoyo en procesos de identificación del riesgo, prevención, reducción y mitigación, ayuda humanitaria así como acciones de preparación y respuesta ante desastres, conjuntamente con la Secretaría General del SICA que ha priorizado en sus temas la Gestión de Riesgos y Cambio Climático.
- C. Profundizar el análisis del marco de acción Post 2015, junto con las instituciones idóneas de ambiente y otras, para emitir recomendaciones que orienten la planificación de acciones de prevención y adaptación, impulsando y promoviendo a la vez la adopción de marcos integrados en los países. CEPREDENAC, integraría así, una visión más amplia de sus roles y mantiene en consonancia con los efectos cada vez más frecuentes derivados del cambio climático su propia “adaptación” institucional, ante cambios complejos que exigen mayor inserción y protagonismo.